**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного законодательного акта (положения законодательного акта) Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного законодательного акта (положения законодательного акта) Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предусматривается внесение изменений в Закон Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области» в части отмены выплаты дополнительного единовременного пособия при рождении (усыновлении) первого ребёнка в размере 1 100 рублей.

Также проектом акта признаётся утратившим силу Закон Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на первого ребенка в возрасте от полутора до трёх лет», предусматривающий предоставление ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет в размере 3 000 рублей.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки в сфере демографии на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

По мнению разработчика акта, действующие в настоящее время меры социальной поддержки семей на территории Ульяновской области в виде дополнительного единовременного пособия при рождении первого ребёнка в размере 1 100 рублей, установленного Законом Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО «О пособия на детей в Ульяновской области» и ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет, установленной Законом Ульяновской области от 30.08.2018
№ 67-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет» в размере 3 000 рублей женщинам, в возрасте, не превышающем 25 лет, родившим после 1 января 2019 года первого ребёнка, являются малоэффективными и утратили свою актуальность.

При этом расходы средств областного бюджета Ульяновской области на указанные меры социальной поддержки являются значительными и составляют более 61 млн. рублей.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» внесены изменения, предусматривающие возможность предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в любое время в течение трёх лет со дня рождения ребенка.

Тем самым происходит дублирование мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

По мнению разработчика акта, низкая эффективность и отсутствие стимулирующего эффекта от предоставления отдельных видов социальных выплат создаёт условия для неэффективного расходования средств областного бюджета Ульяновской области.

В связи с этим разработчиком акта предлагается отменить указанные меры социальной поддержки в целях высвобождения финансовых средств областного бюджета Ульяновской области и перераспределения их на финансирование иных мер социальной поддержки семей с детьми.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отказ от малоэффективных и неактуальных мер социальной поддержки семей с детьми на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Цель разработки предлагаемого правового регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Высвобождение финансовых средств областного бюджета Ульяновской области для последующего их перераспределения.  | 21.12.2024 | - |

В целом проект акта направлен на совершенствование государственной политики Ульяновской области в сфере социальной поддержки семей с детьми.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства субъектов Российской Федерации в части предоставления денежных выплат в связи с рождением первого ребёнка, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие данные меры социальной поддержки. Так, например:

- постановление Администрации Приморского края от 05.04.2019
№ 208-па «Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты при рождении первого ребёнка и доплаты к единовременной выплате»;

- Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»;

- постановление Правительства Республики Бурятия от 05.03.2019 № 92 «О единовременной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Законом Ульяновской области от 01.11.2006 № 152-ЗО «О пособиях на детей в Ульяновской области» предусматривается предоставление дополнительного единовременного пособия при рождении (усыновлении) первого ребёнка в размере 1 100 рублей. Право на дополнительное единовременное пособие при рождении первого ребёнка или усыновлении ребёнка, не достигшего возраста трёх месяцев и являющегося первым ребёнком в семье, имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

При этом в настоящее время разработан и проходит согласование проект закона Ульяновской области «О единовременной денежной выплате и связи с рождением первого ребёнка», предусматривающий предоставление единовременных выплат в связи с рождением первого ребёнка в период с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2024 года в размере 100 000 рублей при одновременном соблюдении следующих условий:

1) возраст женщины по состоянию на день рождения у неё ребёнка не превышает 25 лет;

2) женщина является гражданином Российской Федерации и постоянно или преимущественно проживает на территории Ульяновской области не менее трёх лет;

3) женщина не лишалась родительских прав и не ограничивалась в этих правах, а также в её отношении не принималось решение об отмене усыновления ребёнка по вине усыновителя;

4) женщина состоит в браке с отцом рождённого ребёнка, заключённом в органах записи актов гражданского состояния;

5) женщина либо её супруг имеет постоянный источник дохода по состоянию на день рождения ребёнка.

Тем самым указанный законопроект имеет значительно больший стимулирующий эффект для рождения детей и, соответственно, окажет существенную финансовую помощь семье при рождении первого ребёнка.

С 1 января 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка осуществляется женщине, родившей (усыновившей) первого ребёнка, или отцу (усыновителю) либо опекуну ребёнка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребёнка, назначается в любое время **в течение трёх лет** со дня рождения ребёнка. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка осуществляется в размере прожиточного минимума для детей, установленном в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Тем самым, Закон Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО
«О ежемесячной денежной выплате на первого ребенка в возрасте от полутора до трёх лет» дублирует указанные меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным законодательством, при этом имея значительно меньший размер ежемесячной выплаты, а также более узкий круг адресатов регулирования.

Принятие проекта акта позволит перераспределить высвободившиеся средства областного бюджета Ульяновской области на финансирование мероприятий, предусмотренных проектом закона Ульяновской области
«О единовременной денежной выплате и связи с рождением первого ребёнка» и усовершенствовать существующую региональную систему мер социальной поддержки семей с детьми на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить дублирующие меры социальной поддержки семей с детьми на региональном уровне, что будет способствовать неэффективному расходованию средств областного бюджета Ульяновской области, а также перераспределить бюджетные средства на предоставление новых востребованных мер социальной поддержки.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о **положительных последствиях принятия проекта акта**, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются женщины, в возрасте, не превышающем 25 лет, родившим после 1 января 2019 года первого ребёнка; один из родителей либо лицо, его заменяющее, родившегося или усыновлённого ребёнка, не достигшего возраста трёх месяцев и являющегося первым ребёнком в семье.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Семьи, в которых родился 1 ребёнок | 4 000 |
| Женщины в возрасте до 25 лет, родившие первого ребёнка после 01.01.2019 | 1 500 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 02.10.2019 по 16.10.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.10.2019 по 05.11.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного законодательного акта (положения законодательного акта) Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44