**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией мероприятий в области известкования кислых почв земель сельскохозяйственного назначения»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией мероприятий в области известкования кислых почв земель сельскохозяйственного назначения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы» и устанавливает правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с реализацией мероприятий в области известкования кислых почв земель сельскохозяйственного назначения.

Проектом акта устанавливаются:

- требования к получателям субсидии;

- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;

- порядок и сроки административных процедур для предоставления субсидии;

- основания для принятия решения об отказе и порядок обжалования решения об отказе в предоставлении субсидии;

- порядок повторного обращения с заявлением на предоставление субсидии;

- порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии, требование к соглашению;

- механизм и сроки возврата субсидии в случае нарушения условий её предоставления.

Субсидия предоставляется сельскохозяйственному товаропроизводителю в размере не более 70 % объёма его затрат, связанных с реализацией мероприятий в области известкования кислых почв земель сельскохозяйственного назначения.

Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на формирование благоприятных условий для развития сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, проблема повышенной кислотности почв существует не только в Ульяновской области, но и в большинстве регионов России. Повышенная кислотность почвы ухудшает питание растений и негативно сказывается на их урожайности. При этом до 20-40% снижается эффективность действия минеральных удобрений.

Процесс ухудшения кислотного режима обусловлен практически полным прекращением известкования к середине 90-х годов прошлого века, тогда как антропогенное воздействие на почвенный покров только усиливается. Отсутствие мер по устранению повышенной кислотности почв, в том числе чернозёмов, может стать лимитирующим фактором формирования высоких урожаев сельскохозяйственных культур.

Низкий уровень известкования кислых почв, сопровождающийся подкислением их атмосферными осадками, минеральными удобрениями и потерей кальция из-за выноса урожаем и вымывания, привели к дальнейшему росту их площадей.

В Ульяновской области известкование кислых почв стали проводить с 1967 года. В начальный период его осуществляли завозимыми из Самарской и Владимирской областей доломитовой и известняковой мукой, а также цементной пылью Ульяновского цементного завода и в небольших объёмах фильтрационным осадком (дефекатом) Ульяновского сахарного завода. Однако объёмы известкования были небольшими и восполнение потерь кальция почвы было недостаточным.

Таблица 1

Площади известкования кислых почв за 1967-1995 гг., тыс. га

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Районы | 1967-1970 гг. | 1971-1975 гг. | 1976-1980 гг. | 1981-1985 гг. | 1986-1990 гг. | 1991-1995 гг. |
| Базарносызганский | - | - | - | - | - | 4,2 |
| Барышский | 6,2 | 8,8 | 5,0 | 15,7 | 37,3 | 15,2 |
| Вешкаймский | - | - | 1,7 | 5,7 | 11,6 | 10,1 |
| Инзенский | 4,4 | 6,3 | 7,8 | 12,4 | 21,1 | 7,0 |
| Карсунский | - | - | 0,4 | 4,2 | 4,1 | 6,3 |
| Кузоватовский | 2,2 | 3,4 | 3,2 | 9,1 | 24,5 | 18,3 |
| Майнский | 1,8 | 3,3 | 1,4 | 4,5 | 24,0 | 12,3 |
| Мелекесский | - | - | 0,5 | 3,3 | 15,7 | 7,6 |
| Николаевский | - | 0,1 | 1,1 | 7,1 | 18,9 | 14,5 |
| Новомалыклинский | - | - | - | - | 4,4 | 5,9 |
| Новоспасский | - | 0,23 | 0,3 | 4,8 | 14,1 | 8,58 |
| Павловский | - | 0,9 | 3,1 | 10,9 | 18,8 | 8,8 |
| Радищевский | - | - | - | - | 0,5 | - |
| Сенгилеевский | - | - | - | 2,4 | 3,8 | 3,5 |
| Старокулаткинский | - | - | - | 3,4 | 10,7 | 5,1 |
| Старомайнский | 0,8 | 0,4 | - | 0,5 | 8,9 | 8,3 |
| Сурский | - | 0,06 | 0,43 | 1,6 | 4,0 | 3,2 |
| Тереньгульский | - | - | 0,3 | 6,9 | 21,0 | 10,2 |
| Ульяновский | - | - | 0,2 | 1,3 | 6,2 | 4,6 |
| Цильнинский | - | 0,2 | 0,6 | 3,7 | 9,0 | 10,5 |
| Чердаклинский | - | - | - | 3,0 | 15,4 | 12,4 |
| По области | 15,4 | 23,69 | 26,03 | 100,5 | 274,0 | 176,58 |

В 80-х годах, после того как начали использовать известняковую муку, добываемую на местных карьерах, объёмы известкования возросли. Пика они достигли в 1986-1990 гг., когда в среднем за год проводили мелиоративные мероприятия на площади 54,8 тыс. га.

