**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 №89-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «о внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с подпрограммой «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта в 2015 - 2021 годах» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/419-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы».

Представленным проектом акта вносится изменение в Порядок предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава (далее – Порядок), утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П). В Порядок вносятся следующие изменения:

1. Уточняющие названия лицензии, указанной в критериях отбора перевозчиков (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2019 №195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»).

2. Изменение целей и условий предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области, а именно:

исключение ограничения по количеству обслуживаемых перевозчиком маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области с введением уточнений по видам маршрутов регулярных перевозок (межмуниципальные и (или) муниципальные), обслуживаемых перевозчиком на территории региона;

введение ограничения по предоставлению субсидий перевозчикам на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов только среднего, большого и (или) особо большого класса, т.е. автобусов длиной от более чем 7,5 метров (в соответствии с п.14 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

уточнение возраста автобусов, на которые будут предоставляться субсидии, – не более 12 месяцев от даты выпуска автобуса до момента подачи заявки в Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области.

3. Уточнение указываемых сведений в информации о начале приёма заявок Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области для более чёткого представления, на какие автобусы будут выделяться субсидии из областного бюджета Ульяновской области в конкретный период времени. В информации указываются: класс транспортного средства (автобус среднего класса, автобус большого класса и (или) автобус особо большого класса), вид моторного топлива (компримированный природный газ, сжиженный углеводородный газ, автомобильный бензин и (или) дизельное топливо), либо указывается, что автобус приводится в движение электрической энергией, способ закупки автобусов (закупка в размере полной стоимости или закупка в лизинг), а также значение предельного размера предоставляемой субсидии (в процентах) от суммы понесённых перевозчиком затрат.

4. Уточнение содержания пакета документов, прикладываемых к заявке, относительно подтверждения обслуживания перевозчиком на момент подачи заявки межмуниципальных и (или) муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области.

Предполагаемая дата принятия Постановления – 10.08.2019.

В целом, проект акта направлен на совершенствование мер по предоставлению субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2019 №195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» изменено наименование лицензии выдаваемой на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами.

Кроме того, Губернатором Ульяновской области Морозовым С.И. утверждены поручения Правительства Ульяновской области от 30.05.2019 №214-ПЧ, Председателем Правительства Ульяновской области Смекалиным А.А. от 03.06.2019 №104-ПЛ утверждена «Дорожная карта» по реализации мероприятий, направленных на обновление подвижного состава общественного пассажирского транспорта Ульяновской области, в соответствии с которыми необходимо внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П, в части введения ограничения по предоставлению субсидий из областного бюджета Ульяновской области перевозчикам только на закупку автобусов среднего, большого и особо большого класса и исключения ограничения по количеству обслуживаемых перевозчиком маршрутов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на расширение круга заявителей и упрощение порядка получения субсидий связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Внесение изменений в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава | На весь период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава | Информация изложена в государственной программе Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2021 годы (подпрограмма «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта в 2015-2021 годах») |

Принятие предлагаемого проекта акта необходимо в целях совершенствования действующего правового регулирования в части оказания мер государственной поддержки и исключения неэффективного расходования бюджетных средств.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в сфере предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава, установлено, что схожие субсидии предоставляются в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт субъекта РФ** |
| 1 | Калужская область | Постановление Правительства Калужской области от 20.11.2012 N 581 «О софинансировании приобретения автобусов, работающих на газомоторном топливе, и троллейбусов для обновления подвижного состава организаций Калужской области» |
| 2 | Амурская область | Постановление Администрации Свободненского района от 24.05.2018 N 316 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением автобусов для подвижного состава с целью осуществления пассажирских перевозок» |
| 3 | Республика Коми | Постановление администрации муниципального района «Койгородский» от 24.12.2013 N 78/12 «Об утверждении муниципальной программы» Развитие транспортной системы в МО МР «Койгородский»  (вместе с «Порядком предоставления субсидии организациям, осуществляющим пассажирские перевозки на пригородных внутрирайонных и междугородних внутрирайонных регулярных автобусных маршрутах муниципального района «Койгородский») |
| 4 | Республика Мордовия | Постановление Администрации г.о. Саранск от 28.09.2016 N 2837 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Саранск на финансовое обеспечение расходов, связанных с развитием материально-технической базы и оплатой лизинговых платежей организациям (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям), осуществляющим перевозку пассажиров внутригородским автомобильным (автобусным и троллейбусным) пассажирским транспортом, подчиняющимся расписанию (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям)» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика проекта акта за весь период реализации Постановления Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 №89-П было обновлено 124 автобусов на общую сумму возмещенных затрат 91,68 млн.рублей.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015г. | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. (прогноз) | 2021г. (прогноз) | 2022г. (прогноз) |
| Средства затраченные на возмещение части затрат, млн. руб. | 141,154 (из.ФБ)  +  25,0 (из О.Б.) | 20,0 | 20,42 | 11,62 | 3,64\*)  11,0 (освоенные)  74,604 (не освоенные) | 172,0 | 172,0 | 117,6 |
| Приобретено автобусов для обновления подвижного состава, ед. | 110 | 3 | Лизинг за три автобуса, закупленные в 2016 году | | 11 ед. (закуплено)  +  планы на 2-е полугодие:  72–105 ед. | Лизинг за автобусы (72-105 ед.), планируемые к закупке в 2019 году | | |

\* 3,64 млн. рублей – субсидии из областного бюджета за три автобуса, приобретённые в лизинг в 2016 году.

В ближайшей перспективе планируется предоставить субсидию на возмещение затрат на покупку в 2019 году 72-105 автобусов для обновления подвижного состава на общую сумму возмещения затрат в 2019-2022 года в размере 536,204 млн.рублей.

Финансирование проекта акта будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта в 2015 - 2021 годах» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 N 37/419-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако, данный вариант не позволит усовершенствовать существующую систему предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава, а также будет способствовать сохранению действующих избыточных обязанностей, ограничений и положений, влекущих сохранение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица;

- индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок | 80 | Количество участников зависит от результатов конкурсных процедур, проводимых Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области и администрациями муниципальных образований Ульяновской области, на право обслуживания межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 04.07.2019 по 18.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Разработчиком проекта акта в рамках публичных обсуждений получены положительные отзывы от ряда муниципальных образований Ульяновской области: МО «Ульяновский район», МО «Сенгелеевский район», МО «г. Ульяновск», МО «г. Димитровград», МО «Инзенский район», МО «Чердаклинский район».

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47