**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений**

**в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных**

**отношений в Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и направлен на реализацию полномочий Ульяновской области в сфере земельных отношений.

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО), в части конкретизации органа местного самоуправления муниципального образования, осуществляющего постановку граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование регионального законодательства в сфере предоставления мер государственной социальной поддержки отдельным категориям граждан и распоряжения земельными ресурсами Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии со статьёй 133 Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области или муниципальной собственности муниципальных образований Ульяновской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома в собственность бесплатно:

- проживающему на территории Ульяновской области гражданину Российской Федерации, имеющему трёх и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с гражданином и воспитываемых им, и (или) детей в возрасте от 18 до 23 лет, проживающих совместно с гражданином и обучающихся в очной форме по образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования, а также осуществляющему опеку и (или) попечительство над тремя и более детьми в возрасте до 18 лет по договору о приёмной семье;

- постоянно проживающему на территории Ульяновской области не менее пяти лет и состоящему на учёте в качестве нуждающегося в жилом помещении гражданину Российской Федерации, являющемуся в соответствии со статьями 3 и 4 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» инвалидом Великой Отечественной войны, или ветераном боевых действий, или признанным в установленном порядке инвалидом с указанием военной травмы в качестве причины инвалидности;

- постоянно проживающему на территории Ульяновской области не менее пяти лет и состоящему на учёте в качестве нуждающегося в жилом помещении гражданину Российской Федерации, являющемуся одним из родителей (в том числе одинокой матерью либо одиноким отцом) в студенческой семье, имеющей ребёнка (детей).

Действующей редакцией статьи 134 Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО установлено, что постановка вышеперечисленных категорий граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, осуществляется органами местного самоуправления того муниципального образования Ульяновской области, в границах территории которого эти граждане проживают на день подачи ими заявления о постановке на учёт.

По информации разработчика акта установленное деление муниципальных образований на городские, сельские поселения, городские округа, муниципальные районы вызывает затруднения у граждан в определении органа местного самоуправления, в который необходимо обратиться для постановки на учёт в качестве лиц, имеющих в соответствии со статьей 133 Закона Ульяновской области от 17.11.2003 059-ЗО право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы правовой неопределённости при постановке граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Конкретизация органом местного самоуправления какого муници-пального образования осуществ-ляется постановка граждан на учёт в качестве лиц, имеющих в соот-ветствии со статьёй 133 Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО право на предоставление земельных участков в собствен-ность бесплатно | Не определён | Осуществление деятельности в соответствии с установленными полномочиями |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования земельных отношений, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Особенности регулирования** |
| **Республика Марий Эл**  Закон Республики Марий Эл от 27.02.2015 № 3-З «О регули-ровании земельных отношений в Республике Марий Эл» | Заявление подаётся гражданином или его представи-телем (законным или действующим на основании доверенности) в орган местного самоуправления город-ского округа, городского поселения по месту жительства гражданина, постоянно проживающего в соответствую-щем городском округе или городском поселении, за исключением граждан, постоянно проживающих в горо-дском округе «Город Йошкар-Ола».  Граждане, постоянно проживающие в городском округе «Город Йошкар-Ола», подают заявление в уполномочен-ный орган исполнительной власти.  Граждане, постоянно проживающие в сельских посе-лениях, подают заявление в орган местного самоуправ-ления муниципального района, в состав которого входит соответствующее сельское поселение |
| **Астраханская область**  Закон Астраханской области от 04.03.2008 № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отно-шений в Астраханской области» | В случае предоставления земельных участков, нахо-дящихся в государственной или муниципальной соб-ственности, в границах сельских населенных пунктов Астраханской области, земельные участки, располо-женные на территориях поселений Астраханской облас-ти, имеющих общую границу с муниципальным обра-зованием «Город Астрахань», предоставляются для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в собственность бес-платно исключительно гражданам, проживающим на территории данных поселений Астраханской области.  На территориях городских округов Астраханской области предоставляются земельные участки, нахо-дящиеся в государственной или муниципальной соб-ственности, для целей индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства |
| **Ямало-Ненецкий автономный округ**  Закон Ямало-Ненецкого авто-номного округа от 19.06.2009 № 39-ЗАО «О регулировании от-дельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе» | Органами, осуществляющими приём, регистрацию и рассмотрение заявлений о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно и прилагаемых к ним документов, постановку граждан и отдельных категорий граждан на учёт граждан, снятие их с учёта граждан, внесение изменений в учёт граждан, организацию работы комиссии по рассмотрению вопросов о пре-доставлении земельных участков, являются органы местного самоуправления соответствующих муници-пальных районов и городских округов в автономном округе.  Комиссия создается при органе муниципального района (городского округа). Состав и положение о комиссии утверждаются муниципальным правовым актом местной администрации муниципального района (городского округа) в автономном округе |

При этом в некоторых нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации конкретизированы органы местного самоуправления муниципальных образований, которые осуществляют постановку граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления с учётом особенностей, установленных пунктом 2 статьи 3.3 указанного Федерального закона.

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном [частью 1.2 статьи 17](consultantplus://offline/ref=32B006030BE0D94E7B8BDF3F74C9F1EB25E94C78B2E8D5E2F96E0C90E3933D3BBAA5AB869820AC1E2B3E04C50CC5F18D3E10154B581FH9J) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Рассматриваемым проектом акта конкретизируется органом местного самоуправления какого муниципального образования осуществляется постановка граждан на учёт в качестве лиц, имеющих в соответствии со статьёй 133 Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Тем самым, граждане смогут определить в какой орган местного самоуправления муниципального образования необходимо обратиться для постановки на учёт.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не повлечёт дополнительных финансовых расходов из средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать порядок постановки граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и способствовать осуществлению деятельности органами, уполномоченными на распоряжение земельными участками, в соответствии с установленными полномочиями.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,7 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются граждане, проживающие на территории Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.08.2019 по 16.08.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.08.2019 по 16.09.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45