**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности, в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности, в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской власти (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/415-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы», и регулирует бюджетные правоотношения, связанные с оказанием государственной поддержки в виде предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности, связанную с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки.

Проект акта утверждает Правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки, которые устанавливают:

- хозяйствующих субъектов, претендующих на получение субсидии;

- требования предъявляемые к хозяйствующим субъектам;

- перечень документов, предоставляемый в Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области, для получения субсидии;

- порядок рассмотрения и принятия решений о предоставлении субсидии хозяйствующим субъектам.

Проектом постановления предусмотрено новое мероприятие, направленное на оказание государственной поддержки хозяйствующим субъектам в области лесопромышленного комплекса. Указанное мероприятие предусмотрено в государственной программе Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июль 2019 года.

В целом проектом акта регламентируется порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В последние годы положение в лесопромышленном комплексе особенно обострилось и осложняется большим числом разного рода коммерческих предприятий и предпринимателей, представляющих в основном малый и средний бизнес, сезонностью работ и некоторыми другими специфическими особенностями. Среди факторов, сдерживающих развитие лесопромышленного комплекса региона, следует отметить низкий технический уровень производства, высокую степень износа основных промышленных и производственных фондов, а также недостаток мощностей глубокой переработки древесины. В настоящее время основной целью развития лесопромышленного комплекса является формирование комплекса с полным производственным циклом от заготовки древесины до выпуска продукции глубокой переработки. Эта задача будет реализована за счет модернизации действующего лесопромышленного производства и реализации новых инвестиционных проектов в сфере деревообработки.

Согласно статистическим данным за 2017 год в области в лесопромышленном комплексе действовало 30 крупных и средних и 105 малых предприятий (без микропредприятий), из них в лесоводстве и лесозаготовках – 6 и 9 соответственно, в обработке древесины и производстве изделий из дерева – 15 и 55, в производстве бумаги и бумажных изделий – 6 и 8, в производстве мебели – 3 и 33 организаций.

Диаграмма 1

**Индекс производства по видам экономической деятельности,**

**в % к предыдущему году**

За последние 3 года динамика индексов промышленного производства **лесозаготовительной деятельности** характеризовалась существенными колебаниями. В 2015 году к уровню 2014 года индекс промышленного производства по лесозаготовкам понизился на 3,4%, в 2016 году - на 2,8% к соответственному периоду прошлого года, а в 2017 году наблюдается рост на 8,1% к 2016 году.

Основным продуктом вида экономической деятельности «Лесоводство и лесозаготовки» являются лесоматериалы.

В настоящее время ресурсный и экологический потенциал лесов Ульяновской области используется недостаточно эффективно и не соответствует современному уровню. Отсутствие в области деревообрабатывающей промышленности предприятий по глубокой переработке древесины, по утилизации отходов лесопромышленного комплекса привело к тому, что производимая лесная продукция обладает низкой конкурентной способностью. Кроме того, количество отходов от лесозаготовки и переработки древесины только увеличивается. Так, при лесозаготовках в отходы попадает почти пятая часть общего объёма заготовленной древесины. На этапе производства пиломатериалов объём отходов ещё больше – он достигает 40%.

Оптимальными путями решения проблем может стать реализации проектов в области биоэнергетики, а именно создание производств биотоплива на базе малых и средних предприятий. Отходы от лесозаготовки и лесопереработки предприятия смогут перерабатываться в топливные гранулы, брикеты или топливную щепу.

Преимуществом биотоплива по сравнению с другими источниками энергии являются устойчивый рост спроса на внутреннем и внешнем рынках; повышение конкурентоспособности биотоплива по мере опережающего роста цен на нефтегазовые виды топлива.

Успешная реализация проекта в области биоэнергетики позволит: решить задачу рационального использования лесов, комплексного использования древесины за счет увеличения глубины переработки; обеспечить экологическую безопасность при освоении лесов, повысить эффективность мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов; создать новые рабочие места на предприятиях по производству биотоплива; обеспечить развитие малого и среднего бизнеса, повышение качества жизни населения.

Рассматриваемые проблемы выявлены Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области в ходе финансово-экономического анализа деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесопромышленного комплекса.

В целом проект акта направлен на решение проблемы неэффективного использования отходов от лесопереработки на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Принятие рассматриваемого проекта постановления необходимо в целях принятия условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета, установление категории отбора получателей субсидий, размеры субсидий и перечень документов, необходимых для их получения. | 2019, 2020 годы | За счёт предоставления предлагаемой государственной поддержки ожидается достижение следующих показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных государственной программой Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы»:  Количество созданных новых постоянных рабочих мест в сфере лесопромышленного комплекса – 5 ед. |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области провело мониторинг регионального законодательства в сфере поддержки предприятий по производству биотоплива на основе отходов лесопереработки *(отдельные примеры нормативных правовых актов представлены в таблице 2).*

