**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 07.12.2018 № 613-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации постановления Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/415-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014 - 2021 годы» и направлен на совершенствование действующей меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, на проведение лесовосстановительных мероприятий на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом, возникшим в результата чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П) в следующей части:

1) изменяется название постановления Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П;

2) уточняется направление государственной поддержки;

3) уточняется перечень требований, которым должны соответствовать хозяйствующие субъекты для получения субсидий;

4) корректируется перечень документов для получения субсидий;

5) уточняется порядок рассмотрения документов и принятия решений о предоставлении субсидий;

6) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для эффективного восстановления лесного фонда и формирования древостоя на площадях, повреждённых ветровалом или буреломом на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера в виде ветровала и бурелома наблюдается уничтожение леса как экосистемы, места обитания животных, птиц, микроорганизмов, взаимодействующих и оказывающих друг на друга влияние. Древостой, который остаётся на корню и значительно повреждённый ураганом, переходит в разряд ослабленных насаждений, он становится объектом нападения для вредителей и болезней. Хозяйствующие субъекты, которые занимаются на территории Ульяновской области лесоводством и лесозаготовкам, не имеют возможности вести внеплановые объёмы расчистки ветровальных площадей и осуществления лесовосстановления на данных площадях в виду их значительной стоимости.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П для получения субсидии хозяйствующие субъекты представляют в Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области копию правового акта о введении режима чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера на территории Ульяновской области или муниципального образования Ульяновской области.

Однако органы местного самоуправления на территории Ульяновской области не во всех случаях ветровала и бурелома вводят чрезвычайную ситуацию в муниципальном образовании, тем самым лишая возможности хозяйствующих субъектов претендовать на получение субсидий из областного бюджета Ульяновской области на проведение лесовосстановительных мероприятий на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения правовых ограничений в части порядка предоставления мер государственной поддержки в сфере лесного хозяйства на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в части предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Совершенствование меры государ-ственной поддержки хозяйствующих субъектов за счёт исключения условия чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера  | июль 2019 года | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесного хозяйства, связанных с лесовосстановлением на лесных участках, повреждённых ветровалом или буреломом, установлено, что схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

При этом в ряде регионов действуют нормативные правовые акты, предусматривающие субсидирование лесовосстановительных работ. Так, например:

- в рамках постановления Правительства Рязанской области от 30.10.2013 № 365 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки в 2014 - 2020 годах» предусматривается мероприятие по осуществлению лесовосстановления (обработка почвы под лесные культуры, искусственное и естественное лесовосстановление, проведение агротехнического ухода, дополнение лесных культур);

- постановление Правительства Тюменской области от 07.05.2007
№ 105-п «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки» предусматривает возмещение части затрат субъекту деятельности в сфере промышленности по лесовосстановлению в размере от 30 до 70 % общей стоимости сохранившегося количества посадочного материала (но не более установленного в проекте лесовосстановления).

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта при проведении проверки соответствия заявителя установленным требованиям для получения субсидии, необходимо осуществление выездов сотрудников Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области на лесные участки, повреждённые ветровалом или буреломом, для проверки норм и качества выполненных работ. В связи с этим проектом акта предлагается увеличить срок проверки соответствия заявителя требованиям, установленным пунктами 2, 4 и 5 Правилами предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на лестных участках, повреждённых ветровалом или буреломом, с 5 дней до 15 дней.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в государственной программе Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы» на 2019 год предусмотрено финансирование из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесного хозяйства, в целях возмещения части их затрат, связанных с лесовосстановлением на участках, повреждённых ветровалом и буреломом, в сумме **2 000,0 тыс. рублей.** В 2018 году финансирование данного мероприятия составило **1 047,5 тыс. рублей.**

Таким образом, исходя из стоимости затрат свыше 48 тыс. рублей на восстановление 1 га лесной площади, в 2019 году реализация постановления Правительства Ульяновской области от 07.12.2018 № 613-П позволит провести дополнительно лесовосстановительные работы на площади порядка **42 га.**

Также, по мнению разработчика акта, исключение условия предоставления субсидии в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера позволит увеличить объёмы работ по лесовосстановлению за счёт устранения правовых ограничений.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству природы и цикличной экономики Ульяновской области на предоставление рассматриваемой субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для повышения эффективности лесовосстановительных работ (в части ликвидации буреломов и ветровалов) на территории Ульяновской области, а также снизить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, осуществляющие мероприятия по лесовосстановлению.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Ульяновской области виды экономической деятельности в области лесоводства и лесозаготовки, классифицируемые в соответствии с группировками 02.1, 02.2, 02.4 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Хозяйствующие субъекты | 2 | 3 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 26.02.2019 по 12.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Разработчиком проекта акта в рамках публичных обсуждений получены положительные отзывы от ряда муниципальных образований Ульяновской области: МО «Инзенский район», МО «Барышский район», МО «Чердаклинский район», МО «Майнский район», МО «Цильнский район».

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45