**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «об утверждении** [**Административного регламент**](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)**а предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «об утверждении [Административного регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)а предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), Положения о Министерстве промышленности и транспорта Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/559-П «О Министерстве промышленности и транспорта Ульяновской области» и направлен на регламентацию административных процедур при предоставлении государственной услуги.

Проект акта устанавливает порядок предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок. Проект акта включает:

1) описание предмета регулирования, заявителей;

2) требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги (в том числе описываются порядок, форма, место и способы получения справочной информации);

3) стандарт предоставления государственной услуги (указывается исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, предоставляющий государственную услугу; результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги; перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги; размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг);

4) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

5) формы контроля за исполнением Административного регламента;

6) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявлений:

о выдаче карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области от юридического лица;

о выдаче карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области от индивидуального предпринимателя;

о выдаче карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области от участника договора простого товарищества;

о переоформлении карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области от юридического лица;

о переоформлении карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области от индивидуального предпринимателя;

о переоформлении карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области от участника договора простого товарищества;- уведомления о возврате заявления;

- уведомления о возврате заявления о выдаче (переоформлении) карты маршрута регулярных перевозок на территории Ульяновской области;

- формы журнала учёта заявлений и выданных карт маршрутов регулярных перевозок.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на регламентацию порядка предоставления государственной услуги в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ принятие проекта акта позволит создать необходимые правовые условия для оказания государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Отсутствие порядка предоставления государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок не позволит участникам отношений реализовать функции по перевозке населения в пригородном и междугородном сообщении.

Кроме того, Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определено, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административным регламентом.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение ситуации правовой неопределенности при предоставлении государственной услуги в рассматриваемой сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Утверждение Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок | 2019 год | Официальное опубликование |

Кроме того, принятие проекта акта позволит:

- повысить качество и доступность результатов предоставления услуги,

- создать комфортные условия для потребителей результатов предоставления услуги.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, установлено, что в большинстве регионов Российской Федерации действуют схожие регламенты предоставления государственных услуг. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| 1 | Архангельская область | Постановление Правительства Архангельской области от 20.09.2016 N 373-пп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам и карт межмуниципальных маршрутов регулярных автобусных перевозок, прекращению действия свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам в Архангельской области» |
| 2 | Саратовская область | Приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 31.05.2017 N 01-01-12/118 «Об утверждении административного регламента по предоставлению министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области государственной услуги «Выдача и переоформление карты межмуниципального маршрута регулярных перевозок» |
| 3 | Ямало-Ненецкий Автономный округ | Приказ Департамента транспорта и дорожного хозяйства ЯНАО от 01.04.2019 N 57 «Об утверждении Административного регламента департамента транспорта и дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и карты маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» |
| 4 | Рязанская область | Постановлением Минтранса Рязанской области от 11.01.2010 N 1 «Административный регламент исполнения государственной функции по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Рязанской области» |

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по выдаче (переоформлению) карт маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях без проведения открытого конкурсана право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, и будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности в части реализации полномочий по осуществлению регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), сведения о которых включены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и которым ранее были выданы карты маршрутов;

- индивидуальные предприниматели, сведения о которых включены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и которым ранее были выданы карты маршрутов;

- уполномоченные участники договора простого товарищества, сведения о которых включены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и которым ранее были выданы карты маршрутов.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.05.2019 по 31.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.06.2019 по 23.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Разработчиком проекта акта получен ряд положительных отзывов от администраций муниципальных образований Павловского района, Мелекесского района и Новомалыклинского районов.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47