**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 №632-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 №632-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в рамках полномочий установленных Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Проектом акта приостанавливается действие подпункта 14 пункта 4 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» (далее – Положение), до 01 января 2020 года.

Подпунктом 14 пункта 4 Положения установлено расходное обязательство Ульяновской области по выплате юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, с численностью работающих инвалидов более 50 % от общей численности работников субсидии в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, 1 раз в квартал в течение одного календарного года. Период возмещения затрат по оплате труда инвалидов составляет не более 4 месяцев в течение одного календарного года.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – февраль 2019 года.

В целом проект акта направлен на оптимизацию бюджетных расходов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации предоставленной разработчиком проекта акта, подпункт 14 пункта 4 Положения реализовывался на протяжении 2017-2018 годов. В течение данного периода времени субсидия предоставлялась 4 организациям.

Объем предоставленного субсидирования:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование организации** | **Объем субсидий в 2017 году, тыс.руб.** | **Объем субсидий в 2017 году, тыс.руб.** |
| 1 | Организация 1 | 1 869 579,15 | 566 928,74 |
| 2 | Организация 2 | 5 172 791,69 | 1 597 247,51 |
| 3 | Организация 3 | 173 242 | - |
| 4 | Организация 4 | 16 413,22 | - |
|  | Всего | 7 232 026,06 | 2 164 176,25 |

По информации разработчика акта в настоящее время на 2019 год отсутствуют лимиты бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы дефицита средств областного бюджета Ульяновской области в части предоставления субсидии.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Приостановление до 01 января 2020 года действия подпункта 14 пункта 4 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» | январь 2020 года | - |

В целом принятие проекта акта способствует экономии бюджетных средств и позволит провести анализ эффективности действия Положения в части влияния выплачиваемых компенсаций работодателям на повышение занятости инвалидов.

**4. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов юридическим лицам установлено, что схожие нормативные правовые акты были приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 3

| **№** | **Субъект РФ /  Наименование НПА** | **Краткое описание  сферы регулирования** |
| --- | --- | --- |
|  | **Республика Татарстан**  Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.01.2015 № 35 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Татарстан на сохранение рабочих мест инвалидов на предприятиях, образованных общественными объединениями инвалидов,  в 2015 - 2020 годах" | Субсидия предоставляется юридическим лицам (хозяйственным товариществам (обществам)), образованным общественными объединениями инвалидов, если в общем числе работников предприятия инвалиды составляют не менее 50% и доля расходов на оплату труда инвалидов в общих расходах на оплату труда составляет  не менее 25%.  Размер субсидии на оплату труда одного инвалида в месяц определяется из расчёта минимального размера оплаты труда, увеличенного на страховые взносы  в государственные внебюджетные фонды, за пропорционально отработанное время.  Сумма субсидии не может превышать суммы выплаченной заработной платы инвалидам за шесть календарных месяцев подряд текущего финансового года. |
|  | **Приморский край**  Постановление Администрации Приморского края от 11.03.2016 № 89-па "Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета работодателям – организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)  и индивидуальным предпринимателям  на возмещение затрат, связанных  с оплатой труда инвалидов, оснащением рабочих мест для трудоустройства  на постоянную работу незанятых инвалидов" | Субсидии предоставляются организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений  на возмещение затрат, связанных  с оплатой труда инвалидов в течение одного финансового года (года трудоустройства инвалида).  Возмещение затрат работодателей осуществляется в размере фактически понесённых работодателем расходов, но не более одного минимального размера оплаты труда, увеличенного  на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, в месяц. |
|  | **Астраханская область**  Постановление Правительства Астраханской области от 16.09.2009  № 501-П "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Астраханской области  на государственную поддержку предприятий, использующих труд инвалидов" | Субсидии предоставляются предприятиям, где численность работающих инвалидов составляет не менее 50% списочной численности работающих на предприятии, в целях возмещения затрат по оплате труда инвалидов на финансовый год.  Возмещение затрат предоставляется  в размере 50% от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда. |
|  | **Владимирская область**  Постановление Губернатора Владимирской области от 20.02.2012  № 159 "Об организации мероприятий  по содействию занятости населения" | Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся казёнными учреждениями на оплату труда инвалидов, в организациях, учредителями которых являются общественные организации инвалидов, с численностью инвалидов  не менее 50% от общей численности работников.  Размер субсидии определяется как половина суммы его фактических расходов, включая страховые взносы  во внебюджетные фонды, на срок  не более 6 месяцев в течение календарного года. |
|  | **Воронежская область**  Постановление Правительства Воронежской обл. от 18.05.2017 № 389 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на частичную компенсацию затрат работодателей (организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц) на оплату труда инвалидов, предусмотренную государственной программой Воронежской области "Доступная среда", на 2017 год"" | Право на получение субсидии имеют работодатели: юридические лица  (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг.  Субсидия предоставляется в размере  50% для инвалидов III группы  и 75% для инвалидов I и II групп  от фактически начисленных сумм  по оплате труда каждого инвалида  в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда.  Субсидия предоставляется работодателю единовременно, за весь отработанный работником-инвалидом период,  но не более чем за шесть месяцев. |
|  | **Костромская область**  Постановление Администрации Костромской области от 14.08.2017  № 297-а "О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов" | Получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - коммерческие организации с численностью работающих инвалидов более 50% от общей численности работников.  Субсидии предоставляются в размере 50% от фактически выплаченных сумм  по оплате труда каждого инвалида  в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда, на срок не более чем за 6 месяцев в течение одного года. |
|  | **Псковская область**  Постановление Администрации Псковской области от 11.09.2014 № 403 "О порядке предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда инвалидов" | Получателями субсидий являются юридические лица (кроме государственных и муниципальных учреждений).  Объём средств субсидий определяется получателями субсидий в размере 50%  от фактически выплаченных ими сумм  по оплате труда каждого инвалида  в месяц, но не более минимального размера оплаты труда, не более чем  за 6 месяцев в течение одного года. |
|  | **Республика Башкортостан**  Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23.10.2017 № 481 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с применением труда инвалидов» | Получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели.  Численность участников и объемы финансирования мероприятий, а также средний размер возмещения затрат, связанных с применением труда инвалидов устанавливаются отдельным Приказом Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. |
|  | **Новгородская область**  Постановление Правительства Новгородской области от 02.07.2018 № 324 «Об утверждении порядка предоставления в 2018-2020 годах субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на оплату труда наставников при трудоустройстве незанятых инвалидов молодого возраста» | Получателями субсидий являются юридические лица (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг.  Размер субсидии определяется исходя из затрат на ежемесячные выплаты работникам за наставничество в размере не более 50 % от установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда, увеличенного на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, и не более размера фактических затрат работодателя, связанных с оплатой труда наставника за период, не превышающий 3 месяцев со дня закрепления наставника за трудоустроенным инвалидом молодого возраста. |
|  | **Калужская область**  Постановление Правительства Калужской области от 15.07.2015 № 381 «Об утверждении положений о порядке предоставления субсидии из средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряжённости на рынке труда Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» | Получателями субсидий являются работодатели (кроме государственных и муниципальных учреждений.  Размер субсидии рассчитывается по формуле на основании документов, подтверждающих численность работающих инвалидов и размер возмещения затрат |

