**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведенияоценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономикии конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Управление информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта вносит изменения в Закон Ульяновской области
от 02.05.2012 № 49-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области № 49-ЗО) в части расширениямер социальной поддержки молодых специалистов, трудоустроенных в областных государственных и муниципальных учреждениях Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается предоставление выплат молодым специалистам, трудоустроившихся в областные государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности деятельность в сфере средств массовой информации.

В соответствии с Законом Ульяновской области № 49-ЗО молодым специалистам предоставляютсяследующие меры социальной поддержки:

1) единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей;

2) ежемесячная денежная выплата в размере 1 000 рублей;

3) единовременная денежная выплата за каждый год работы для проживающих в сельской местности, рабочих поселках (посёлках городского типа) Ульяновской области, в следующих размерах:

а) за первый год работы – 20 000 рублей;

б) за второй год работы – 40 000 рублей;

в) за третий год работы – 60 000 рублей;

4) ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату занимаемых жилых помещений, а также расходов на отопление и освещение указанных жилых помещений для проживающих в сельской местности, рабочих посёлках (посёлках городского типа) Ульяновской области в размере 325 рублей.

Закон вступает в силу с 01.01.2020.

Таким образом, проект акта направлен на создание благоприятных условий для закрепления молодых специалистов в государственных и муниципальных учреждениях Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

По информации разработчика акта в ближайшие годы для региональной отрасли СМИ прогнозируется проблема дефицита профессиональных кадров, в первую очередь – главных редакторов и заведующих отделами. Прежде всего, это касается муниципальных печатных изданий, где более 30% редакторов в настоящее время достигли или скоро достигнут пенсионного возраста. Поэтому задачи совершенствования системы формирования кадрового резерва в отрасли СМИ, проведение активной работы по переподготовке и повышению квалификации сотрудников региональных средств массовой информации выходят на первый план.

В целях восполнения дефицита профессиональных кадров, а также решения проблем «старения редакций учреждений» разработчик акта предлагает ввести дополнительные меры социальной поддержки молодых специалистов, трудоустраивающихся в организации, осуществляющие деятельность средств массовой информации.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование является дефицит и «старение» профессиональных кадров в рассматриваемой сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является предоставление дополнительных мер социальной поддержки и закрепление выпускников высших учебных заведений, обучавшихся по специальности «журналистика», в областных и муниципальных учреждениях средств массовой информации.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Привлечение молодых специалистов на работу в организации СМИ Ульяновской области  | Ежегодно | Количество молодых специалистов, устроившихся на работу в СМИ Ульяновской области.Ежегодный мониторинг. |

