**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О предоставлении в 2020-2024 годах семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О предоставлении в 2020-2024 годах семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предусматривается установление в Ульяновской области дополнительных мер социальной поддержки в форме единовременных выплат (далее – выплата) для семей, получивших земельный участок бесплатно в соответствии с Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области № 059-ЗО), при одновременном соблюдении следующих условий:

- гражданин либо супруга (супруг) гражданина в течение пяти лет, непосредственно предшествовавших дню обращения за выплатой, постоянно или преимущественно проживал (проживала) на территории Ульяновской области;

- земельный участок оформлен в общую долевую собственность гражданина, супруга (супруги) гражданина и всех совместно проживающих с ним (ними) детей.

Выплаты устанавливаются в следующих размерах:

- на оплату первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному в целях строительства жилого помещения на земельном участке, устанавливается в размере 25% от суммы кредита (займа), но не более 300 000 рублей;

- выплата после оформления жилого помещения, построенного на земельном участке, в общую долевую собственность собственников земельного участка, в размере 25% от кадастровой стоимости жилого помещения, но не более 700 000 рублей.

При этом семьи, воспользовавшиеся правом на получение единовременной социальной выплатой на приобретение жилого помещения при рождении детей в результате многоплодных родов, единовременной денежной выплатой на оплату приобретаемого жилого помещения или погашение ипотечного кредита (займа) в случае рождения в них четвёртого ребёнка или последующих детей в соответствии с Законом Ульяновской области от 02.11.2011 № 180-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области», не имеют права на получение мер социальной поддержки, установленных рассматриваемым Законом.

Закон вступает в силу с 1 января 2020 года и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с оформлением первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному в целях строительства жилого помещения на земельном участке, оформлением жилого помещения, построенного на земельном участке, в общую долевую собственность собственников земельного участка в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для обеспечения жильём многодетных семей на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что рассматриваемый проект акта является доработанным по итогам рассмотрения ранее направленного отрицательного заключения по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности. Указанные замечания разработчиком акта устранены.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом Ульяновской области № 059-ЗО многодетным семьям, проживающим в Ульяновской области, предоставляются бесплатные земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома.

Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области проведено анкетирование многодетных семей, получивших земельные участки для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, с целью определения количества многодетных семей, желающих начать строительство на предоставленных земельных участках.

По состоянию на 24.04.2019 в анкетировании приняли участие 2 986 человек (75% от количества многодетных семей, получивших земельные участки).

Из числа опрошенных многодетных семей:

23 семьи (1 %) – завершили строительство жилого дома;

71 семья (2%) – ведут строительство на предоставленном земельном участке;

181 семья (6%) – продали земельные участки;

720 семей (24%) – желают перепродать;

230 семей (8%) – не оформили в собственность предоставленные земельные участки;

319 семей (11%) – имеют возможность строительства за счёт собственных средств;

514 семей (17%) – готовы взять ипотечный кредит на строительство индивидуального жилого дома;

576 семей (19%) – планируют строительство в отдалённой перспективе (предположительно старшими детьми);

352 семьи (12%) – не определились с использованием земельного участка.

Таким образом, согласно данным опроса, **только 3% семей используют** земельный участок **по целевому назначению**. При этом порядка 28% многодетных семей могут начать строительство жилого дома. Данная ситуация обусловлена отсутствием необходимых финансовых средств для строительства дома, в том числе на первоначальный взнос по кредиту (займу).

С целью увеличения количества многодетных семей, осуществивших застройку предоставленных им земельных участков, разработчиком акта на основании поручения Губернатора Ульяновской области о снижении финансовой нагрузки на семьи при оформлении ими займов на строительство жилья было принято решение о разработке соответствующего проекта акта.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие финансовых средств на строительство жилья на земельных участках, полученных многодетными семьям в собственность бесплатно.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является предоставление дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям, осуществляющим строительство жилья на выданных в собственность бесплатно земельных участках.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Снижение финансовой нагрузки на семьи при оформлении ими займов на строительство жилья | 01.01.2020 | Строительство многодетными семьями жилья на выделенных бесплатно в собственность земельных участках.  ежеквартально |

