**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «об утверждении** [**Административного регламент**](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)**а осуществления Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «об утверждении [Административного регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)а осуществления Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 220-ЗО «О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области», постановлением Правительства Ульяновской области от 02.08.2018 № 18/351-П «О Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области» и направлен на регламентацию административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Проект акта включает:

1) общие положения (перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; описание предмета, прав и обязанностей должностных лиц при осуществлении регулирования и лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия; перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки);

2) требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора) (в том числе описываются порядок, форма, место и способы получения справочной информации);

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

4) порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – Министерство), а также его должностных лиц, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Предполагаемая дата вступления в силу приказа – сентябрь 2019 года.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области действует приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 26.09.2016 № 92 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области государственной функции по лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции на территории Ульяновской области» (далее – приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 26.09.2016 № 92), который регулирует общественные отношения, возникающие в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории субъекта Российской Федерации.

Однако, исходя из содержания Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» осуществление регионального государственного контроля (надзора) государственной функцией не именуется.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 « О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» в части замены слов «исполнения государственной функции» словами «осуществления государственного контроля (надзора)».

Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что требует разработки новой редакции Административного регламента осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Также, требуется приведение приказа Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 26.09.2016 № 92 в соответствие с требованиями новой редакции постановления Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности», в части соблюдения структуры административного регламента.

Кроме того, необходимость принятия Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области обусловлена результатами проведения повторной правовой экспертизы на приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 26.09.2016 №92 (письмо Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области от 12.12.2018 №73/02-6514).

Учитывая вышеизложенное, разработчиком акта было принято решение о разработке и принятии Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение ситуации правовой неопределенности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в рассматриваемой сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Утверждение новой редакции Административного регламента осуществления Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.  | На следующий день после дня его официального опубликования | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в субъектах Российской Федерации установлено, что в большинстве регионов Российской Федерации действуют схожие порядки осуществления регионального государственного контроля (надзора). Так, например:

 Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| 1 | Архангельская область | Постановление Правительства Архангельской области от 05.06.2012 N 245-пп «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Архангельской области» |
| 2 | Калужская область | Приказ Министерства конкурентной политики Калужской области от 11.01.2019 N 01м «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством конкурентной политики Калужской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Калужской области» |
| 3 | Новосибирская область | Приказ Минпромторга Новосибирской области от 26.11.2018 N 332 «Об утверждении административного регламента министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области» |
| 4 | Свердловская область | Приказ Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 18.06.2018 N 269 «Об утверждении Административных регламентов Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» |

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, исчерпывающий перечень документов и (или) информации необходимых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, а также его должностных лиц.

По информации разработчика проекта акта дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако, данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для осуществления Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности в части реализации полномочий по лицензионному контролю, контролю (надзору) за соблюдений обязательных требований и за предоставлением деклараций об объёме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица;

- индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области | 1800 | Изменение количестване ожидается |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.05.2019 по 07.06.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 10.06.2019 по 19.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

В адрес разработчика акта в рамках публичных обсуждений были направлены положительные отзывы от таких муниципальных образований, как Вешкаймский район, Радищесвкий район и город Новоульяновск, муниципальными образованиями выражено мнение о необходимости принятия рассматриваемого регулирования.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47