**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений   
в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 31.03.2017 №155-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 №155-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П) в части:

# - изменения предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении с учётом количества пассажирских мест на воздушном судне по маршрутам «Ульяновск – Санкт-Петербург», «Санкт-Петербург – Ульяновск»;

# - дополнения перечня маршрутов внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, пункты отправления которых находятся в пределах территории Ульяновской области, новым субсидируемым маршрутом по направлению «Ульяновск – Новосибирск», «Новосибирск – Ульяновск».

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу постановления - 1 декабря 2019 года.

В целом проект акта направлен на развитие системы внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время активному развитию авиаперевозок пассажиров препятствует убыточность перевозок пассажиров воздушным транспортом по отдельным маршрутам внутренних региональных перевозок. Как следствие авиаперевозчиками устанавливаются высокие тарифы, что не позволяет населению в полной мере пользоваться услугами воздушного транспорта на внутренних региональных маршрутах.

С целью развития рынка пассажирских авиаперевозок и снижения стоимости авиабилетов для населения, авиаперевозчикам за счёт средств областного бюджета Ульяновской области предоставляются субсидии на возмещение расходов при осуществлении ряда маршрутов воздушных перевозок пассажиров по следующим направлениям: «Ульяновск – Нижний Новгород», «Ульяновск – Уфа», «Ульяновск – Санкт – Петербург».

Постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017   
№ 155-П устанавливает цели, условия, перечень субсидируемых маршрутов внутренних региональных перевозок пассажиров, порядок предоставления субсидий из бюджета Ульяновской области авиаперевозчикам на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов по установленному перечню маршрутов перевозок пассажиров воздушным транспортом, пункты отправления которых находятся в пределах Ульяновской области.

Необходимо отметить, что транспортная доступность является одним из факторов сдерживающим развитие региона. Одним из социальных приоритетов развития транспортного комплекса является мобильность населения и доступность транспортных услуг. Для реализации данной задачи необходимо обеспечить перевозки пассажиров на наиболее значимых и востребованных маршрутах, включая обеспечение их ценовой доступности.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является расширение перечня маршрутов перевозок пассажиров воздушным транспортом и обеспечение транспортной доступности для населения Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Организация прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом | Ежегодно | Количество перевезённых пассажиров (не менее  1,5 тыс. пассажиров в год) |

В целом принятие проекта акта способствует транспортной доступности Ульяновской области и привлекательности региона в целом.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действует схожее нормативное правовое регулирование. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ** | **Наименование НПА** |
| --- | --- | --- |
|  | **Тамбовская область** | Постановление администрации Тамбовской области от 14.12.2018 № 1309  «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Тамбовской области организациям воздушного транспорта на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» |
|  | **Республика Калмыкия** | Постановление Правительства Республики Калмыкия от 12.02.2016 № 38 «О порядке предоставления из республиканского бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» |
|  | **Томская область** | Постановление Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а  «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах» |
|  | **Кемеровская область** | Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.01.2019 № 27 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения части затрат организациям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров по региональным маршрутам» |
|  | **Республика Карелия** | Постановление Правительства Республики Карелии от 22.02.2017 № 68-П  «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом» |
|  | **Пермский край** | Постановление Правительства Пермского края от 17.06.2016 № 368-п  «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

1. **Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Разработчиком проекта акта в целях поддержки развития авиаперевозок пассажиров в Ульяновской области, обеспечения условий для организации прямых авиационных сообщений с другими регионами Российской Федерации, обеспечения доступности для населения Ульяновской области воздушного транспорта, предусматриваются меры поддержки авиаперевозчиков в целях возмещения их затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Проект акта предусматривает увеличение перечня субсидируемых маршрутов внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом на территории Ульяновской области по следующим направлениям:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Маршруты перевозок | | Протяжён-ность маршрута  в одном направлении, км | Количество пассажирских мест на воздушном судне | Размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику в расчёте на 1 рейс в одном направлении из областного бюджета Ульяновской области, руб. |
| пункт  отправления | пункт  назначения |
| 1 | Ульяновск | Санкт-Петербург | 1201-1400 | 41-50 | 82699,15 |
| 2 | Ульяновск | Санкт-Петербург | 51-83 | 91882,14 |
| 3 | Санкт-Петербург | Ульяновск | 1201-1400 | 41-50 | 82699,15 |
| 4 | Санкт-Петербург | Ульяновск | 51-83 | 91882,14 |
| 5 | Ульяновск | Новосибирск | 1401 и более км | 51-83 | 120573,57 |
| 6 | Новосибирск | Ульяновск | 1401 и более км | 51-83 | 120573,57 |

Разработчиком акта отмечается особая актуальность оказания государственной поддержки по субсидированию маршрутов «Ульяновск – Санкт-Петербург» и «Санкт – Петербург – Ульяновск», а также «Ульяновск – Новосибирск» и «Новосибирск – Ульяновск». По данным разработчика акта указанные направления являются востребованными у населения Ульяновской области. Прогнозные данные реализации новых маршрутов представлены в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Маршрут | Количество пассажирских мест на воздушном судне, мест | Количество перевезённых пассажиров, чел. | | | |
| 2017 год | 2018 год | Прогноз 2019 год | Прогноз 2020 год |
| Ульяновск – Санкт - Петербург | до 50 | 3036 | 4990 | 5681 | 8400 |
| Ульяновск – Санкт - Петербург | до 83 | Реализация маршрута предусмотрена с 2020 года | | | 19594 |
| Ульяновск - Новосибирск | до 83 | Реализация маршрута предусмотрена с 2020 года | | | 7644 |

Согласно представленным данным по маршруту Ульяновск – Санкт - Петербург ежегодно отмечается рост количества перевезённых пассажиров. По прогнозным данным в 2020 году количество перевезённых пассажиров по данному направлению составит 8 400 чел., что в 1,7 раза больше чем в 2018 году.

В связи с активным развитием данного маршрута, ежегодным ростом пассажиропотока по данному направлению, разработчиком акта в качестве дополнительной меры развития направления «Ульяновск –Санкт – Петербург» предлагается субсидирование маршрута авиаперевозчикам, использующим при перевозках воздушные суда с количеством пассажирских мест до 83. По прогнозным данным уже в 2020 году пассажиропоток по данному направлению составит 19 594 чел.

**В настоящее время государственной программой «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы на реализацию мероприятия по п**редоставлению субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом **на 2020 год предусмотрено   
5 млн рублей.**

**По информации представленной разработчиком акта на мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования в 2020 году из областного бюджета Ульяновской области потребуется дополнительно выделить 8,1 млн рублей.**

Принятие проекта акта позволит создать условия для развития воздушных перевозок пассажиров, снизить убытки авиаперевозчиков при осуществлении сообщений на внутренних региональных маршрутах, обеспечить доступность воздушного транспорта для населения Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для активного развития авиаперевозок пассажиров в Ульяновской области и снижения стоимости проезда воздушным транспортом для населения Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются организации воздушного транспорта (авиаперевозчики), осуществляющие коммерческие воздушные перевозки пассажиров.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения адресатов в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом | 2 | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.09.2019 по 11.10.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48