**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 26.06.2014 № 256-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» и направлен на совершенствование действующих мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях проведения мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П «О Порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П) в следующей части:

1) уточняются направления государственной поддержки;

2) дополняется перечень требований, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий;

3) устанавливается порядок расчёта размеров предоставляемых субсидий;

4) дополняется перечень документов для получения субсидий;

5) уточняется порядок рассмотрения документов и принятия решений о предоставлении субсидий или об отказе в их предоставлении;

6) уточняются случаи и объёмы возврата субсидий;

7) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 28.11.2018 № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, которыми установлены новые требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям, необходимые для получения субсидий. Данные требования предусматривают отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий, бюджетных инвестиций.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717» внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы. Приложением № 10 к данной Государственной программе предусмотрено предоставление субсидий по направлению проведения культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П не учитывает данные изменения, что может привести к препятствиям правового характера при предоставлении субсидий в связи с наличием правовых коллизий и правовых пробелов. Кроме того, по мнению разработчика акта, в данное постановление необходимо внести изменения технического характера и уточнить перечень документов для получения субсидии.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение несоответствия отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П нормам федеральных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области
от 26.06.2014 № 256-П в соответствие с федеральным законодательством и совершенствование правового регулирования в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1) приведение постановления Прави-тельства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П в соответствие с федеральным законодательством;2) совершенствование правового регу-лирования в части предоставления субсидий | 2019 год | –– |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные порядки предоставления субсидий.

Анализ нормативных правовых актов, действующих в субъектах Приволжского Федерального округа, представлен в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект ПФО/ реквизиты НПА** | **Особенности НПА** |
| **Удмуртская Республика**Постановление Правительства Удмур-тской Республики от 23.05.2016 № 210 «Об утверждении Положения об оказании государственной поддержки в области мелиорации земель сель-скохозяйственного назначения» | Субсидии предоставляются на возмещение **70%** расходов, произведенных на гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия. Сумма субсидии заявителю определяется по формуле:где:ССз – сумма субсидии заявителю, рублей;СР – общая сумма расходов заявителя, произведённых соответственно на гидромели-оративные мероприятия (включая приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций), культуртех-нические мероприятия, проектно-изыскательские работы (включая государственную экспертизу проектов), рублей |
| **Чувашская Республика**Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.11.2014 № 397 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назна-чения Чувашской Республики» государ-ственной программы Чувашской Респуб-лики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйс-твенной продукции, сырья и про-довольствия Чувашской Республики» | Субсидии предоставляются на гидромелиоративные, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия. Субсидии предоставляются получателям субсидий в размере **не более 50%** затрат получателей субсидий, произведённых в текущем финансовом году или предыдущем финансовом году, в пределах лимитов бюджетных обяза-тельств, утверждённых Минсельхозу Чувашии на указанные цели.Распределение субсидии осуществляется по формуле:**Vсубсидии = Z x 50%**,где:Vсубсидии – размер субсидии, рублей;Z – затраты получателя субсидии, рублей |
| **Республика Башкортостан**Постановление Правительства Респуб-лики Башкортостан от 28.08.2014 № 407 «Об утверждении Порядка предос-тавления субсидий из бюджета Республики Башкортостан сельскохозяй-ственным товаропроизводителям в рамках реализации мероприятий направления (подпрограммы) «Развитие мелиорации земель сельскохозяйствен-ного назначения России» государствен-ной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы и подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначе-ния в Республике Башкортостан» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продук-ции, сырья и продовольствия в Респуб-лике Башкортостан»  | Субсидии предоставляются сельскохозяйс-твенным товаропроизводителям на возмещение части фактически осуществленных ими расходов в рамках гидромелиоративных, культуртех-нических, агролесомелиоративных и фитомели-оративных мероприятий.Субсидии предоставляются в целях возмещения **до 70%** затрат (без НДС), произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями на реализацию гидромелиоративных и культур-технических мероприятий, **до 90%** затрат (без НДС), произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями на реализацию агролесо-мелиоративных и фитомелиоративных меро-приятий |
| **Нижегородская область**Постановление Правительства Нижего-родской области от 05.07.2016 № 436 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйствен-ного назначения России» Государствен-ной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельс-кохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» | Размер субсидии рассчитывается по следующей формуле:**Ci = Cr x (Зi / З)**,где: Ci – размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии;Cr – размер бюджетных ассигнований, выделенных в пределах установленного объема финансирования на соответствующий год для реализации мероприятий подпрограммы «Разви-тие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;Зi – размер фактических затрат получателя субсидий;З – совокупные затраты получателей субсидий, направленные на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохо-зяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».Субсидия выплачивается получателям в размере, не превышающем **50%** от суммы фактически произведенных и оплаченных затрат, **но не более 50%** от сметной стоимости строительства (реконструкции, технического перевооружения) мелиоративных систем |
| **Республика Марий Эл**Постановление Правительства Респуб-лики Марий Эл от 07.03.2013 № 55 «Об утверждении правил предоставления средств на поддержку сельскохо-зяйственного производства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюд-жетные трансферты из федерального бюджета» | Ставки субсидии на возмещение сельскохозяй-ственным товаропроизводителям части факти-чески осуществленных ими расходов на прове-дение гидромелиоративных мероприятий за счёт средств федерального бюджета рассчитываются **исходя из предельного** **размера** **стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель.**Размер субсидии на возмещение сельско-хозяйственным товаропроизводителям части фактически осуществленных ими расходов на проведение гидромелиоративных мероприятий за счёт средств федерального бюджета и респу-бликанского бюджета Республики Марий Эл **не должен превышать 70%** от суммы фактических затрат (без учета налога на добавленную стоимость) |
| **Республика Мордовия**Постановление Правительства Респуб-лики Мордовии от 26.05.2014 № 242 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйствен-ного назначения на 2014 - 2025 годы» Государственной программы Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяй-ственной продукции, сырья и продо-вольствия на 2013 - 2025 годы» | Субсидии предоставляются сельскохозяйствен-ным товаропроизводителям на финансовое обес-печение части затрат по гидромелиоративным, и культуртехническим мероприятиям.Размер финансового обеспечения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям для получателей субсидий, являющихся плате-льщиками налога на добавленную стоимость, составляет **40%**, а для получателей субсидий не являющихся плательщиками налога на добавлен-ную стоимость составляет **60**% стоимости выпол-ненных работ  |
| **Саратовская область**Постановление Правительства Саратов-ской области от 11.05.2016 № 211-П«Об утверждении Положения о предо-ставлении субсидии из областного бюд-жета на государственную поддержку сельского хозяйства в области развития мелиорации сельскохозяйственных зе-мель Саратовской области и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратов-ской области от 6 марта 2015 года № 111-П» | Субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат за счёт средств областного бюджета и за счёт средств областного бюджета, источ-ником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, **в размере до 70%** от затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, при условии фактически произведённых ими расходов в текущем финансовом году и предыдущем финансовом году на гидромелиоративные мероприятия.При выплате субсидий применяется **повышающий коэффициент кi** для сельско-хозяйственных товаропроизводителей, занимаю-щихся производством молока, при условии строительства, реконструкции, технического перевооружения мелиоративных земельных участков под кормовые культуры.**кi = 1 + кж + км,** где:кж - повышающий коэффициент, равный 0,1 (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих не менее 100 голов крупного рогатого скота);км - повышающий коэффициент, равный 0,1 (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих не менее 500 тонн коровьего молока в год) |
| **Оренбургская область**Постановление Правительства Оренбур-гской области от 08.02.2017 № 86-П «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяй-ственного назначения» | Субсидии предоставляются на возмещение части затрат по обеспечению ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель путём строительства, реконструкции, технического перевооружения мелиоративных систем общего и индиви-дуального пользования и отдельно располо-женных гидротехнических сооружений, на проведение агролесомелиоративного обустрой-ства земель сельскохозяйственного назначения, направленного на защиту земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропо-генного и техногенного происхождения путём создания защитных лесных насаждений.Размер субсидии определяется по следующей формуле:**C = S x B**, где:C – размер субсидии, предоставляемой получателю, рублей;S – площадь ввода в эксплуатацию мелиори-руемых земель, агролесомелиоративного обус-тройства земель сельскохозяйственного назна-чения, гектаров;B – ставка субсидии на 1 гектар площади ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель, агролесо-мелиоративного обустройства земель сельско-хозяйственного назначения согласно утверж-дённому приложению, рублей |

