**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 15.09.2017 №445-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренцииУльяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2017 №445-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806
«О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2017 № 445-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2017 № 445-П) в части утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области к определённым категориям риска с установлением периодичности проведения плановых проверок.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на реализацию риск – ориентированного подхода при организации и проведении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Частью 1 статьи 8.1 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ) устанавлено применение риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора).

Государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» входит в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которого риск - ориентированный подход применяется в обязательном порядке.

В соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

В настоящее время нормативный правовой акт, предусматривающий установление критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в рамках организации и проведения государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений Ульяновской области не принят.

Разработчиком акта в целях соблюдения требований действующего законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения предлагается принять представленный проект акта.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для проведения контрольных мероприятий в рамках регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области с применением риск – ориентированного подхода.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение изменений в Постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2017 №445 - П | 2019 | Частота проверок.Снижение затрат на проведение проверок. |

Принятие проекта акта будет способствовать снижению трудовых, материальных и финансовых затрат при осуществлении государственного надзора в сфере сохранности автомобильных дорог в регионе, и повышение результативности проверок.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения к определённой категории риска установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действует схожее нормативное правовое регулирование. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ**  | **Наименование НПА** |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Мурманская область** | Постановление Правительства Мурманской области от 05.05.2012 № 196-ПП «Об осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»  |
| 2. | **Тамбовская область** | Постановление администрации Тамбовской области от 02.08.2012 № 957 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» |
| 3. | **Республика Коми** | Постановление Правительства Республики Коми от 17.08.2012 № 347 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Коми» |
| 4. | **Тверская область** | Постановление Правительства Тверской области от 08.04.2014 № 181-пп «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тверской области» |
| 5. | **Смоленская область** | Постановление Администрации Смоленской области от 27.06.2013 № 511 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Смоленской области» |
| 6. | **Курская область** | Постановление Администрации Курской области от 18.06.2012 № 539-па «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Курской области» |
| 7. | **Нижегородская область** | Постановление Правительства Нижегородской области от 13.02.2015 № 72 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

1. **Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта определяются категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области, установленных действующим законодательством.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с проектом акта подлежит отнесению к различным категориям риска с установлением периодичности проведения плановых проверок:

- значительный риск (проверка один раз в три года);

- средний риск (проверка раз в четыре года);

- низкий риск (проведение плановых проверок не предусматривается).

По мнению разработчика акта реализация данного регулирования позволит снизить издержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по ремонту, содержанию и использованию автомобильных дорог, использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог.

Разработчиком акта также отмечается, что реализация рассматриваемого правового регулирования будет способствовать оптимизации использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, направляемых на проведение плановых контрольных мероприятий в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области, а также повышению их результативности в целом.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить требования федерального законодательства в сфере применения риск - ориентированного подхода при организации регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 30.08.2019 по 08.09.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.09.2019 по 09.10.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

По мнению ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (города Димитровграда, Инзенского и Сурского районов) принятие проекта акта не приведёт к негативным последствиям.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48