Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Ульяновской области и оценки налоговых расходов Ульяновской области

В соответствии со статьёй 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Ульяновской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые Правила формирования перечня налоговых расходов Ульяновской области и оценки налоговых расходов Ульяновской области.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Ульяновской области от 05.05.2014 № 10/152-П «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Председатель

Правительства области А.А.Смекалин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Ульяновской области

Правила формирования перечня налоговых расходов Ульяновской области и оценки налоговых расходов Ульяновской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила устанавливают порядок формирования перечня налоговых расходов Ульяновской области и оценки налоговых расходов Ульяновской области (далее – налоговые расходы).

1.2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

1) куратор налогового расхода - исполнительной орган государственной власти Ульяновской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Ульяновской области
за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся к государственным программам Ульяновской области;

2) нормативные характеристики налоговых расходов – сведения
о положениях законов Ульяновской области, которыми устанавливаются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях налогоплательщиков (далее – плательщики), для которых установлены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Ульяновской области;

3) оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объёмов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

4) оценка объёмов налоговых расходов - определение объёмов выпадающих доходов областного бюджета Ульяновской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

 5) оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

6) перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения
о распределении налоговых расходов в соответствии с целями государственных программ Ульяновской области (подпрограмм, основных мероприятий государственных программ Ульяновской области) и (или) целями социально-экономической политики Ульяновской области, не относящимися
к государственным программам Ульяновской области, а также о кураторах налоговых расходов;

7) социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

8) стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение объёма доходов областного бюджета Ульяновской области;

9) технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение объёма расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт областного бюджета Ульяновской области;

10) фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объёме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в областной бюджет Ульяновской области;

11) целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах), характеризующих степень достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Ульяновской области.

1.3. В целях оценки налоговых расходов Министерство, уполномоченное в сфере осуществления оценки эффективности предоставленных
и планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, поступающих в областной бюджет Ульяновской области (далее – уполномоченный орган):

1) формирует перечень налоговых расходов;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует результаты оценки объёмов налоговых расходов за отчётный финансовый год, а также результаты оценки объёмов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

4) получает в установленном законодательством Российской Федерации порядке от Управления Федеральной налоговой службы по Ульяновской области информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчётный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчётному финансовому году;

5) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

1) формируют информацию о целевых характеристиках налоговых расходов в целях проведения оценки налоговых расходов в соответствии
с приложением к настоящим Правилам;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов
и направляют результаты такой оценки в уполномоченный орган;

3) осуществляют подготовку проекта закона Ульяновской области
при установлении (продлении срока применения) льгот, а также об их отмене или изменении в случае признания налоговых расходов неэффективными;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов в случае установления (продления срока применения) льгот в соответствии
с разделом 4 настоящих Правил и направляет результаты указанной оценки
в уполномоченный орган на согласование.

1.5. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ульяновской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ульяновской области.

2. Формирование перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год
и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется уполномоченным органом до 25 марта и направляется на согласование
в исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, являющиеся государственными заказчиками (государственными заказчиками-координаторами) государственных программ Ульяновской области, а также
в иные заинтересованные исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, указанные в пункте 2.1. настоящего раздела до 10 апреля рассматривают содержащиеся в проекте перечня налоговых расходов сведения в части предполагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями государственных программ Ульяновской области (подпрограмм, основных мероприятий государственных программ Ульяновской области) и (или) целями социально-экономической политики Ульяновской области, не относящимися к государственным программам Ульяновской области, и предполагаемых кураторов налоговых расходов, и направляют в уполномоченный орган замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные замечания и предложения предусматривают изменение предполагаемого куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым в них куратором налогового расхода и направлению в уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены
в уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями государственных программ Ульяновской области (подпрограмм, основных мероприятий государственных программ Ульяновской области) и (или) целями социально-экономической политики Ульяновской области, не относящимися
к государственным программам Ульяновской области, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень государственных программ Ульяновской области, подпрограммы, основные мероприятия государственных программ Ульяновской области и (или) случаев изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, указанных в пункте
2.1. настоящего раздела.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов уполномоченный орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими исполнительными органами государственной власти Ульяновской области до 20 апреля. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний до 30 апреля, рассматриваются на очередном совещании по финансово-экономическим вопросам.

2.3. В случае внесения в текущем финансовом году изменений
в перечень государственных программ Ульяновской области, подпрограммы, основные мероприятия государственных программ Ульяновской области и (или) в случае изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, указанных в пункте 2.1 настоящего раздела, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в уполномоченный орган соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов Ульяновской области.