Таким образом, с 1967 по 1995 год было произвестковано 616,2 тыс. га. По причине сложной экономической ситуации известкование кислых почв на территории области с 1996 г. было полностью прекращено. Итогом стало прогрессирующее подкисление почв. Не смотря на возобновление работы по известкованию кислых почв остановить процесс подкисления и сократить площади кислых почв в настоящее время не удаётся.

Специалистами ФГБУ «САС «Ульяновская» разработан проект химической мелиорации кислых почв в хозяйствах области. Была проведена выборка участков, составлены карты микрозон, определены дозы мелиоранта для оптимизации кислотности. Установлено, что ежегодный вынос кальция с урожаем и вымыванием его из почвы с осадками колеблется от 30 зерновыми и до 120 килограммов с каждого гектара бобовыми культурами.

В некоторых хозяйствах с этой проблемой уже начали бороться. Так, например, ООО «АгроТех» Старомайнского района в 2015-2017 годах на основании разработанной специалистами станции документации внесло на площади 230 гектаров свыше 2 000 тонн доломитовой муки.

В прошедшем году проведены работы по известкованию кислых почв сельхозпредприятием «Агроконцепт-Волга» Новомалыклинского района (внесено 7 200 тонн мелиоранта на 1 952 гектара), в ООО «Возрождение» Чердаклинского района, ООО «СПП «Наша Родина» Николаевского района и других хозяйствах Ульяновской области.

Вместе с тем проведение мероприятий по известкованию кислых почв является дорогостоящим процессом, и проводить их только за счёт собственных средств сельскохозяйственных предприятий зачастую не представляется возможным.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы увеличения площади кислых почв на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Установление предлагаемого правового регулирования необходимо в целях предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным това­ропроизводителям как одной из мер, направленных на создание условий для восстановления и повышения плодородия почв и сохранения земель сельскохозяй­ственного назначения на территории Ульяновской области | 2020-2021 годы | Валовой сбор продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий: зерновых и зернобобовых, в том числе по годам:  2020 год – 1 072,8 тыс. тонн;  2021 год – 1 200 тыс. тонн.  Мониторинг осуществляется ежегодно в соответствии с официальной статистической информацией Федеральной службы государственной статистики.  Методика расчёта значений целевого индикатора утверждена [приказом](consultantplus://offline/ref=455B8C5DF6850786F6ED46864713F707F5ABBEC5B01A10F8A2A317F750FCEDN) Федеральной службы государственной статистики от 06.09.2011 № 385 «Об утверждении Методических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства» |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из регионального бюджета на возмещение части их затрат, связанных с реализацией мероприятий в области известкования кислых почв земель сельскохозяйственного назначения, установлено, что схожие порядки предоставления субсидий действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 3

| **№** | **Субъект РФ,  реквизиты НПА** | **Виды и особенности субсидирования** |
| --- | --- | --- |
|  | Постановление Правительства Республики Башкортостан от 26.06.2013 № 278 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Башкортостан на поддержание почвенного плодородия» | Субсидии на поддержание почвенного плодородия:  - по агрохимической мелиорации почв, химической обработке - в размере 40%,  - по внесению органических удобрений - в размере 30%,  - по посеву сидеральных культур - в размере 20%. |
|  | Постановление Правительства  Республики Мордовия  от 08.04.2015 № 188 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат по известкованию кислых почв, проведению агрохимического обследования почв сельскохозяйственного назначения» | Субсидии предоставляются в размере 95% от затрат по известкованию кислых почв, проведению агрохимического обследования почв сельскохозяйственного назначения, подтверждённых документами, включая разработку проектно-сметной документации, проведение авторского сопровождения реализации проектно-сметной документации и технический надзор. |
|  | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.05.2016 № 222 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на выполнение работ по известкованию и фосфоритованию почв» | Субсидия распределяется между заявителями пропорционально потребности, определенной на основании проектной документации, изготовленной на известкование и фосфоритование почв, сформировавшейся по состоянию на 15 июня текущего года, но не более 70% стоимости работ на известкование и фосфоритование почв. |
|  | Постановление  Кабинета Министров Чувашской Республики  от 29.12.2010 № 546 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на выполнение мероприятий по повышению плодородия почв» | Субсидии на возмещение части затрат на выполнение мероприятий по повышению плодородия почв предоставляются в размере:  - 50% стоимости работ - при агрохимическом обследовании почв;  - 80% стоимости материалов - при проведении работ по известкованию почв, фосфоритованию почв. |
|  | Постановление Правительства  Кировской области  от 25.03.2008 № 126/93 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства» | Субсидии на проведение мероприятия предоставляются в размере не более 70% части фактически осуществленных расходов (без учета НДС) на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот (включая приобретение необходимых материалов). |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для наиболее полного использования земель сельскохозяйственного назначения, повысить их продуктивность и экологическое состояние.

