**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2013 №32-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2013 №32-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством цифровой экономики и развития конкуренции Ульяновской области (Департаментом инвестиционной политики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Представленным проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2013 № 32-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям - резидентам портовой особой экономической зоны, расположенной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» (далее – Постановление) в части утверждения порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям – резидентам портовой особой экономической зоны, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – ПОЭЗ), в целях возмещения затрат по арендной плате по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории ПОЭЗ, и арендуемого для развития высокотехнологичных производств.

Также проектом акта приводятся в соответствие с действующим законодательством отдельные формулировки Постановления.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование правовых положений деятельности ПОЭЗ и совершенствование мер государственной поддержки организаций - резидентов ПОЭЗ.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в настоящее время организации – резиденты ПОЭЗ при осуществлении деятельности на территории ПОЭЗ несут дополнительную операционную нагрузку, возникающую в связи с получением ими в аренду готовых производственных и офисных помещений в индустриальных парках, расположенных на территории ПОЭЗ.

Действующая редакция Постановления не предусматривает оказание государственной поддержки организациям – резидентам ПОЭЗ в части компенсации расходов по арендной плате по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории ПОЭЗ, и арендуемого для развития высокотехнологичных производств.

Стоимость арендной платы производственных площадей в индустриальных парках, расположенных на территории ПОЭЗ составляет порядка 180 рублей за 1 кв. м. без НДС, офисных площадей порядка 380 рублей за 1 кв. м. без НДС. По прогнозным данным размер арендуемых производственных площадей организациями – резидентами ПОЭЗ в 2019 году составит порядка 12 000 кв. м., офисных площадей около 2 000 кв. м., сумма косвенных расходов организаций – резидентов ПОЭЗ при этом составит
3 млн. рублей в месяц без НДС.

В целях снижения финансовой нагрузки на организации – резидентов ПОЭЗ, а также увеличения эффективности деятельности ПОЭЗ разработчиком акта предлагаются дополнительные меры государственной поддержки организаций – резидентов ПОЭЗ, предусматривающие компенсацию части расходов на аренду площадей расположенных в индустриальных парках.

Кроме того, действующая редакция Постановления не соответствует отдельным положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на снижение финансовой нагрузки организаций – резидентов ПОЭЗ, а также на устранение несоответствия действующего Постановления положениям федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Обеспечение благоприятных условий функционирования ПОЭЗ и приведение Постановления в соответствие с требованиями федерального законодательства в целях обеспечения функционирования ПОЭЗ  | Постоянно | –– |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных правовых условий для экономического развития и функционирования ПОЭЗ.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» на территории Российской Федерации могут создаваться портовые особые экономические зоны. За период действия данного закона на территории Российской Федерации было создано три портовых особых экономических зоны:

- на территории Мурманской области (постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2010 № 800 «О создании на территории Мурманской области портовой особой экономической зоны»;

- на территории Хабаровского края (постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1185 «О создании на территории Хабаровского края портовой особой экономической зоны»);

- на территории Ульяновской области (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1163 «О создании на территории Ульяновской области портовой особой экономической зоны»).

В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует одна портовая особая экономическая зона - ПОЭЗ, расположенная на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в связи с чем отсутствует аналогичный опыт иных регионов, предусматривающий предоставление мер государственной поддержки организациям – резидентам портовых особых экономических зон.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление субсидий организациям – резидентам ПОЭЗ, арендующим готовые помещения в индустриальных парках, расположенных на территории ПОЭЗ, и осуществляющим деятельность по производству композитных материалов на основе пластмасс и стекловолокна и соответствующим следующим требованиям:

- производственная деятельность резидента осуществляется по видам экономической деятельности «Производство стекловолокна» и «Производство изделий из пластмассы» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014;

- количество созданных рабочих мест резидентом составляет
не менее 150;

- объём инвестиций резидента составляет не менее 1,5 млн. рублей в расчёте на 1 созданное рабочее место;

- средняя заработная плата составляет не менее 35 тыс. руб./мес.

Проектом акта предусматривается ежеквартальное предоставление субсидий организациям – резидентам ПОЭЗ на возмещение затрат фактически произведённых организацией в отчётном квартале, при этом общий срок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области составляет не более 2 – х лет с даты регистрации организации в качестве резидента особой экономической зоны.

Планируемый объём дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий организациям – резидентам ПОЭЗ, на возмещение затрат по арендной плате по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории ПОЭЗ, в 2020-2022 годах оценивается в размере
78  млн. рублей, в том числе по годам:

- 2020 год – 19,5 млн. рублей;

- 2021 год – 39 млн. рублей;

- 2022 год – 19,5 млн. рублей.

При этом согласно прогнозным данным в период с 2020-2029 годы дополнительные доходы консолидированного бюджета Ульяновской области источником, которых является налог на доходы физических лиц, планируются в размере 184,7 млн. рублей, а общий объём налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации за период 2020-2029 годы планируется в размере 1 395 млн. рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для экономического развития ПОЭЗ и привести Постановление в соответствие с положениями федеральных нормативных правовых актов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются резиденты портовой особой экономической зоны – коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если портовая особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения адресатов в среднесрочном периоде** |
| Резиденты портовой особой экономической зоны, расположенной на территории муниципального образования «Чердаклинский район», осуществляющие деятельность в арендуемых производственных помещениях индустриальных парков, расположенных на территории ПОЭЗ, по видам экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к деятельности по производству стекловолокна и производству изделий из пластмассы. | 0 | 1 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 18.06.2019 по 02.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В целом участники публичных обсуждений (Муниципальное образование «Чераклинский район» и Муниципальное образование «город Ульяновск») положительно оценили рассматриваемое регулирование.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48