**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Правил предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» и устанавливает правила предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульяновской области (далее – субсидии).

Проектом акта устанавливаются:

- направления предоставления субсидии;

- требования к получателям субсидии;

- размеры ставок субсидий, необходимых для расчёта размеров предоставляемых субсидий;

- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;

- порядок и сроки административных процедур для предоставления субсидии;

- основания для принятия решения об отказе и порядок обжалования решения об отказе в предоставлении субсидии;

- порядок повторного обращения с заявлением на предоставление субсидии;

- механизм и сроки возврата субсидии в случае нарушения условий её предоставления.

Проектом акта определены приоритетные подотрасли агропромышленного комплекса Ульяновской области, на развитие которых предоставляются субсидии:

- производство зерновых, зернобобовых и масличных сельскохозяйст­венных культур (за исключением рапса и сои);

- производство продукции плодово-ягодных многолетних насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями;

- производство коровьего молока;

- развитие специализированного мясного скотоводства.

Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на формирование благоприятных условий для развития сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», предусматривающий внесение изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа). Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № ДМ-П16-4600р Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках проекта Государственной программы предлагается с 2020 года изменить структуру и механизмы предоставления субсидий. Так, проектом Государственной программы устанавливаются правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования (приложение № 7 к Государственной программе);

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе).

Приложением № 8 к Государственной программе утверждаются Правила предоставления и распределения субсидий из феде­рального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулиро­вание развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, устанавливающие условия, цели и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования. Приоритетные направления по соответствующему субъекту Российской Федерации определяются в соответствии с порядком, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Целью оказания новой меры государственной поддержки является создание условий для внедрения производителями сельскохозяйственной продукции интенсивных технологий производства и увеличения объёмов производства сельскохозяйственной продукции в приоритетных подотраслях агропромышленного комплекса.

27 августа 2019 года между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ульяновской области заключено парафированное соглашение о предоставлении в 2020-2022 годах из федерального бюджета бюджету Ульяновской области субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, предусматри­вающее обязательство Ульяновской области по достижению 10 показателей результативности использования субсидии, из которых 6 показателей установлены для приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 10 проекта Правил предоставления и распределения субсидий из феде­рального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулиро­вание развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации средств на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в целях софинансирования предоставления которых бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется субсидия, размеры ставок, перечень документов, необходимых для получения указанных средств.

По информации разработчика акта, в настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление из областного бюджета Ульяновской области субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, что не позволит Ульяновской области пройти отбор для получения субсидии из федерального бюджета и предоставить государственную поддержку региональным производителям сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение ограничений препятствующих получению мер государственной поддержки производителями сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предлагаемое правовое регулиро-вание устанавливает порядок предо-ставления производителям сельско-хозяйственной продукции субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием прио-ритетных подотраслей агропромы-шленного комплекса Ульяновской области. Предоставление субсидий направлено на стимулирование раз-вития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Уль-яновской области | 2020-2022 годы | 1) валовой сбор зерновых и зернобобо-вых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермер-ских) хозяйствах, включая индивиду-альных предпринимателей, в том числе по годам:  2020 год – 1 285,7 тыс. тонн;  2021 год – 1 402,6 тыс. тонн;  2022 год – 1 525,4 тыс. тонн;  2) валовой сбор масличных культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах,  включая индивидуальных предпринима-телей, в том числе по годам:  2020 год – 366,2 тыс. тонн;  2021 год – 374 тыс. тонн;  2022 год – 382,3 тыс. тонн;  3) площадь закладки многолетних наса-ждений в сельскохозяйственных орга-низациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в году предостав-ления субсидии, в том числе по годам:  2020 год – 0,05тыс. га;  2021 год – 0,055 тыс. га;  2022 год – 0,055тыс. га;  4) прирост производства молока в сельс-кохозяйственных организациях, кресть-янских (фермерских) хозяйствах, вклю-чая индивидуальных предпринимателей, в том числе по годам:  2020 год – 10,4 тыс. тонн;  2021 год – 9,3 тыс. тонн;  2022 год – 3,7 тыс. тонн;  5) прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах,  включая индивидуальных предприни-мателей, в том числе по годам:  2020 год – 0,01 тыс. голов;  2021 год – 0,01 тыс. голов;  2022 год – 0,01 тыс. голов;  6) Производство скота и птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермер-ских) хозяйствах, включая индивиду-альных предпринимателей, в том числе по годам:  2020 год – 35 тыс. тонн;  2021 год – 35,2 тыс. тонн;  2022 год – 35,2 тыс. тонн |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из регионального бюджета в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, установлено, что порядки предоставления данных субсидий в субъектах Российской Федерации в настоящее время не приняты, так как проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» проходит процедуру согласования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать созданию условий для стимули­рования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульяновской области за счёт внедрения производителями сельскохозяйственной продукции интенсивных технологий производства в области растениевод­ства и животноводства.

