**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области   
«О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» в части защиты капитальных вложений»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» в части защиты капитальных вложений» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области (Департаментом инвестиционной политики) (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются меры поддержки, направленные на обеспечение стабильности условий инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области в части неизменности налоговых ставок (налоговых льгот), установленных законами Ульяновской области о налогах:

1) для организаций, являющихся резидентами особых экономических зон, созданных на территории Ульяновской области, – в течение срока действия соглашений об осуществлении деятельности в таких особых экономических зонах;

2) для организаций, являющихся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Ульяновской области, – в течение срока действия соглашения об осуществлении деятельности на таких территориях опережающего социально-экономического развития;

3) для организаций, заключивших специальные инвестиционные контракты, стороной которых является Ульяновская область, – в течение срока действия такого специального инвестиционного контракта;

4) для организаций, заключивших концессионные соглашения или соглашения о государственно-частном партнёрстве, концедентом или публичным партнёром в которых является Ульяновская область, – в течение срока действия таких концессионных соглашений или соглашений о государственно-частном партнёрстве соответственно;

5) для организаций, реализующих (реализовавших) инвестиционные проекты, которым присвоен статус особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области, при условии, что объём капитальных вложений, планируемых к осуществлению в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта, либо осуществлённых в результате реализации инвестиционного проекта в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта, составляет не менее 200 миллионов рублей, – со дня присвоения инвестиционному проекту указанного статуса до дня, в котором истекает срок применения такими организациями мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе деятельности по формированию и развитию инфраструктуры промышленных зон (за исключением налоговых льгот по транспортному налогу).

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, инвестиционное законодательство Ульяновской области в соответствии с Региональным инвестиционным стандартом Агентства стратегических инициатив, устанавливая максимально комфортные для инвестора объёмы и сроки государственной поддержки, гарантирует инвестору неухудшение условий инвестиционной деятельности (в пределах компетенции субъекта Российской Федерации). В частности, законодательство о налогах Ульяновской области декларирует, что установленные для инвесторов в качестве мер государственной поддержки инвестиционной деятельности налоговые ставки (налоговые льготы) не подлежат изменению в части их ухудшения.

Вместе с тем Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части ограничения права субъектов Российской Федерации на установление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций до 01.01.2023.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует механизм реализации гарантий стабильности условий инвестиционной деятельности, установленных законодательством о налогах Ульяновской области, что может оказать негативное влияние на инвестиционный климат и, как следствие, привести к значительному ухудшению условий ведения инвестиционной деятельности в целом.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие механизма реализации гарантий стабильности условий инвестиционной деятельности в части их неухудшения.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Защита капитальных вложений на территории Ульяновской области, обеспечение стабильности условий инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области | Со дня вступления в силу закона | Установление в качестве мер государственной поддержки инвестиционной деятельности мер поддержки, направленных на обеспечение стабильности условий инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать стимулированию дальнейшего развития инвестиционной деятельности и привлечения капитальных вложений в Ульяновскую область.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта инвестиционное законодательство Российской Федерации в целом и Ульяновской области в частности опираются на международный опыт создания благоприятного инвестиционного климата. Гарантии стабильности регуляторной среды от принимающей инвестиции стороны являются основополагающим элементом и благоприятного инвестиционного климата.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, установлено, что нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление мер государственной поддержки, направленных на развитие и поддержание инвестиционной деятельности, действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- Закон Московской области от 16.07.2010 № 96/2010-ОЗ   
«Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области»;

- Закон Санкт-Петербурга от 30.07.1998 № 185-36 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга»;

- Закон Республики Татарстан от 25.11.1998 № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»;

- Закон Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Принятие проекта акта позволит обеспечить инвестору полноценную защиту путём дополнения декларации о гарантиях нормами об ответственности за неисполнение указанных гарантий – механизмом, призванным компенсировать увеличение налоговой нагрузки в случае неисполнения гарантий стабильности условий инвестиционной деятельности.

Необходимо отметить, что в рамках проведения оценки фактического воздействия отдельных положений Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» в заключении разработчику акта было предложено в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающего изменения статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, в части ограничения права субъектов Российской Федерации на установление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, предусмотреть механизм реализации гарантий стабильности (не ухудшения) условий инвестиционной деятельности, установленных законодательством о налогах Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта не влечёт дополнительную финансовую нагрузку на областной бюджет Ульяновской области, т.к. предусматривает компенсацию инвестору суммы недополученных льгот, в объёме налогов инвестора, поступающих в региональный бюджет в связи с необеспечением гарантий стабильности (отменой ранее установленных льгот).

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать механизм реализации гарантий стабильности (не ухудшения) условий инвестиционной деятельности, что негативно скажется, как на привлечении потенциальных инвесторов, так и реализующих в настоящее время инвестиционные проекты.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- организации – резиденты особой экономической зоны;

- организации – резиденты территории опережающего социально-экономического развития;

- инвесторы, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта;

- организации, заключившие концессионные соглашения или соглашения о государственно-частном партнёрстве, концессионером или публичным партнёром по которым является Ульяновская область;

- организации, реализующие (реализовавшие) инвестиционные проекты, которым в соответствии со статьёй 8 Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» присвоен статус особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.10.2018 по 28.10.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.11.2018 по 05.12.2018 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В адрес разработчика акта в рамках публичных обсуждений были направлены положительные отзывы от таких муниципальных образований, как г. Ульяновск, г. Димитровград и Чердаклинский район, муниципальными образованиями выражено мнение о необходимости принятия рассматриваемого регулирования.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44