В целом проект акта направлен на совершенствование государственной политики Ульяновской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления мер социальной поддержки молодых специалистов, трудоустроившихся в областные государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности деятельность в сфере средств массовой информации, установлено, что в иных субъектах Российской Федерации аналогичное правовое регулирование не выявлено.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время по аналогии с действующей редакцией Закона Ульяновской области №49-ЗО в большинстве субъектов Российской Федерации молодым специалистам, трудоустроенным в учреждения, осуществляющие наиболее социально значимые и востребованные виды деятельности – образование и здравоохранение, предоставляются схожие меры социальной поддержки в виде единовременных (ежемесячных, ежегодных) денежных выплат. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъекты РФ, наименование НПА**  | **Мера поддержки** |
| --- | --- | --- |
|  | Закон Кемеровской области от 17.02.2004 № 7-ОЗ «О здравоохранении»;Закон Кемеровской области от 14.02.2005 № 26-ОЗ «О культуре»;Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании» | Молодому специалисту, заключившему до 20 сентября года окончания профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего профессионального образования или организации дополнительного профессионального образования (по программе аспирантуры, интернатуры, ординатуры) трудовой договор с:- медицинской организацией государственной системы здравоохранения, расположенной в сельском населенном пункте, рабочем поселке, поселке городского типа, выплачивается единовременное социальное пособие- расположенными в сельских населенных пунктах государственными или муниципальными учреждениями культуры и искусства, государственными или муниципальными образовательными организациями культуры и искусства, выплачивается единовременное государственное социальное пособие;- образовательные организации. |
|  | Закон Астраханской области от 22.12.2016 № 85/2016-ОЗ «О мерах социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в Астраханской области» | Меры социальной поддержки предоставляются молодым специалистам, заключившим трудовой договор на неопределенный срок или срочный трудовой договор на срок не менее трех лет: - с государственной медицинской организацией, расположенной в городских, сельских поселениях, приступившие к медицинской или фармацевтической деятельности в соответствии с полученной квалификацией и взявшие на себя обязательство осуществлять указанную трудовую деятельность непрерывно в течение не менее чем трех лет со дня предоставления меры социальной поддержки;- в сельскохозяйственных организациях и взявшие на себя обязательство осуществлять указанную трудовую деятельность непрерывно в течение не менее чем 3 лет со дня предоставления меру социальной поддержки;- с государственными образовательными организациями, муниципальными образовательными организациями, перечень которых определяется Правительством Астраханской области;- с государственными организациями либо муниципальными организациями, оказывающими услуги в сфере культуры, расположенными в сельских поселениях. |
|  | Закон Сахалинской области от 31.03.2010 № 15-ЗО «О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области» | При трудоустройстве в областные государственные или муниципальные учреждения (организации) образования, культуры, социальной поддержки, социального обслуживания населения, медицинской организации, физкультурно-спортивную организацию, осуществляющей спортивную подготовку; ветеринарии; лесного и охотничьего хозяйства; областные государственные унитарные сельскохозяйственные предприятия. |
|  | Закон Камчатского края от 27.04.2010 № 429 «О социальной поддержке отдельных категорий молодых специалистов из числа учителей и врачей» | Меры социальной поддержки предоставляются молодым специалистам из числа:- учителей государственных образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования;- врачей медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации региональной политики в сфере охраны здоровья.Размер и порядок мер социальной поддержки, определяется постановлением Правительства Камчатского края. |

Таким образом, с учётом отсутствия региональной практики правоприменения рассматриваемого правового регулирования, сделать вывод об эффективности (целесообразности) данного регулирования не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области действует порядка 20 областных государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности деятельность в сфере средств массовой информации (данные с сайта Правительства Ульяновской области <http://smi.ulgov.ru/9/2111.html>), молодые специалисты которых смогут претендовать на получение мер социальной поддержки в случае принятия проекта акта.

По информации, представленной Управлением информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области, проведён анализ текущей ситуации в сфере деятельности средств массовой информации. Так, в 2018 году по данным 11 организаций (порядка 50% действующих организаций) порядка 19,6% сотрудников организаций можно отнести к лицам предпенсионного и пенсионного возраста. При этом доля специалистов «среднего» возраста составляет – 50% и почти треть сотрудников (30,4%) являются молодыми специалистами.

Таблица 3

Численность сотрудников областных и муниципальных учреждений средств массовой информации по возрастным категориям, чел.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Организация | Численность работников в 2018 году в возрасте: | Численность работников по состоянию на 01.09.2019в возрасте: |
| До 35 лет | 36-53 лет | После 53 лет | До 35 лет | 36-53 лет | После 53 лет |
| Организация 1 | 47 | 65 | 20 | 49 | 62 | 19 |
| Организация 2 | 24 | 25 | 3 | 28 | 24 | 4 |
| Организация 3 | 1 | 5 | 3 | 1 | 5 | 3 |
| Организация 4  | 2 | 4 | 3 | 2 | 4 | 2 |
| Организация 5  | 0 | 12 | 9 | 1 | 12 | 9 |
| Организация6 | 2 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 |
| Организация7 | 1 | 5 | 1 | 1 | 5 | 1 |
| Организация 8 | 1 | 7 | 2 | 1 | 7 | 2 |
| Организация 9 | 4 | 2 | 2 | 4 | 2 | 2 |
| Организация 10 | 0 | 3 | 2 | 0 | 3 | 2 |
| Организация 11 | 2 | 7 | 6 | 3 | 7 | 4 |

При этом следует отметить, что показатель количества свободных вакансийза анализируемый период остаётся стабильным(таблица 4) и в среднем составляет 6 % от общей численности вакансий в организациях.

