**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта указа Губернатора Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения постановления Губернатора Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект указа Губернатора Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения постановления Губернатора Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области:

1. Постановление Губернатора Ульяновской области от 06.12.2010 № 98 «О порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Ульяновской области единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – постановление Губернатора Ульяновской области от 06.12.2010 № 98), в части:

- уточняется перечень документов, дающих право государственным гражданским служащим Ульяновской области встать на учёт для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – гражданский служащий и социальные выплаты соответственно);

- исключается норма оформления свидетельства о праве на предоставление социальной выплаты на бланке строгой отчётности;

**-** исключается норма рассмотрения заявлений гражданских служащих о предоставлении социальных выплат на комиссии по предоставлению государственным гражданским служащим единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

**-** сокращаются сроки оформления и предоставления социальной выплаты;

**-** дополняется положениями запрещающими органам, предоставляющим государственные услуги, требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении соответствующих органов и структур, предоставляющих государственные и муниципальные услуги;

**-** вносятся изменения технического характера.

2. Постановление Губернатора Ульяновской области от 22.03.2012
№ 22 «О мерах по реализации Закона Ульяновской области от 04.10.2011 № 154-ЗО «О передаче органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и городских поселений Ульяновской области для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – постановление Губернатора Ульяновской области от 22.03.2012 № 22), в части:

**-** уточняется перечень документов, представляемых для включения в список граждан, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями;

**-** дополняется положениями запрещающими органам, предоставляющим государственные услуги, требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении соответствующих органов и структур, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

3. Признаётся утратившим силу отдельное положение постановления Губернатора Ульяновской области от 20.02.2014 № 13 «О внесении изменений в некоторые постановления Губернатора Ульяновской области и признании утратившими силу постановления (отдельных положений постановлений) Губернатора Ульяновской области».

Указ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

Согласно статье 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении соответствующих органов и структур, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

По информации разработчика акта отдельные положения постановления Губернатора Ульяновской области от 06.12.2010 № 98 и постановления Губернатора Ульяновской области от 22.03.2012 № 22 не соответствуют указанным нормам Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Кроме того, по мнению разработчика акта, с целью совершенствования правового регулирования необходимо изменение отдельных положений постановления Губернатора Ульяновской области от 06.12.2010 № 98 в части:

- отказа от бланка свидетельства о праве на предоставление социальной выплаты как документа, попадающего под категорию «бланки строгой отчетности», в дальнейшем свидетельство будет оформляться на стандартной бумаге формата А4, в связи с чем будет значительно упрощён документооборот, который ранее осуществлялся для учёта, хранения и оборота бланков свидетельств как бланков строгой отчётности;

- изменения формулировки, касающейся справки формы № 8 в перечне документов, дающих право гражданским служащим встать на учёт для получения социальной выплаты, на формулировку, используемую в федеральном законодательстве;

- исключения нормы рассмотрения заявлений гражданских служащих о предоставлении социальных выплат на комиссии по предоставлению государственным гражданским служащим единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Учитывая, что Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области является уполномоченным органом исполнительной власти по представлению единовременных выплат гражданским служащим, Министерство несёт ответственность за целевое использование средств областного бюджета Ульяновской области, выделяемых на решение жилищных проблем гражданских служащих, а право гражданских служащих на получение социальной выплаты регламентировано федеральным и региональным законодательством, деятельность данной Комиссии является не целесообразной. В этой связи, будут устранены избыточные административные процедуры, и как следствие, сокращены сроки исполнения отдельных административных процедур и общий срок предоставления государственной услуги.

- приведения сроков направления межведомственных запросов в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия отдельных норм региональных нормативных правовых актов положениям федерального законодательства и совершенствование регионального порядка предоставления гражданским служащим социальных выплат на приобретение жилых помещений.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление единовременных социальных выплат на приобретение жилого помещения государственным гражданским служащим Ульяновской области | До полного обеспечения жилыми помещениями граждан с использованием средств социальной выплаты | доля граждан, которым предоставлена единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения в общем числе граждан, имеющих право на её получениеединовременно |
| Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы | До полного обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы | доля граждан, которые обеспечены жилыми помещениями в общем числе граждан, имеющих право на обеспечение жилым помещениемединовременно |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для предоставления отдельным категориям гражданам социальных выплат на приобретение жилых помещений.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления социальной выплаты государственным гражданским служащим на приобретение жилого помещения и обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют схожие порядки предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Название НПА** |
| **Социальные выплаты государственным гражданским служащим** **на приобретение жилого помещения** |
| Приморский край | Постановление Губернатора Приморского края от 29.04.2010 № 42-пг «О предоставлении государственным гражданским служащим Приморского края единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» |
| Тюменская область | Постановление Губернатора Тюменской области от 27.08.2013 № 201 «О предоставлении государственным гражданским служащим Тюменской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» |
| Тульская область | Постановление губернатора Тульской области от 21.10.2009 № 50-пг «Об утверждении Правил предоставления государственным гражданским служащим Тульской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» |
| Мурманская область | Постановление Правительства Мурманской области от 25.05.2007 N 246-ПП «Об утверждении Положения об условиях и порядке предоставления государственным гражданским служащим Мурманской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» |
| Республика Башкортостан | Постановление Правительства Республики Башкортостан от 11.09.2013 № 411 «О предоставлении государственным гражданским служащим Республики Башкортостан единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» |
| **Обеспечение жилыми помещениями некоторых категорий граждан** |
| Алтайский край | Постановление Администрации Алтайского края от 13.09.2011 № 516 «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в Алтайском крае» |
| Приморский край | Постановление Губернатора Приморского края от 02.11.2011 № 58-пг «О Порядке предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, жилых помещений и единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и утверждении форм отчётности об осуществлении отдельных государственных полномочий по обеспечению указанных граждан жилыми помещениями в Приморском крае» |
| Тульская область | Постановление правительства Тульской области от 13.03.2012 № 98 «Об утверждении Порядка предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма, а также предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения отдельным категориям граждан, установленным Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» |
| Вологодская область | Постановление Правительства Вологодской области от 27.06.2011 № 735 «О Порядке предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма или предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения» |

Федеральное законодательство, регулирующее вопросы оказания государственных и муниципальных услуг, распространяет своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит привести отдельные нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством, актуализировать нормы регионального законодательства в части совершенствования порядка предоставления социальных выплат гражданским служащим и жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы на территории Ульяновской области.

Согласно информации разработчика акта, ежегодно на предоставление государственным гражданским служащим Ульяновской области единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения выделяются средства из областного бюджета Ульяновской области в размере 5 млн рублей. Обеспечение граждан, уволенных с военной службы, жилыми помещениями осуществляется за счёт средств федерального бюджета Российской Федерации. Принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести отдельные нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствовать регулирование в сфере предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан Ульяновской области.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,75 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются государственные гражданские служащие Ульяновской области и граждане, уволенные с военной службы на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| 1. Государственные гражданские служащие Ульяновской области | 34 |
| 2. Граждане, уволенные с военной службы на территории Ульяновской области | 0 (по состоянию на 01.10.2019) |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.10.2019 по 29.10.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 05.11.2019 по 24.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта указа Губернатора Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Губернатора Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения постановления Губернатора Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45