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ, наименование НПА** | **Мероприятие** |
|  | **Республика Коми**  Распоряжение Правительства Республики Коми 10.06.2016 № 269-р "Об утверждении "дорожной карты" (плана мероприятий) "Развитие биоэнергетики в Республике Коми (2016 - 2018 годы)" | Строительство новых предприятий по производству топливных гранул и брикетов из древесных отходов, расширение существующих предприятий |
|  | **Республика Мордовия**  Постановление Правительства Республики Мордовия от 04.10.2013 № 422 "Об утверждении государственной программы "Развитие лесного хозяйства и лесоперерабатывающего комплекса Республики Мордовия" на 2014 - 2020 годы" | Привлечение инвестиций в лесопромышленный сектор, развитие биоэнергетики и производства биотоплива |
|  | **Ханты-Мансийский автономный округ - Югра**  Постановление Правительства Ханты-Мансийский автономный округ - Югры от 09.10.2013 № 425-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 - 2020 годы»  *Утратил силу* | Субсидия на возмещение части затрат на развитие материально-технической базы, на производство и реализацию биотоплива (гранул, брикетов) |
|  | **Красноярский край**  Распоряжение Правительства Красноярского края от 17.11.2008 N 423-р «О предоставлении средств краевого бюджета в качестве государственной поддержки инвестиционного проекта, реализуемого ООО «Богучанский ЛПК». | Субсидия на возмещение части затрат по уплате процентов по кредиту |

По результатам анализа региональных нормативных правовых актов, установлено, что аналогичный вид государственной поддержки применялся только в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В Красноярском крае предоставлялась субсидия на возмещение части затрат по уплате процентов по кредиту в рамках поддержки реализации инвестиционного проекта. При этом **в остальных субъектах Российской Федерации данное направление реализуется через привлечение инвестиций** в производство и строительство новых предприятий. Так, например, по информации разработчика акта в Иркутской области уже построено несколько заводов производительностью от 30 тыс. тонн пеллет в год, которые экспортируются как в страны Евросоюза, так и в Южную Корею.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В ходе финансово-экономического анализа деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, разработчиком акта установлено, что ориентировочно полная стоимость оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки может составить порядка 12-15 млн. рублей, что является существенной финансовой нагрузкой для предприятия лесопромышленного комплекса.

Согласно предлагаемому регулированию размер субсидии признаётся равным **50 процентам стоимости приобретённого оборудования** без учёта налога на добавленную стоимость, при этом максимальная стоимость приобретённого хозяйствующим субъектом оборудования без учёта налога на добавленную стоимость **не должна превышать 10 000 тыс. рублей** (то есть максимальный объём субсидии составит 5 млн. рублей).

В случае приобретения хозяйствующим субъектом оборудования по договору финансовой аренды (лизинга) субсидия предоставляется **в размере первоначального лизингового платежа,** подлежащего выплате лизингодателю (без учёта налога на добавленную стоимость), **но не более 300 тыс. рублей.** При этом субсидия предоставляется после выплаты указанного платежа лизингодателю в полном объёме.

По информации разработчика акта принятие постановления **не потребует выделения дополнительных средств** из областного бюджета Ульяновской области на реализацию государственной программы Ульяновской области. На реализацию данного мероприятия в 2019 году в областном бюджете Ульяновской области предусмотрено 1 813,2 тыс. рублей. Такой же объём финансирования предусматривается на реализацию данного мероприятия и в 2020 году.

В качестве рисков, которые могут возникнуть при решении проблемы выбранным способом, разработчик акта указывает:

1) нарушение получателем субсидии установленных условий;

2) установление факта представления ложных либо намеренно искажённых сведений;

3) несоблюдение получателем субсидии условий соглашения о предоставлении субсидий.

Во избежание возникновения указанных ситуаций и снижения рисков Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области будут осуществляться проверки соблюдения получателями субсидий условий и порядка, установленных при их предоставлении на основании п.19 Правил.

Контроль эффективности избранного способа достижения целей регулирования осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014 - 2021 годы» (приложение № 3 к указанной государственной программе).

В целом использование альтернативных видов топлива на основе древесного сырья позволяет повысить уровень использования древесного сырья путём организации переработки низкосортной древесины, отходов лесопереработки, а также снизить негативные экологические последствия использования традиционных видов топлива.

Альтернативным вариантом решения проблемы является сохранение ситуации «статус-кво». Однако, данный вариант не будет содействовать развитию производства биотоплива на основе отходов лесопереработки на территории Ульяновской области и станет сдерживающим фактором в развитии деревоперерабатывающей промышленности.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие на территории Ульяновской области деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности по виду экономической деятельности в области обработки древесины и производства изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производства изделий из соломки и материалов для плетения.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности и приобретшие оборудование для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки | 3 | 3 |

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

В п. 7 Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере деревообрабатывающей промышленности, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением оборудования для производства биотоплива на основе отходов лесопереработки, утверждается перечень документов, копий документов необходимых для предоставления в Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области. В данный список разработчиком акта включены для предоставления:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (представляются хозяйствующими субъектами – юридическими лицами) или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (представляется хозяйствующими субъектами – индивидуальными предпринимателями);

- справка об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Однако, данное требование противоречит ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Указанные документы могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.02.2019 по 12.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В адрес разработчика акта в рамках публичных обсуждений были направлены положительные отзывы от таких муниципальных образований, как Сенгелеевский район и Барышский район, муниципальными образованиями выражено мнение о необходимости принятия рассматриваемого регулирования.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

В случае учёта замечаний, указанных в разделе 7, можно считать, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47