**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**   
**проекта постановления Правительства Ульяновской области**   
**«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.04.2019 № 137-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2.Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 04.04.2019 № 137-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р, которое утверждает Специальную программу профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, и с целью повышения конкурентоспособности на рынке труда граждан предпенсионного возраста.

Проект акта предусматривает предоставление дополнительных мер поддержки индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в рамках организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на территории Ульяновской области. Данная мера будет способствовать повышению конкурентоспособности на рынке труда граждан предпенсионного возраста и продолжению трудовой деятельности, как на прежних рабочих местах, так и на новых на территории Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на стимулирование работодателей Ульяновской области к профессиональному обучению работников предпенсионного возраста.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, лица предпенсионного возраста сталкиваются с проблемой низкой конкурентоспособности на рынке труда по следующим причинам:

- несоответствие профессиональной компетенции лиц предпенсионного возраста требованиям работодателя;

- дискриминация лиц предпенсионного возраста;

- повышение требований к уровню квалификации.

В связи с этим необходимо усовершенствовать работу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» общеустановленный пенсионный возраст закрепляетсяна уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин. По информации разработчика акта в целях повышения конкурентоспособности лиц предпенсионного возраста на рынке труда и снижения последствий повышения пенсионного возраста Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в рамках регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» проводится работа, направленная на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

Так, в каждом муниципальном образовании Ульяновской области и в филиалах ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» была организована работа по информированию лиц предпенсионного возраста о реализации на территории Ульяновской области федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Также проведено 2 опроса региональных работодателей на предмет профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста на их предприятиях.

Один из опросов работодателей был размещён на интерактивном портале Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области и был анонимным. В данном опросе приняло участие **84 организации и предприятия Ульяновской области**, в ходе которого была выявлена заинтересованность работодателей в организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования их работников предпенсионного возраста. Так **80,2% из опрошенных работодателей готовы отправить на переобучение действующего сотрудника предпенсионного возраста**.

В процессе реализации проекта «Старшее поколение» в форме организации обучения граждан предпенсионного возраста через работодателей, была выявлена необходимость учёта обучения внутри лицензированного структурного подразделения у работодателя, занимающегося образовательной деятельностью. В этой связи разработчиком проекта акта было принято решение о внесении соответствующих изменений в действующий порядок предоставления субсидии.

По мнению разработчика акта, существенные дополнительные материальные затраты, которые могут возникнуть в ходе профессионального обучения и дополнительного профессионального образованиялиц предпенсионного возраста, со стороны работников и работодателей не позволят решить проблему самостоятельно без вмешательства государства.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является устранение ограничений действующего порядка предоставления мер поддержки в части обучения граждан предпенсионного возраста.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Повышение конкурентоспособности на рынке труда и продолжение трудовой деятельности лиц предпенсионного возраста, как на прежних рабочих местах, так и на новых | 2019-2021 годы | 2019 год – обучено 497 человек;  2020 год – обучено 497 человек;  2021 год – обучено 497 человек |

В целом принятие проекта будет способствовать созданию благоприятных условий для получения дополнительного профессионального образования и повышения квалификации лиц предпенсионного возраста.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

Проведённый анализ международного опыта показал, что в США, Японии, Франции для пожилых людей работают учебные центры, народные университеты и факультеты. Учебные программы направлены на изучение медицины, права, педагогики, психологии, экономики, иностранных языков, садоводства, краеведения и др. В Финляндии университеты предлагают дополнительное профессиональное образование не только всем возрастным группам, но и специальное образование для пожилых людей. В Голландии многие учебные организации сотрудничают с предприятиями и сферой услуг по реализации проекта «Пенсия в перспективе».

Практика зарубежных стран показывает, что профессиональное обучение людей пожилого возраста повышает уровень их социального благополучия, играет важную роль в профилактике негативных последствий кризисного периода, повышая адаптивные возможности людей к внутренним и внешним изменениям.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат в связи с оплатой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в некоторых субъектах Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Амурской области от 28.12.2018 № 652 «Об утверждении Порядка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в Амурской области и Правил направления лиц предпенсионного возраста для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования»;

- постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 466-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны туда» утверждены Правила предоставления субсидии на возмещение части фактически понесённых работодателями затрат по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста;

- постановление Правительства Саратовской области от 29.12.2018 № 762-П «О внесении изменений в государственную программу Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области»;

- постановление Правительства Калужской области от 26.03.2019 № 185 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета работодателям (юридическим лицам (кроме государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) на возмещение затрат, связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием лиц предпенсионного возраста».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» условиями предоставления иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста субъектам Российской Федерации являются:

- наличие бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации в объёме, необходимом для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется иной межбюджетный трансферт;

- наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляется иной межбюджетный трансферт.

На основании приложения № 30 к вышеуказанному постановлению установлен уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на оплату обучения **за счёт средств федерального бюджета в размере 95%.**

По информации разработчика акта финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта акта, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и составят **34018,36 тыс. руб. в год**, в том числе: из федерального бюджета –**32 317,44 тыс. руб.**, из областного бюджета – **1700,92 тыс. руб.** Всего расходы из всех уровней бюджетов на реализацию рассматриваемого проекта акта за период 2019-2021 годов составят**102055,09 тыс. руб.** Ежегодно планируется обучать 497 человек.

Согласно проекту акта стоимость обучения по образовательной программе за весь период обучения (не более 3 месяцев) из расчёта на одного обучающегося **не может превышать 68 500 руб.** Данный лимит установлен также приложением № 30 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит производить выплату субсидий работодателям, в случаях, если работодатель сам проводил обучение сотрудников (при наличии у него соответствующей лицензии на осуществление образовательной деятельности), и создать благоприятные условия для профессионального обучения работников предпенсионного возраста.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являютсяюридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальные предприниматели, а также лица предпенсионного возраста.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Лица предпенсионного возраста | 2019 – 497 человек;  2020 – 497 человек;  2021 – 497 человек. | увеличение числа адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица | В соответствии с потребностью работодателей | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.08.2019 по 21.08.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47