**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с частью 3 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации и направлен на совершенствование порядка предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области.

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 19.12.2007 № 217-ЗО «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области» (далее – Закон) в части:

- передачи функций по проведению мероприятий, связанных с подготовкой принятия решений о предоставлении либо отказе в предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан от территориального органа исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, областному государственному казённому учреждению социальной защиты населения Ульяновской области;

- установления условий, предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона - октябрь 2019 года, за исключением положений Закона с отложенным сроком действия и вступающими в силу с 01.01.2021 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование мер государственной социальной поддержки граждан, проживающих на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом отдельные категории граждан: одиноко проживающие неработающие пенсионеры нетрудоспособного возраста; одиноко проживающие дети - сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; граждане, являющиеся членами семей, состоящих из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста; граждане, являющиеся членами семей, состоящих из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста и имеющих на иждивении детей в возрасте до 18 лет; граждане,   
являющиеся членами семей, в которых проживают дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в   
образовательных организациях по очной форме обучения (далее – отдельные категории граждан), имеют право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в   
Ульяновской области за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области.

Одним из обязательных условий предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с Законом является предоставление документов об отсутствии задолженности по оплате жилого помещения и   
коммунальных услуг, при этом наличие любой краткосрочной   
задолженности является основанием отказа гражданину в предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг со стороны уполномоченных органов государственной власти Ульяновской области.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации с 01.01.2021 компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг не предоставляются гражданам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом   
непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и   
коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.

Кроме того, проектом акта предлагается в связи с реорганизацией исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере социальной защиты населения   
Ульяновской области, мероприятия, связанные с подготовкой принятия решений (осуществление проверки, представленных заявителями на   
получение компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, сведений) необходимо возложить на учреждение социальной защиты населения Ульяновской области.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является несоответствие действующего регионального законодательства в сфере предоставления   
гражданам компенсаций расходов по оплате жилого   
помещения и коммунальных услуг положениям Жилищного кодекса Российской Федерации.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является приведение в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации Закона Ульяновской области от 19.12.2007 № 217-ЗО «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям   
граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области» и упрощение процедуры   
предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение Закона Ульяновской области от 19.12.2007 № 217-ЗО «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области» в соответствие с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации | 2021 год | - |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части приведения региональных законодательных актов в соответствие с нормами части 3 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации по вопросу предоставления гражданам компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг по новым правилам с 01.01.2021 года установлено, что в отдельных субъектах Российской Федерации в законодательные акты внесены соответствующие изменения Жилищного кодекса Российской Федерации, с отложенным сроком действия. Так, например:

- Закон Пензенской области от 03.12.2004 № 693-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 20.12.2017 1935-З № 1427-V   
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг»;

- Закон Архангельской области от 22.06.2005 № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с изменениями Жилищного кодекса Российской Федерации, с 01 января 2021 года компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг не будут предоставляться гражданам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.

Таким образом, с 01.01.2021 наличие краткосрочной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не будет служить безусловным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Ульяновской области. В этой связи для принятия решения о предоставлении компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан Ульяновской области и разрешения споров, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, предлагается руководствоваться вступившим в законную силу решением суда.

Кроме того, информацию о наличии у граждан задолженности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или управомоченное им учреждение будет получать из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в связи, с чем общее количество документов, необходимых для подачи гражданами получения компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг сокращается.

Также в соответствии с проектом акта граждане, претендующие на получение компенсаций по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, решения о их назначении или отказе смогут получать в населённом пункте по месту жительства, что упростит порядок предоставления данных документов гражданами.

Согласно информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации   
«статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Ульяновской области и привести региональное законодательство в соответствие с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются отдельные категории граждан, проживающие на территории Ульяновской области, являющиеся пользователями жилых помещений государственного,   
муниципального жилищного фонда, наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, собственники   
жилого помещения, члены жилищного и жилищно – строительного кооператива.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| 1. Одиноко проживающие неработающие пенсионеры нетрудоспособного возраста | 12 600 |
| 2. Одиноко проживающие дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения |
| 3. Граждане, являющиеся членами семей, состоящих из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста |
| 4. Граждане, являющиеся членами семей, состоящих из неработающих пенсионеров нетрудоспособного возраста и имеющих на иждивении детей в возрасте до 18 лет |
| 5. Граждане, являющиеся членами семей, в которых проживают дети-сироты, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения | 3 |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.07.2019 по 07.08.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 09.08.2019 по 28.08.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области «О порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48