**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 01.06.2015 № 244-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» и направлен на совершенствование действующих мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства, на территории Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П «Об утверждении Правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П) в следующей части:

1) уточняется предмет субсидирования;

2) дополняется перечень требований, которым должны соответствовать хозяйствующие субъекты для получения субсидии;

3) дополняется перечень документов для получения субсидии;

4) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства и промышленной переработки продукции растениеводства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, пищевая и перерабатывающая промышленность является системообразующей сферой экономики страны, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность.

Пищевая и перерабатывающая промышленность сохраняет своё лидирующее положение в структуре промышленного производства Ульяновской области, занимая долю в размере порядка 20%, и входит в число лидеров по выпуску промышленной продукции. В отрасли переработки продукции растениеводства участвует более 70 организаций и индивидуальных предпринимателей, где занято порядка 5 450 человек.

По мнению разработчика акта, в настоящее время отрасль глубокой переработки зерна в структуре агропромышленного комплекса является наиболее импортозависимой в Российской Федерации. При этом продукция переработки зерна – это продукция высокой добавленной стоимости. Ульяновская область в состоянии обеспечить себя зерном на переработку и при этом значительную его часть поставлять на экспорт. Однако на практике сельскохозяйственные товаропроизводители отдают предпочтение экспорту зерновых.

Кроме того, специалистами Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области при рассмотрении документов, представленных хозяйствующими субъектами для получения субсидий, и в процессе правоприменения выявлена техническая ошибка в Правилах предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области 01.06.2015 № 244-П (далее – Правила предоставления субсидий).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение выявленной технической ошибки в Правилах предоставления субсидий и решение проблемы обеспечения сырьём предприятий, занимающихся промышленной переработкой сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на стимулирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства, к увеличению объёмов закупки сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Ульяновской области и встречной поставки продукции промышленной переработки сельскохозяйственной продукции на территорию Ульяновской области.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Стимулирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства, к увеличению объёмов закупки сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Ульяновской области и встречной поставки продукции промыш­ленной перера­ботки сельскохозяйственной продукции на территорию Ульяновской области | декабрь 2019 года | 2019 год: сумма поступлений в доход областного бюджета Ульяновской области в виде акцизов 9,9 млрд. руб.;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования – ежегодная |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, связанных с приобретением сырья, включая затраты, связанные с доставкой и хранением приобретенного сырья для его последующей промышленной переработки установлено, что аналогичное правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

Вместе с тем, в ряде регионов России приняты нормативные правовые акты, устанавливающие предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием переработки продукции растениеводства. Так, например:

- постановление Правительства Омской области от 27.02.2013 № 30-п «Об отдельных вопросах предоставления из областного бюджета субсидий на поддержку растениеводства»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 12.05.2015   
№ 266 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям, осуществляющим переработку ячменя, на возмещение затрат, связанных с производством пищевых продуктов на территории Республики Мордовия»;

- постановление Администрации Приморского края от 21.06.2013 № 256-па «О предоставлении субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с технической и технологической модернизацией, инновационным развитием агропромышленного комплекса, в 2013 – 2020 годах»;

- постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2017 № 294 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие переработки продукции животноводства в Республике Дагестан и порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, реализация указанных мер государственной поддержки, предусмотренных постановлением Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П, будет осуществляться за счёт средств областного бюджета Ульяновской области и **составит 1 320 млн. рублей** в 2019 году.

При этом ожидаемый **объём дополнительных поступлений** в доход областного бюджета Ульяновской области в виде акцизов и сборов прогнозируется **в размере 9,9 млрд. рублей** в 2019 году.

Тем самым, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать с одной стороны развитию перерабатывающей промышленности Ульяновской области и увеличению закупок сырья у сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, с другой стороны – увеличению доходной части бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленную переработку продукции растениеводства, и устранить техническую ошибку в Правилах предоставления субсидий.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.01.2019 по 12.02.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Разработчиком проекта акта в рамках публичных обсуждений получены положительные отзывы от ряда муниципальных образований Ульяновской области: МО «Ульяновский район», МО «Павловский район», МО «Чердаклинский район», МО «Старомайнский район», МО «Инзенский район».

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45