Применение интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур является экономически выгодным, так, использование их при возделывании озимой пшеницы позволяет **повысить урожайность** **на 35-40%**, при этом **себестоимость снижается на 5-10%**, **прибыль увеличивается в расчёте на 1 га посевов на 50-60%**. В животноводстве использование интенсивных технологий позволяет увеличить продуктивность животных, так продуктивность коров в перспективе должна быть увеличена **в 1,3-1,5 раза**, а среднесуточный прирост живой массы крупного рогатого скота доводится до 600-700 гр. вместо 420 гр. в настоящее время.

Кроме того, предоставление субсидии позволит увеличить валовый сбор к 2022 году зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур **на 19%**, валовый сбор масличных сельскохозяйственных культур **на 4%**, увеличить площадь закладки многолетних насаждений в сельскохозяйственных организациях **на 10%**, производства молока **в 2 раза**, товарного поголовья коров специализированных пород, скота и птицы на убой, кроме того позволит снизить расход кормов на 1 тонну продукции, затрат труда на 1 тонну продукции, себестоимость производства продукции, повысить уровень рентабельности.

По информации разработчика акта, финансирование предлагаемого проекта постановления будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульянов­ской области подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продук­ции, сырья и продовольствия в Ульяновской области»:

1) в 2020 году в объёме **210 045,122 тыс. рублей**, из которых:

**37 808,122 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

**172 237,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федераль­ного бюджета;

2) в 2021 году в объёме **211 928, 049 тыс. рублей**, из которых:

**38 147,049 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

**173 781,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии   
из федерального бюджета;

3) в 2022 году в объёме **233 070,0 тыс. рублей**, из которых:

**46 614,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

**186 456,0 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии   
из федерального бюджета.

В целом принятие проекта акта позволит привлечь на развитие агропромышленного комплекса Ульяновской области средства из федерального бюджета **в размере 704 711,0 тыс. рублей** в течение трёх лет.

В настоящее время в государственную программу Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продук­ции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» вносятся соответствующие изменения.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области   
на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать правовые условия для предоставления производителям сельскохозяйственной продукции субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются производители сельскохозяйственной продукции – сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Производители сельскохозяйственной продукции – сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключе­нием граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяй­ственных кредитных потребительских коопера-тивов, а также организации и инди-видуальные предприниматели, осуще-ствляющие производство, первичную и (или) последующую (промышлен-ную) пе­реработку сельскохозяйствен-ной про­дукции | порядка 30 хозяйств | порядка 50 хозяйств |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.10.2019 по 08.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое регулирование.

Так, ООО «ГерефордОрганик» отмечает, что внедрение интенсивных технологий в производство продукции животноводства необходимо, но всегда связано с дополнительными затратами. Без предоставления государственной поддержки самостоятельно хозяйствам невозможно развиваться в этом направлении и соблюдать в полном объёме все технологические процессы, включающие целенаправленную селекционно-племенную работу, обновление генофонда стада, разведение высокопродуктивных специализированных пород крупного рогата скота молочного и мясного направлений, сбалансированное кормление, применение современных систем содержания животных, и при этом увеличить производственные и экономические показатели. Поэтому, ООО «ГерефордОрганик» поддерживает принятие рассматриваемого проекта акта, считает это своевременным и необходимым.

Сельскохозяйственный кооператив ООО «ПСК «Красная Звезда» также поддерживает принятие проекта акта и считает, что применение интенсивных технологий в животноводстве позволит увеличить продуктивность животных, в том числе увеличит надои молока на одну корову и среднесуточный прирост живой массы молодняка.

ООО «Золотой телёнок» считает, что внедрение интенсивных технологий производства в области растениеводства за счёт предоставления субсидий позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям приобретать удобрения, высокопродуктивные сорта и гибриды семян сельскохозяйственных культур, посадочный материал.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от остальных участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45