По результатам проведённого мониторинга установлено, что в различных субъектах Российской Федерации применяются **различные механизмы расчёта размеров субсидии:**

- размер субсидии на возмещение затрат по оплате труда инвалидов, определяемый из расчёта минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, аналогичный расчётам применяемым в Ульяновской области, установлен   
на территории Республики Татарстан, Приморского края, Новгородской области;

- в Астраханской, Владимирской, Костромской и Псковской областях размер субсидии составляет 50 процентов от фактических расходов организаций;

- в Воронежской области – в зависимости от групп инвалидности.

Различен также и **срок, на который предоставляется данный вид поддержки** за счёт бюджетных средств, колеблется от 3 месяцев до года.

В большинстве субъектов Российской Федерации установлен схожий механизм компенсации расходов работодателей - возмещение минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. При этом срок возмещения расходов также аналогичен – 6 месяцев.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области, наряду с предоставлением субсидий, работодателям проводятся различные мероприятия, направленные на поддержку и адаптацию людей с ограниченными возможностями. В том числе проводятся мероприятия по:

- информированию инвалидов молодого возраста о положении на рынке труда в Ульяновской области, о государственных услугах, предоставляемых органами службы занятости населения Ульяновской области;

- взаимодействию с инвалидами молодого возраста, с целью уточнения их пожеланий и степени готовности к участию в мероприятиях по профессиональной реабилитации, выявление барьеров, препятствующих их трудоустройству;

- оказанию инвалидам молодого возраста содействия в трудоустройстве;

- реализации комплекса мероприятий, направленных на создание безбарьерной среды для инвалидов и других МГН;

- повышению уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью;

- повышению уровня профессионального развития и занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Ульяновской области.

По информации разработчика проекта акта составлена аналитическая таблица динамики трудоустройства лиц с ограниченными возможностями за 2017-2018 годы.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Количество обратившихся, чел.** | **Количество трудоустроенных, чел.** |
| 2017 год | 907 | 429 |
| 2018 год | 763 | 380 |

Согласно представленным данным из всех обратившихся в Центр занятости населения в установленном порядке в 2017 году было трудоустроено 47%, а в 2018 году – 50%. Это свидетельствует о положительной динамики решения проблемы трудоустройства инвалидов. При этом с учетом снижения финансирования на 70% в 2018 году количество трудоустроенных инвалидов не уменьшилось.

Из этого можно сделать вывод, что объемы финансирования данного направления не влияют на количество трудоустроенных инвалидов.

Принятие проекта акта будет способствовать оптимизации бюджетных расходов и перераспределению средств на более востребованные направления.

Альтернативным вариантом решения проблемы, является сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант в связи с сокращением бюджетного финансирования по данному направлению не позволит производить выплату субсидий и создаст ситуацию правовой неопределённости в указанной сфере.

Оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Ульяновской области, с численностью работающих инвалидов более 50% от общей численности работников.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Ульяновской области, с численностью работающих инвалидов не менее пятидесяти процентов от общей численности работников | 4 | В среднесрочном периоде изменение количества адресатов правового регулирования не прогнозируется- |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.11.2018 по 28.11.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.12.2018 по 24.12.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений: Муниципальное образование «Барышский район Ульяновской области», Муниципальное образование «Старокулаткинский район Ульяновской области» положительно оценили рассматриваемое регулирование.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Егоров Александр Алексеевич

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47