**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и регламентирует порядок введения временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения.

Проектом акта устанавливаются ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области в период неблагоприятных природно – климатический условий:

- с 01 апреля по 30 апреля 2019 года (весенний период) временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области с превышением временно установленных предельно допустимых нагрузок на оси, связанное со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- с 20 мая по 31 августа 2019 года (летний период) временное ограничение движения тяжеловесных транспортных средств, следующих по автомобильным дорогам с асфальтобетонным покрытием при значениях дневной температуры воздуха свыше 32°С по данным Ульяновского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

Также проектом акта утверждается перечень автомобильных дорог в муниципальных образованиях Ульяновской области, в отношении которых в весенний и летний периоды вводятся соответствующие ограничения движения транспортных средств.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – февраль 2019 года.

В целом проект акта направлен на реализацию установленных федеральным законодательством прав субъекта Российской Федерации на введение ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в период неблагоприятных природно – климатических условий.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2012 № 129-П «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области» введение временных ограничений или прекращение движения осуществляется при возникновении неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, их участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения. При этом введение временных ограничений (прекращение) движения при возникновении неблагоприятных природно-климатических условий, а также в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков осуществляется на основании соответствующего распорядительного акта, который принимается Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – Министерство).

В 2018 году Министерством был принят Приказ от 5 февраля 2018 г.
№ 08-од «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области», который утратил силу, так как действие данного акта распространялось только на 2018 год, в связи с чем в настоящее время существует необходимость принятия аналогичного регионального акта на 2019 год.

Принятие проекта акта направлено на решение проблемы негативного воздействия на покрытие автомобильных дорог вследствие неблагоприятных природно - климатических условий на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения Ульяновской области, предупреждение их разрушения и недопущения сокращения срока их эксплуатации, обеспечение безопасности дорожного движения на них | Ежегодно | - количество (доля) протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным значениям;- уменьшение объёмов дефектов дорожного покрытия проезжей части дороги |

В целом принятие проекта акта способствует предотвращению нагрузки на автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, расположенных на территории Ульяновской области, в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части введения временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения установлено, что схожее нормативное правовое регулирование в 2019 году принято в Ямало – Ненецком автономном округе (Приказ Департамента транспорта и дорожного хозяйства Ямало-ненецкого автономного округа от 29.01.2019 № 16 «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ямало-Ненецкого автономного округа»).

При этом в большинстве субъектов Российской Федерации в настоящее время действуют «устаревшие» нормативные правовые акты, регулирующие вопросы введения временных ограничений движения транспортных средств. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ**  | **Наименование НПА** |
| --- | --- | --- |
|  | **Самарская область** | Приказ министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области от 15.03.2018 № 122 «О введении временных ограничений движения транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области в 2018 году» |
|  | **Республика Татарстан** | Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.03.2018 № 150 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, в 2018 году» |
|  | **Саратовская область** | Приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 15.02.2018 № 01-01-12/38 «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

1. **Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**Автомобильные дороги общего пользования в настоящее время не всегда отвечают требованиям современного движения и нуждаются в комплексе мероприятий, повышающих качество дорог. В условиях недостаточной прочности дорожного покрытия и ограниченного финансирования дорожных работ сезонное ограничение движения является важнейшим мероприятием для обеспечения сохранности автомобильных дорог в процессе их эксплуатации.**

В связи с неблагоприятными климатическими условиями автомобильным дорогам в весенний и летний периоды наносится сверхнормативный ущерб. В весенний период серьёзный ущерб наносится из-за переувлажнения дорожного полотна, а летом из-за повышения температурного режима покрытия автомобильной дороги.

Кроме того, потребность в сезонном ограничении движения транспортных средств возникает в случаях, когда дорожные конструкции либо не рассчитаны на пропуск тяжеловесных нагрузок, либо их несущая прочность не отвечает требованиям, предъявляемым к условиям движения.

Принятие проекта акта позволит обеспечить **сохранность автомобильных дорог Ульяновской области от возможных разрушений в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий.**

**По информации представленной разработчиком акта на мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования, а именно, на установку дорожных знаков из областного бюджета Ульяновской области необходимо выделить 1 500,0 тыс. рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит обеспечить необходимые условия для сохранения дорог региона, а также будет способствовать увеличению расходов областного и местных бюджетов Ульяновской области на проведение восстановительных работ по приведению автомобильных дорог в нормативное состояние, и снижению уровня безопасности движения на дорогах вследствие их неудовлетворительного состояния.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются пользователи автомобильными дорогами, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с перевозкой грузов автомобильным транспортом, а также иные пользователи автомобильными дорогами (за исключением лиц, осуществляющих деятельность, связанную с перевозкой грузов автомобильным транспортом).

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.01.2019 по 27.01.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 31.01.2019 по 14.02.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

По мнению ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (города Ульяновска и города Димитровграда) принятие проекта акта не приведёт к негативным последствиям.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.В.Ципровский

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48