**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 06.03.2014 № 83-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717», которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства РФ).

Проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и повышение конкурентоспособности, производимой ими сельскохозяйственной продукции.

Проектом акта вносятся следующие изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П «О Правилах предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П):

1) уточняются требования, которые предъявляются к сельхозтоваропроизводителям в целях предоставлений субсидий;

2) предусматривается увеличение повышающего коэффициента с 1,4 до 2 при предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами;

3) уточняется и дополняется перечень документов предоставляемых сельхозтоваропроизводителями для получения субсидии при оказании несвязанной поддержки в области растениеводства;

4) уточняется порядок расчёта субсидий;

5) продляется период предоставления субсидий из областного бюджета на оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства до 2021 года включительно;

6) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П не соответствует Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»:

- отсутствуют положения о предоставлении субсидии при условии использования сельхозтоваропроизводителями на посев семян, которые включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Ульяновской области и соответствовать ГОСТ Р 52325-20054;

- не предусмотрен ряд требований к информации (документам), представляемой сельхозтоваропроизводителями в целях получения поддержки в форме субсидий.

Также разработчиком акта уточняются отдельные положения в целях исключения неоднозначного толкования правил предоставления субсидий в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы несоответствия действующей редакции правил предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям в сфере растениеводства отдельным положениям федерального нормативного правового акта.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта основными целями рассматриваемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки** **достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| 1.Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П в соответствие с федеральным нормативным правовым актом.2.Совершенствование правового регулирования порядка и условий предоставления субсидий. | 2019 год | –– |

В целом принятие проекта будет способствовать совершенствованию условий для развития сельскохозяйственной отрасли Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, установлено, что в
большинстве субъектов Российской Федерации действуют
аналогичные правила предоставления субсидий. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ** | **Наименование НПА**  |
|  | **Воронежская область** | Постановление Правительства Воронежской области от 19.01.2018 № 19 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства» |
|  | **Орловская область** | Постановление Правительства Орловской области от 13.02.2013 № 34 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Волгоградская область** | Постановление Администрации Волгоградской области от 13.02.2017 № 71-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Пензенская область** | Постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717»  |
|  | **Тверская область** | Постановление Правительства Тверской области от 19.02.2013 № 52-пп «Об утверждении Порядка оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Республика Калмыкия** | Постановление Правительства Республики Калмыкия от 12.03.2013 № 109 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» |
|  | **Оренбургская область** | Постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 83-п «О порядке предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»  |

Следует отметить, что в отдельных субъектам возмещение расходов сельхозтоваропроизводителей производится только по итогам понесённых затрат за отчётный период, то есть расходы сельхозтоваропроизводителей за текущий период могут быть возмещены лишь в следующем периоде.

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П не позволит сельхозтоваропроизводителям, претендующим на получение несвязанной господдержки в сфере растениеводства, получить субсидии из областного бюджета Ульяновской области и тем самым ограничит их права.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджет Ульяновской области на реализацию проекта акта в 2019 году не потребуется. Финансирование проекта акта будет осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» (далее Государственная программа Ульяновской области) по направлению «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства». Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Период | Средства, предусмотренные в Государственной программе Ульяновской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, на 2019-2021 годы |
| Общий объём расходов бюджета, тыс. рублей | Средства областного бюджета, тыс. рублей | Средства федерального бюджета, тыс. рублей |
| 2019 год | 202988,4 | 60000,0 | 142988,4 |
| 2020 год  | 202988,4 | 60000,0 | 142988,4 |
| 2021 год | 178802,203 | 39881,003 | 138921,2 |

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести региональные правила предоставления субсидий по оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта и усовершенствовать правовые процедуры, необходимые для получения господдержки сельхозтоваропроизводителями в сфере растениеводства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители – организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую переработку.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 6 | 10 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.02.2019 по 05.03.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48