Усиление конкуренции вынуждает земледельцев оптимизировать свои финансовые затраты за счёт более интенсивного использования пашни, что, как следствие, приводит к повышению уровня кислотности почвы. С учётом высокой стоимости работ по известкованию кислых почв, эффективное проведение данных мероприятий невозможно без региональной финансовой поддержки.

Результаты пятидесятилетнего агрохимического мониторинга   
за состоянием плодородия почв позволили установить, что почвы Ульяновской области склонны к подкислению. Так, если по данным I цикла агрохимического обследования площадь кислых почв составляла 32,8% пашни, то по результатам VIII завершённого цикла они занимали уже площадь **равную 49,2% пашни**. За период между I и VIII циклами были выявлены 1,2 тыс. га почв с очень сильнокислой реакцией, площадь сильнокислых почв увеличилась в 5,3 раза, а среднекислых – в 3,3 раза.

Таблица 4

| **Циклы  и года**  **обследования** | **Обследованная**  **площадь,**  **тыс. га / %** | **Степень кислотности, тыс. га / %** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **очень сильно**  **кислые** | **сильно**  **кислые** | **средне**  **кислые** | **слабо**  **кислые** | **итого**  **кислых**  **почв** | **близкие  к нейтраль-**  **ным** | **нейтральные** |
| I цикл  1965-1969 г.г. | 1823,4  **100 %** | -  **-** | 2,9  **0,2** | 64,1  **3,5** | 530,7  **29,1** | 597,7  **32,8** | 502,9  **27,6** | 722,8  **39,6** |
| II цикл  1970-1977 г.г. | 1809,7  **100%** | -  **-** | 6,0  **0,3** | 92,9  **5,1** | 524,4  **29,0** | 623,3  **34,5** | 338,1  **18,7** | 848,3  **46,9** |
| III цикл  1978-1985 г.г. | 1786,0  **100%** | 0,3  **0,02** | 6,4  **0,4** | 110,9  **6,2** | 512,2  **28,7** | 629,8  **35,3** | 341,8  **19,1** | 814,4  **45,6** |
| IV цикл  1985-1990 г.г. | 1743,4  **100%** | -  **-** | 7,6  **0,4** | 173,2  **9,9** | 642,7  **36,9** | 823,5  **47,2** | 291,4  **16,7** | 628,5  **36,1** |
| V цикл  1990-1994 г.г. | 1704,4  **100%** | 1,0  **0,06** | 14,0  **0,8** | 182,2  **10,7** | 589,6  **34,6** | 786,8  **46,2** | 276,9  **16,3** | 640,7  **37,6** |
| VI цикл  1994-1999 г.г. | 1649,4  **100%** | 1,6  **0,1** | 19,2  **1,2** | 200,4  **12,2** | 563,0  **34,1** | 784,2  **47,6** | 258,6  **15,7** | 606,6  **36,8** |
| VII цикл  2000-2005 г.г. | 1497,9  **100%** | 1,5  **0,1** | 16,0  **1,1** | 193,0  **12,9** | 504,8  **33,7** | 715,3  **47,8** | 253,2  **16,9** | 529,4  **35,3** |
| VIII цикл  2006-2016 г.г. | 1392,3  **100%** | 1,2  **0,1** | 15,3  **1,1** | 211,5  **15,1** | 457,5  **32,9** | 685,5  **49,2** | 221,2  **15,9** | 485,6  **34,9** |

Динамика изменения кислотности почв пашни Ульяновской области

При этом существенные по объёму площади кислых почв выявлены   
в Базарносызганском, Барышском, Старомайнском, Кузоватовском, Николаевском, Павловском, Сурском, Чердаклинском, Майнском и Вешкаймском районах,   
где доля кислых почв составляет от 50 до 95% обследованной площади пашни.

Кроме того, отсутствие мероприятий, направленных на известкование кислых почв будет способствовать росту риска опустынивания почв сельскохозяйственного назначения.

Финансирование проекта акта будет осуществляться до окончания финансового года в пределах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятия «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв земель сельскохозяйственного назначения» подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П, в сумме 22 700,0 тыс. рублей в 2020 году.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для проведения мероприятий по известкованию кислых почв и снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственные предприятия Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком представлена в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 5 | 8 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.08.2019 по 04.09.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44