**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений постановление Правительства   
Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы».

Представленным проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с развитием их экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П) в части уточнения срока приобретения сельскохозяйственной птицы, продукции рыбоводства, кормов для рыбы, тракторов, машин, оборудования и (или) строительных материалов сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях возмещения части их затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П предусматривает предоставление субсидий хозяйствующим субъектам, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением после 1 января 2015 года сельскохозяйственной птицы, продукции рыбоводства, кормов для рыбы, тракторов, машин, оборудования и (или) строительных материалов.

По информации разработчика акта, давность осуществления затрат (начиная с 01.01.2015) в настоящее время значительно превышает сроки пригодности и использования приобретённого имущества, что может способствовать злоупотреблениям со стороны получателей субсидий и неэффективному использованию средств областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение риска неэффективного использования бюджетных средств, а также повышение общего уровня эффективности предоставляемых мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого**  **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П | 2019 год | - |

Принятие предлагаемого проекта акта необходимо в целях совершенствования действующего правового регулирования в части оказания мер государственной поддержки и исключения неэффективного расходования бюджетных средств.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в сфере предоставления субсидий с целью возмещения части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной птицы, продукции рыбоводства, кормов для рыбы, тракторов, машин, оборудования и (или) строительных материалов, установлено, что схожие субсидии предоставляются в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки** |
| **Ленинградская область**  Постановление Правительства Ленинград-ской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинград-ской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» | Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на приобретение новых техники и оборудования.  Новыми считаются сельскохозяйственная техника, специализированный транспорт, изделия автомобильной промышленности, оборудование и спецтехника для сельскохозяйственного производства, которые были выпущены **не позднее двух лет с даты реализации** и ранее не эксплуатировались |
| **Омская область**  Постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юриди-ческим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постанов-лений Правительства Омской области» | Целями предоставления субсидий является возмещение части затрат на:  1) приобретение рыбопосадочного материала и (или) кормов для его выращивания;  2) приобретение новых технических средств (в том числе специальных транспортных средств), самоходных машин, оборудования и комплектующих к нему.  Использование получателем субсидии новых технических средств (в том числе специальных транспортных средств), самоходных машин, оборудования **в течение трёх лет** со дня приобретения |
| **Вологодская область**  Постановление Правительства Вологод-ской области от 15.05.2017 № 404 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение техники, машин и оборудования» | Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат на приобретение новой сельскохозяйственной техники, машин, оборудования для отрасли растениеводства, животноводства.  Под новой техникой, машинами, оборудованием понимаются техника, машины, оборудование, выпущенные производителем не ранее **чем за 36 месяцев до даты подачи заявки** на включение в сводный реестр затрат на приобретение техники, машин и оборудования и **не ранее 48 месяцев до даты принятия решения** о предоставлении субсидии |
| **Красноярский край**  Закон Красноярского края от 21.02.2006 № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» | Предоставление субсидий осуществляется при условии приобретения машин и оборудования, модульных объектов, медицинской техники и оборудования годом выпуска **не более трёх лет** |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в текущей редакции Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства, животноводства и рыбоводства, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 85-П, предусмотрена обязательная проверка соблюдения получателем субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе наличие имущества (факт его использования), часть затрат на приобретение которого были возмещены из областного бюджета Ульяновской области. Вместе с тем, давность осуществления затрат – начиная с 1 января 2015, в настоящее время значительно превышает сроки пригодности и использования приобретённого имущества. В связи с этим разработчиком акта предлагается установить срок приобретения сельскохозяйственной птицы, продукции рыбоводства, кормов для рыбы, тракторов, машин, оборудования и (или) строительных материалов после 1 января 2017 года, что позволит предотвратить злоупотребления со стороны получателей субсидий.

По информации разработчика акта финансирование проекта акта будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, в 2019 году:

- предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области растениеводства в сумме **145 377,209 тыс. рублей**;

- предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности в области животноводства и рыбоводства, включая переработку продукции рыбоводства в сумме **75 444,1 тыс. рублей**.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области   
на реализацию проекта постановления не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанной субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать существующую систему мер государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли, а также повысить эффективность расходования средств областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.04.2019 по 14.05.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений (Муниципальное образование «Барышский район», Муниципальное образование «Сенгелеевский район») положительно оценили рассматриваемое регулирование.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45