Стоит отметить, что в большинстве рассмотренных субъектов Приволжского Федерального округа для расчёта суммы субсидии используется установленная формула.

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие
с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с отдельными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717» проектом акта включается условие проведения культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, затраты на проведение которых возмещаются за счёт субсидии. По мнению разработчика акта, включение данного условия позволит дополнительно ввести в сельскохозяйственный оборот **до 4,5 тыс. гектаров ранее неиспользуемых земель** сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта, с целью единого и однозначного толкования и применения правовых норм уточняется перечень документов для получения субсидий, для этого вносятся следующие изменения:

1) детализируются требования к справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней в целях исключения представления заявителями иных документов, выданных налоговыми органами, подтверждающих отсутствие либо наличие у них указанных задолженностей;

2) при проведении гидромелиоративных мероприятий (строительство, реконструкция и (или) техническое перевооружение мелиоративных систем и гидротехнических сооружений) из перечня документов отдельно выделяется перечень документов, представляемых при техническом перевооружении, с целью единого и однозначного толкования и применения правовых норм;

3) при проведении культуртехнических мероприятий в перечень документов предлагается включить:

- копию проекта выполнения культуртехнических работ, содержащего состав, объём и порядок выполнения работ, для подтверждения требования, предусмотренного подпунктом «б» пункта 11 пункта 5 проектных Правил;

- реестр документов, подтверждающих размер и состав затрат, составленный в соответствии с проектом и сметой затрат, по форме, утверждённой правовым актом Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области. Данный документ предлагается включить в связи с отсутствием правового регулирования возмещения затрат в случае, когда культуртехнические работы выполняются сельскохозяйственным товаропроизводителем самостоятельно, без подрядчика. Детализация перечня указанных документов представляется нецелесообразной в связи с большим объёмом и разнообразием первичной документации, подтверждающей затраты при проведении культуртехнических работ, что может быть чревато неполнотой правового регулирования, при этом учитывается коррупциогенность формулы «Иные документы». Первичная документация будет проверяться специалистом Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области в ходе проведения финансово-контрольной проверки.

4) при проведении агролесомелиоративных и (или) фитомелиоративных мероприятий также предлагается урегулировать случаи проведения указанных мероприятий сельскохозяйственным товаропроизводителем самостоятельно, путём включения в перечень реестра документов, подтверждающих затраты сельскохозяйственного товаропроизводителя, исходя из вышеуказанной аргументации.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, финансирование проекта акта будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растение­водства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирова­ние рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, в сумме **156 606,34 тыс. рублей** в 2019 году, из которых:

- **128 417,2 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета;

- **28 189,14 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление рассматриваемой субсидии.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на территории Ульяновской области и привести постановление Правительства Ульяновской области от 26.06.2014 № 256-П в соответствие с отдельными положениями федеральных нормативных правовых актов.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 6 | 10 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.02.2019 по 01.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Разработчиком проекта акта получен ряд положительных отзывов от администраций муниципальных образований Цильнинского района, Барышского района, Сурского и Ульяновского районов.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45