**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210 – ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2019 №858 «Об изменении и признании утратившими силу положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 08.11.2013
№ 529-П «О реализации основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на территории Ульяновской области» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 08.11.2013 № 529-П), в части изменения наименования «основное мероприятие «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» на наименование «ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильём и оплате жилищно-коммунальных услуг».

2. Постановление Правительства Ульяновской области от 02.05.2006
№ 138 «О форме предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Ульяновской области и Порядке предоставления им жилых помещений» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 02.05.2006 № 138), в части включения в действующее постановление положений федерального законодательства запрещающих органам, предоставляющим государственные услуги, требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении соответствующих органов и структур, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, а также в части совершенствования процедур регионального порядка по предоставлению социальных выплат на приобретение жилья гражданами Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты населения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2019
№ 858 «Об изменении и признании утратившими силу положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части изменения наименования «основное мероприятие «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» на наименование «ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильём и оплате жилищно-коммунальных услуг».

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 08.11.2013 № 529-П не учитывает указанные изменения федерального нормативного правового акта в связи, с чем требуется внесение соответствующих изменений.

Согласно статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении соответствующих органов и структур, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, при этом данное положение федерального закона действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 02.05.2006 № 138 не предусмотрено.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы несоответствия отдельных норм региональных нормативных правовых актов Ульяновской области положениям федерального законодательства и актуализации регионального порядка предоставления гражданам социальных выплат на приобретение жилых помещений.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление единовременных социальных выплат на приобретение жилого помещения за счёт средств федерального бюджета | - | Доля граждан, которым предоставлена единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения в общем числе граждан, имеющих право на её получение (%) |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для предоставления отдельным категориям гражданам социальных выплат на приобретение жилых помещений.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные правила предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан. Так, например:

- Постановление Правительства Новгородской области от 21.10.2013
№ 295 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, мер социальной поддержки по обеспечению жильем»;

- Постановление Правительства Орловской области от 04.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Орловской области»;

- Постановление главы Ростовского муниципального района от 22.12.2006 № 1917 «Об утверждении порядка обеспечения жильем отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета на территории Ростовского муниципального района»;

- Постановление администрации Тамбовской области от 24.12.2015
№ 1542 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления средств федерального бюджета, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта приводятся в соответствие с федеральным законодательством отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области в сфере оказания государственной поддержки гражданам в обеспечении жильём.

Кроме того, проектом акта предусматривается внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области в части совершенствования регионального законодательства предоставления социальной выплаты на приобретение жилья отдельными категориями граждан. Упрощается ряд процедур предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Ульяновской области:

1. Подлежит отмене бланк свидетельства (бланк строгой отчётности) по предоставлению социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения. Вместо указанного бланка строгой отчётности предусматривается формирование электронного документа, а также обычного бумажного документа формата А4 для выдачи гражданам, что упростит документооборот, а также сократит сроки предоставления государственной услуги по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилья.

2. В целях сокращения сроков предоставления социальных выплат на приобретение жилья предусматривается упразднение рабочей группы по вопросам обеспечения жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, которая в настоящее время осуществляет деятельность по рассмотрению заявлений граждан, претендующих на получение социальных выплат на приобретение жилья. Учитывая, что уполномоченным органом по предоставление социальной выплаты гражданам на приобретение жилья является Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, которое также несёт ответственность за целевое использование бюджетных средств, направляемых на эти цели, деятельность рабочей группы является нецелесообразной.

3. В целях поддержания списков граждан, претендующих на получение социальных выплат на приобретение жилья в актуальном состоянии и своевременной организации работы по обеспечению их жильём проектом акта предусматривается в порядке направление органами местного самоуправления в уполномоченный орган списков граждан льготных категорий в течение 15 рабочий дней со дня постановки таких граждан на жилищный учёт.

4. Также проектом акта в целях совершенствования отдельных процедур по предоставлению социальных выплат гражданам на приобретение жилья уточняется форма заявления гражданина о предоставлении социальной выплаты, уточняются сроки перечисления гражданам социальных выплат и др.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести региональное законодательство в сфере реализации мероприятия по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем в соответствие с требованиями федеральных нормативных правовых актов, а также не позволит усовершенствовать региональный порядок предоставления гражданам социальных выплат на приобретение жилых помещений.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются отдельные категории граждан: ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей – инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| 1. Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | 21 |
| 2. Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица |
| 3. Граждане, (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей  |
| 4. Инвалиды и участники Великой Отечественной войны, лица, награждённые знаком «жителю блокадного Ленинграда», члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны | 638 |
| 5. Ветераны (инвалиды) боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов (инвалидов) боевых действий, вставшие на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005 года |
| 6. Инвалиды и семьи, имеющие детей – инвалидов, вставшие на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005 года |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.10.2019 по 16.10.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 22.10.2019 по 10.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48