**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ЗО) и Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области № 85-ЗО) и направлен на упрощение порядка предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Ульяновской области:

- Закон Ульяновской области от 21.06.2016 №84-ЗО «О предоставлении членам гаражных кооперативов земельных участков, на которых расположены гаражи, в собственность бесплатно» (далее – Закон Ульяновской области № 84-ЗО);

- Закон Ульяновской области от 23.12.2016 № 200-ЗО «О предоставлении гражданам земельных участков, на которых расположены индивидуальные жилые дома, в собственность бесплатно» (далее – Закон Ульяновской области № 200-ЗО);

- Закон Ульяновской области от 26.03.2018 № 20-ЗО «О порядке безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Ульяновской области или муниципальную собственность муниципальных образований Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области № 20-ЗО).

Вносимые изменения уточняют возможности подачи заявлений о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно и корректируют перечень документов необходимый для получения земельного участка в собственность бесплатно.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы государственного управления и распоряжения земельными ресурсами Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления с учётом особенностей, установленных пунктом 2 статьи 3.3 указанного Федерального закона.

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На этом основании были внесены изменения в Закон Ульяновской области № 85-ЗО, которые выделили часть полномочий исполнительного органа государственной власти Ульяновской области по управлению и распоряжению земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Ульяновской области в отдельную статью, которая предусматривает полномочия исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, осуществляющего от имени Ульяновской области полномочия собственника имущества Ульяновской области.

Кроме того, действующий перечень документов, предоставляемый заявителем при обращении за получением государственной услуги, не соответствует Федеральному закону № 210-ЗО.

В связи с чем возникла необходимость привести в соответствие с указанными положениями Закон Ульяновской области № 84-ЗО, Закон Ульяновской области № 200-ЗО и Закон Ульяновской области № 20-ЗО.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение несоответствия правового регулирования отдельным положениям федерального и регионального законодательств.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведении указанных в законах полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по распоряжению земельными участками в соответствие с их полномочиями, установленными нормативными правовыми актами | 2019 год | Осуществление деятельности в соответствии с установленными полномочиями |
| Приведение перечня документов, предоставляемых заявителем при обращении за получением государственных услуг, в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | 2019 год | Предоставление документов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере земельно-имущественных отношений установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации полномочия исполнительного органа государственной власти и органов местного самоуправления в части принятия решений о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно перераспределены аналогичным образом. Так, например:

Таблица 2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| 1 | Курганская область | Закон Курганской области от 06.10.2011 N 61 «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Курганской области»  |
| 2 | Челябинская область | Закон Челябинской области от 28.04.2011 N 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области» |
| 3 | Калужская область | Постановление Правительства Калужской области от 27.03.2019 N 189 «Об утверждении Положения о порядке приобретения имущества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в государственную собственность Калужской области или в муниципальную собственность» |
| 4 | Курская область | Постановление Администрации Курской области от 19.12.2018 N 1038-па «Об утверждении Порядка безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Курской области или муниципальную собственность» |

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается внесение изменений в ряд законодательных актов Ульяновской области, а именно:

- в статьи 3 и 4 Закона Ульяновской области № 84-ЗО, исключающие возможность подачи заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, ввиду того, что одновременная подача совместного заявления в электронной форме от всех правообладателей гаражей, расположенных на испрашиваемом земельном участке технической невозможна;

- в статью 3 Закона Ульяновской области № 200-ЗО, в статью 2 Закона Ульяновской области № 20-ЗО в части включения возможности обращения с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных (муниципальных) услуг» или государственной информационной системы Ульяновской области «Портал государственных услуг (функций) Ульяновской области.

Кроме того, в проекте акта исключается необходимость представления копий документов, удостоверяющих в соответствии с законодательством Российской Федерации личности граждан, заинтересованных в получении земельного участка в собственность бесплатно, а также устава гаражного кооператива и документа, подтверждающего полномочия председателя гаражного кооператива.

Таким образом, проект акта будет способствовать осуществлению органами, уполномоченными на распоряжение земельными участками, своей деятельности в соответствии с установленными полномочиями.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит улучшить качество предоставления социальных услуг населению в части расширения возможности реализации права на получение земельного участка на безвозмездной основе, а также будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределенности в части полномочий по распоряжению и управлению земельными ресурсами.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,85 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

- граждане, проживающие на территории Ульяновской области;

- исполнительные органы государственной власти Ульяновской области и органы местного самоуправления.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 01.04.2019 по 15.04.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.04.2019 по 12.05.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» считаем, что проект не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47