**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области   
«О внесении изменения в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 № 19»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 № 19» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) и Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО).

Представленным проектом акта вносится изменение в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 № 19 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» (далее – приказ Министерства от 29.02.2016 № 19) в части дополнения прав субъекта предпринимательской деятельности на получение компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование порядка размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют полномочия по реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации; осуществляют разработку и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности; осуществляют разработку и реализацию мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО к полномочиям уполномоченного органа в сфере государственного регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области относятся, в том числе, разработка и обеспечение реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Ульяновской области; установление порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения НТО.

В соответствии с Положением о Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 02.08.2018 № 18/351-П «О Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области», данное Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в сфере регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта действующие нормативные правовые акты, регулирующие сферу размещения НТО, не в полной мере способствуют развитию конкурентной среды в сфере размещения НТО и являются предметом постоянных судебных разбирательств между представителями предпринимательского сообщества и органами местного самоуправления Ульяновской области. Так действующая редакция приказа Министерства от 29.02.2016 № 19 не предусматривает предоставление компенсационного места для размещения НТО в случае исключения НТО из Схемы размещения НТО без волеизъявления субъекта предпринимательской деятельности, и отсутствия его вины в возникновении обстоятельств, при которых не допускается размещение объекта на указанном земельном участке.

Вопрос о существующих проблемах нормативного регулирования размещения НТО на территории Ульяновской области неоднократно рассматривался в рамках Совета при Губернаторе Ульяновской области по развитию малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области, по результатам рассмотрения которого принято решение о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие сферу размещения НТО.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение правовой неопределённости в сфере размещения НТО на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

- обеспечение единого порядка размещения НТО на территории Ульяновской области;

- необходимость обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований Ульяновской области;

- достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Ульяновской области;

- создание условий для обеспечения жителей Ульяновской области качественными и безопасными товарами и услугами;

- обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории Ульяновской области.

В целом проекта акта будет способствовать защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в сфере утверждения региональных порядков размещения НТО, установлено, что схожие порядки действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **НПА субъекта** |
| **Пензенская область** | Приказ Минсельхоза Пензенской области от 02.03.2016 №  32 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Пензенской области» |
| **Свердловская область** | Постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» |
| **Белгородская область** | Постановление Правительства Белгородской области от 17.10.2016 № 368-пп «Об утверждении порядка и условий размещения объектов нестационарной торговли на территории Белгородской области» |
| **Республика Крым** | Постановление Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым» |

Стоит отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации порядки размещения НТО утверждаются на уровне органов местного самоуправления, данные порядки предусматривают предоставление компенсационных мест для размещения НТО.

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта дополнение приказа Министерства от 29.01.2016 № 19 правом субъекта предпринимательской деятельности на получение компенсационного места, в случае исключения НТО из схемы размещения НТО без волеизъявления субъекта предпринимательской деятельности, и отсутствия его вины в возникновении обстоятельств, при которых не допускается размещение объекта на указанном земельном участке, позволит:

- обеспечить устойчивое развитие территорий муниципальных образований Ульяновской области;

- создать условия для обеспечения жителей Ульяновской области качественными и безопасными товарами и услугами;

- обеспечить равные возможности для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории Ульяновской области.

Однако в рамках предлагаемого правового регулирования возникает обязанность органов местного самоуправления Ульяновской области в случае исключения НТО из схемы размещения НТО без волеизъявления субъекта предпринимательской деятельности, и отсутствия его вины в возникновении обстоятельств, при которых не допускается размещение объекта на указанном земельном участке, предоставить хозяйствующему субъекту компенсационное место для размещения НТО с учётом его предложений.

По информации разработчика акта дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать существующий порядок размещения НТО на территории Ульяновской области и защитить права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, ведущие, либо планирующие вести, свою деятельность в сфере организации торговли в нестационарных торговых объектах.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.05.2019 по 06.06.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.06.2019 по 27.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В адрес разработчика акта в рамках публичных обсуждений были направлены положительные отзывы от таких муниципальных образований, как г. Ульяновск, г. Димитровград и г. Новоульяновск, муниципальными образованиями выражено мнение о необходимости принятия рассматриваемого регулирования.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45