**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» и направлен на совершенствование действующих мер государственной поддержки агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П «О Правилах предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П) в части:

1) уточняются условия предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее - субсидии);

2) уточняется расчёт объёма субсидий;

3) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на приведение отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П в соответствии с федеральным нормативным правовым актом.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1209 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1209) внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» в части уточнения условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным при заключении инвестиционных кредитных договоров в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», и займам, полученным при заключении договоров займа в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, а также корректировки расчёта размера субсидий.

По информации разработчика акта действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П не учитывает данные изменения, что может привести к препятствиям правового характера при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение несоответствия отдельных положений региональных правил предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям положениям федерального нормативного правового акта.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение отдельных положений действующего регионального правила предоставления субсидий в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение постановления Правительс-тва Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П в соответствие с федеральным нормативным правовым актом | 2019 год | – |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект Российской Федерации** | **Реквизиты НПА** |
| **Калужская область** | Постановление Правительства Калужской области от 29.07.2019 № 472 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предприни-мателям на развитие лизинга, на возмещение затрат, связанных с приобретением производственного оборудования, на возме-щение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлечённым в российских кредитных организациях, на возмещение части затрат, связанных с участием в выставках» |
| **Удмуртская Республика** | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 23.03.2015 № 122 (ред. от 20.11.2018) «Об утверждении Поло-жения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в рос-сийских кредитных организациях, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» |
| **Новгородская область** | Постановление Правительства Новгородской области от 07.04.2014 № 207 (ред. от 09.09.2019) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельско-хозяйственных кредитных потребительских кооперативах» |
| **Воронежская область** | Постановление Правительства Воронежской области от 29.08.2018 № 722 (ред. от 12.12.2018) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса независимо от их органи-зационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяй-ствам на возмещение части затрат на уплату процентов по инвес-тиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на срок до 10 лет» |
| **Кировская область** | Постановление Правительства Кировской области от 30.12.2015 № 77/911 (ред. от 20.09.2019) «О возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кре-дитных организациях, и займам, полученным в сельско-хозяйственных кредитных потребительских кооперативах» |

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, внесение соответствующих изменений в отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 87-П, позволит устранить препятствия правового характера при принятии Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области решения о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществ­ляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию следующих мероприятий подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П:

1. Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства в сумме **4 240,7 тыс. рублей** в 2019 году, из которых:

- **2 741 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета;

- **1 499,7 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

2. Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на цели развития подотрасли растениеводства, переработки её продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в сумме **1 511,5 тыс. рублей** в 2019 году, из которых:

- **1 008 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета;

- **503,5 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

3. Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных потребительских кооперативах, на цели развития подотрасли животноводства, переработки её продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в сумме **7 618,1 тыс. рублей** в 2019 году,
из которых:

- **5 551 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых является субсидия из федерального бюджета;

- **2 067,1 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области
на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление данных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести региональные правила предоставления субсидий в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организации агропромышленного комплекса, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, получившие инвестиционные кредиты (займы).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 18 | 11 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В соответствии с п. 1.4 постановления Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» для проектов актов, разрабатываемых в целях приведения нормативных правовых актов Ульяновской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, публичные обсуждения не проводятся.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимровна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45