2.4. Перечень налоговых расходов с внесёнными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения подпрограмм, основных мероприятий государственных программ Ульяновской области в процессе составления проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения подпрограмм, основных мероприятий государственных программ Ульяновской области в процессе рассмотрения и утверждения проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

3.1.  В целях проведения оценки налоговых расходов уполномоченный орган:

1)  до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы Ульяновской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы законов Ульяновской области, в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчётному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящим Правилам;

2)  до 1 апреля в соответствии с законодательством Российской Федерации получает от Управления Федеральной налоговой службы
по Ульяновской области сведения за год, предшествующий отчётному,
а также в случае необходимости уточнённые данные за иные отчётные периоды с учётом информации по налоговым декларациям по состоянию
на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения об объёмах выпадающих доходов консолидированного бюджета Ульяновской области по каждому налоговому расходу;

сведения об объёмах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет Ульяновской области по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

3) до 1 июня представляет в Министерство финансов Российской Федерации данные для оценки эффективности налоговых расходов по перечню согласно приложению к настоящим Правилам.

4) до 15 июля в соответствии с законодательством Российской Федерации получает от Управления Федеральной налоговой службы по Ульяновской области сведения об объёме льгот за отчётный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчётном году.

3.2. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов совместно с иными исполнительными органами государственной власти Ульяновской области
и утверждаются по согласованию с уполномоченным органом.

3.3. Информация, представленная в соответствии с законодательством Российской Федерации Управлением Федеральной налоговой службы
по Ульяновской области в уполномоченный орган в рамках настоящих правил, в течение 5-ти рабочих дней направляется кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям государственных программ Ульяновской области (подпрограмм, основных мероприятий) государственных программ Ульяновской области и (или) целям социально-экономической политики Ульяновской области, не относящимся к государственным программам Ульяновской области;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному
из критериев, указанных в пункте 3.4. настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в уполномоченный орган предложения
о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор), характеризующий степень достижения целей государственной программы Ульяновской области
и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области,
не относящихся к государственным программам Ульяновской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора), характеризующего степень достижения целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся к государственным программам Ульяновской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

3.8. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся к государственным программам Ульяновской области, включающий сравнение объёмов расходов областного бюджета Ульяновской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся
к государственным программам Ульяновской области, и объёмов предоставленных льгот (расчёт прироста значения показателя (индикатора), характеризующего степень достижения целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся к государственным программам Ульяновской области, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов областного бюджета Ульяновской области для достижения значения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

 3.9. В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся
к государственным программам Ульяновской области, могут учитываться
в том числе:

1) субсидии из областного бюджета Ульяновской или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств областного бюджета Ульяновской области;

2) предоставление государственных гарантий Ульяновской области
по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативно-правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

4) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.
В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

3.11. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчётных лет,
а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi – число плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объём налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Ульяновской области j-м плательщиком в i-м году.

При определении объёма налогов, задекларированных для уплаты
в консолидированный бюджет Ульяновской области j-м плательщиком
в i-м году, учитываются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, транспортный налог, налоги, подлежащие уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением специального налогового режима, применяемого при выполнении соглашений, которые заключены в соответствии с Федеральным Законом «О соглашениях о разделе продукции»), и земельный налог.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объёмы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Ульяновской области, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и Министерства финансов Российской Федерации;

B0j - базовый объём налогов, задекларированных для уплаты
в консолидированного бюджет Ульяновской области j-м плательщиком
в базовом году;

gi - номинальный темп прироста объём налоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области в i-м году по отношению
к базовому году.

Информация о расчётных значениях номинального темпа прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области определяется Министерством финансов Российской Федерации, и доводится до кураторов налоговых расходов, в течение 5-ти рабочих дней после
её получения;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Ульяновской области, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости
от отношения государственного долга Ульяновской области по состоянию
на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту в случае, если указанное отношение составляет менее 50 процентов;

кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов;

кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам в случае, если указанное отношение составляет более 100 процентов.

3.12. Базовый объём налогов, задекларированных для уплаты
в консолидированный бюджет Ульяновской области j-м плательщиком
в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объём налогов, задекларированных для уплаты
в консолидированный бюджет Ульяновской области j-м плательщиком
в базовом году;

L0j - объём льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящих Правилах понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчётному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

3.13. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

3.14. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся
к государственным программам Ульяновской области, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета Ульяновской области) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ульяновской области и (или) целей социально-экономической политики Ульяновской области, не относящихся
к государственным программам Ульяновской области.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации
по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в уполномоченный орган ежегодно, до 1 июля (уточнённые данные – до 10 августа).

3.15. Уполномоченный орган обобщает результаты оценки налоговых расходов и представляет их для рассмотрения в Правительство Ульяновской области до 29 июля.