Таблица 4

Количество вакансий в областных и муниципальных учреждениях средств массовой информации, ед.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Организация | Количество занятых вакансий | Количество свободных вакансий |
| 2017 г. | 2018 г. | \*2019 г. | 2017 г. | 2018 г. | \*2019 г. |
| Организация 1 |  | 132 | 130 | 2 | 3 | 1 |
| Организация 2 |  | 52 | 56 | 3 | 2 | 1 |
| Организация 3 |  | 9 | 9 | 1 | 1 | 1 |
| Организация 4  |  | 9 | 8 | 1 | 1 |  |
| Организация 5  |  | 21 | 22 | 4 | 4 | 3 |
| Организация 6 |  | 8 | 8 | 1 | 1 | 1 |
| Организация 7 |  | 7 | 7 | 0 | 2 | 2 |
| Организация 8 |  | 10 | 10 | 1 | 1 | 1 |
| Организация 9 |  | 8 | 8 | 2 | 2 | 2 |
| Организация 10 |  | 5 | 5 | 2 | 2 | 2 |
| Организация 11 |  | 15 | 14 | 0 | 0 | 1 |

\* 2019 год заполняется по состоянию на 1 сентября

Согласно расчётным данным, представленным разработчиком акта, единовременные (периодические) расходы областного бюджета Ульяновской области за период с 01.01.2020 по 31.12.2021 составят 303 400 руб., в том числе:

Единовременные расходы в 2020 г.:

1) Единовременная выплата по окончании обучения, выпускникам 2020 года, трудоустроенным в редакции газет и изданий Ульяновска и Ульяновской области 50 000 руб. (5 чел.\*10 000 руб.);

Периодические расходы за период 2020 г.:

1) ежемесячная выплата всем специалистам, трудоустроенным в редакции газет и изданий Ульяновска и Ульяновской области, 30 000 руб.
(5 чел.\*6 мес.\*1 000 руб.);

2) ежемесячные выплаты за отопление, освещение вышеназванным выпускникам, трудоустроившимся в сельской местности Ульяновской области 5 850руб (3 чел.\*6 мес.\*325 руб.).

Единовременные расходы в 2021 г.:

1) Единовременная выплата по окончании обучения, выпускникам 2021 года, трудоустроенным в редакции газет и изданий Ульяновска и Ульяновской области 50 000 руб. (5 чел.\*10 000руб.);

2) Единовременная выплата вышеназванным выпускникам 2020 года, трудоустроенным в сельской местности Ульяновской области за первый год работы 60 000руб (3 чел.\*20 000 руб.).

Периодические расходы за период 2021 г.:

1) ежемесячная выплата специалистам, трудоустроенным в редакции газет и изданий Ульяновска и Ульяновской области, выпускникам 2020 года 60 000 руб. (5 чел.\*12 мес.\*1 000 руб.);

2) ежемесячная выплата специалистам, трудоустроенным в редакции газет и изданий Ульяновска и Ульяновской области, выпускникам 2021 года 30 000 руб. (5 чел.\*6 мес.\*1 000 руб.);

3) ежемесячные выплаты за отопление, освещение вышеназванным выпускникам 2020 года, трудоустроившимся в сельской местности Ульяновской области 11 700 руб. (3 чел.\*12 мес.\*325 руб.);

4) ежемесячные выплаты за отопление, освещение вышеназванным выпускникам 2021 года, трудоустроившимся в сельской местности Ульяновской области 5 850 руб. (3 чел.\*6 мес.\*325 руб.).

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования и сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для трудоустройства и закрепления молодых специалистов в областных государственных и муниципальных учреждениях, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности деятельность в сфере средств массовой информации.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,6 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует об отсутствии отрицательных последствий принятия проекта акта.

Вместе с тем, с учётом отсутствия регионального опыта правоприменения рассматриваемого регулирования и неоднозначности полученных результатов в рамках проведённого анализа, считаем целесообразным разработчику акта ограничить действие законопроекта периодом с 01.01.2020 по 31.12.2021 в целях проведения последующего анализа эффективности и оценки положительных/отрицательных последствий от введения данного регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются выпускники высших учебных заведений, обучавшихся по специальности «журналистика».

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Выпускники высших учебных заведений, обучавшихся по специальности «журналистика» | 25 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 23.07.2019 по 06.08.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.08.2019 по 26.08.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Кроме того, считаем целесообразным разработчику акта учесть замечания, указанные в разделе 5.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47