В целом проект акта направлен на совершенствование государственной политики Ульяновской области в сфере социальной поддержки многодетных семей.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства субъектов Российской Федерации в части предоставления единовременных социальных выплат многодетным семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановлением Администрации города Мурманска от 31.01.2019 №322 «Об утверждении порядка предоставления многодетным семьям социальных выплат на строительство жилья на предоставленных на безвозмездной основе земельных участках» предусмотрено предоставление социальной выплаты многодетной семье в виде единовременной денежной выплаты на погашение фактических затрат, понесённых при приобретении основных строительных материалов, необходимых для строительства жилого дома, но не более 400 000 рублей на одну многодетную семью, в том числе за счёт средств бюджета Мурманской области не более 50% расходного обязательства (не более 200 000 рублей) и не менее 50% процентов расходного обязательства за счёт средств бюджета муниципального образования город Мурманск (не более 200 000 рублей);

- постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2017   
№ 201 «О порядке предоставления субсидий организациям независимо от их организационно-правовой формы на возмещение затрат (части затрат) по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей» предусматривается предоставление субсидий семьям, имеющим трёх и более детей, на возмещение затрат (части затрат) по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта рассматриваемое регулирование имеет ограниченную практику правоприменения.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 133 Закона Ульяновской области № 059-ЗО проживающему на территории Ульяновской области гражданину Российской Федерации, имеющему трёх и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с гражданином и воспитываемых им, и (или) детей в возрасте от 18 до 23 лет, проживающих совместно с гражданином и обучающихся в очной форме по образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования, реализуемым общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями или образовательными организациями высшего образования, имеющими лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, а также осуществляющему опеку и (или) попечительство над тремя и более детьми в возрасте до 18 лет по договору о приёмной семье, заключаемому между органами опеки и попечительства и приёмными родителями или приёмным родителем предоставляется земельный участок для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома.

Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области в 2018 году был проведён мониторинг регионального рынка услуг и предложений по возведению индивидуальных жилых домов для многодетных семей. По итогам мониторинга были выявлены предложения от Строительного комбината «\*\*\*» с наиболее конкурентными ценами на материалы для строительства и работ по возведению и отделки жилых домов. В соответствие с предложением указанного предприятия стоимость строительства «под ключ» дома с общей площадью в 71,5 кв. м. (44,9 кв. м. жилой площадью) составляет 2 230 тыс. рублей, стоимость без отделки –   
1 800 тыс. рублей, стоимость. При этом следует учитывать, что, например, в г. Ульяновске норма предоставления жилья составляет 15 кв. м. на 1 человека для семьи из 2 и более человек, т. е. на полную многодетную семьи с 3 детьми норма составит 75 кв. м. общей площади жилого помещения.

Исходя из вышеизложенного и с учётом возможностей бюджета Ульяновской области единовременные выплаты предлагается установить в следующих размерах:

- на оплату первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному в целях строительства жилого помещения на земельном участке, устанавливается в размере 25 % от суммы кредита (займа), но не более 300 000 рублей;

- выплата после оформления жилого помещения, построенного на земельном участке, в общую долевую собственность собственников земельного участка, в размере 25 % от кадастровой стоимости жилого помещения, но не более 700 000 рублей.

По информации разработчика акта из 3 980 многодетных семей, получивших земельные участок, только 5,5% возводят или смогут приступить к возведению жилья, т. е. порядка 219 семей в год.

При этом только 11% семей имеют возможность строительства за счёт собственных средств, т. е. средний размер выплаты составит:

(700 тыс. рублей х 11 + 300 тыс. рублей х 89) / 100 = 344 тыс. рублей.

Таким образом, годовая потребность в дополнительных финансовых средствах из областного бюджета составит:

344 тыс. рублей х 219 семей = **75,3 млн. рублей в год**.

Потребность в дополнительных средствах на первое полугодие 2020 года **составит 15 млн. рублей**.

Согласно прогнозным данным разработчика акта, во втором полугодии 2020 года, по мере информирования семей и получения популярности этой формы поддержки, потребуется **увеличение финансирования дополнительно на 60,5 млн. рублей**. Это можно осуществить без увеличения общего объёма средств, направляемых на социальную поддержку населения, за счёт снижения к тому времени финансовой потребности в связи с реализацией основной массы сертификатов «Семья» на погашение семьями ипотеки.

Также действие законопроекта предлагается ограничить периодом с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года. Это позволит до наступления 2025 года проанализировать эффективность мер поддержки, предусмотренных законопроектом, и принять решение о целесообразности продления его действия на следующий период.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о **положительных последствиях принятия проекта акта**, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются гражданин либо супруга (супруг) гражданина в течение пяти лет, непосредственно предшествовавших дню обращения за выплатой, постоянно или преимущественно проживающих на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Многодетные семьи, получившие земельные участки в собственность бесплатно | 3 500 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.05.2019 по 07.06.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 09.07.2019 по 28.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О предоставлении в 2020-2024 годах семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44