**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области», в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014 - 2021 годы» и направлен на  совершенствование действующих мер государственной поддержки агропромышленного комплекса Ульяновской области.

Представленным проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П «О некоторых мерах по реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П) в части продления сроков проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств на получение грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» (далее – конкурсный отбор).

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правовых условий оказания государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в августе 2019 года состоялся конкурсный отбор заявителей на получение гранта в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап». Бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете Ульяновской области на реализацию мероприятия «Предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» были израсходованы не в полном объёме.

Таким образом, в настоящее время имеется остаток бюджетных средств, в том числе предоставленных из федерального бюджета, на проведение конкурсного отбора.

Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П установлены сроки опубликования и размещения информационного сообщения о проведении конкурсного отбора не позднее 1 августа текущего года включительно, а в случае доведения до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области дополнительных лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов в текущем финансовом году не позднее 1 ноября текущего года. При этом приём документов для участия в конкурсном отборе должен быть осуществлён не позднее 30 сентября текущего года включительно.

Установленные сроки проведения конкурсного отбора не позволяют провести его в иные сроки в течение всего текущего финансового года.
В связи с этим, потенциальные получатели грантов в форме субсидий лишаются права на их получение до завершения текущего финансового года.

Кроме того, создаётся проблема своевременного освоения бюджетных средств, в том числе предоставленных из федерального бюджета.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение ограничений препятствующих получению мер государственной поддержки крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Ульяновской области и проблемы своевременного освоения бюджетных средств, в том числе предоставленных из федерального бюджета.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в части предоставления грантов в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростратап».

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Изменение правового регулирования условий проведения конкурсного отбора, связанного со сроками его проведения | Октябрь 2019 | 1) Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта:- 2019 год – 22 единицы;- 2020 год – 15 единиц;- 2021 год – 14 единиц.2) Количество работников зарегистриро-ванных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхо-вания Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйс-твами в году получения грантов «Агростартап»:- 2019 год – 44 человек;- 2020 год – 30 человек;- 2021 год – 28 человек.Мониторинг осуществляется на основа-нии ведомственной отчётности Минис-терства агропромышленного комплекса и развития, а также фактических данных о количестве крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших гранты «Агростар-тап» |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления грантов в форме субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации оказываются схожие меры государственной поддержки. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности НПА** |
| **Вологодская область**Постановление Правительства Волого-дской области от 24.05.2019 № 476 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на создание системы поддер-жки фермеров и развитие сельской кооперации» | Информационное сообщение о проведении кон-курсного отбора на предоставление субсидий по направлению «грант «Агростартап» размещается на официальном сайте не менее чем за 30 кален-дарных дней до окончания приёма документов на участие в конкурсном отборе |
| **Чувашская Республика**Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.05.2019 № 148 «Об утверждении правил пре-доставления субсидий из республикан-ского бюджета Чувашской Республики на создание системы поддержки ферме-ров и развитие сельской кооперации на территории Чувашской Республики» | Организатор конкурсного отбора осуществляет:- размещение на своем официальном сайте на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о начале приёма заявок и документов в течение 30 календарных дней со дня размещения извещения о начале приёма заявок и документов;- назначение даты заседания Комиссии не позднее 12 календарных дней со дня окончания приёма заявок и документов |
| **Республика Башкортостан**Постановление Правительства Респуб-лики Башкортостан от 30.04.2019 № 267 «Об утверждении порядков предос-тавления субсидий из бюджета Респуб-лики Башкортостан в рамках реали-зации регионального проекта «Созда-ние системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» | Извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте Министерства в инфор-мационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее чем за 15 дней до даты начала приёма заявок и необходимых документов |
| **Воронежская область**Постановление Правительства Вороне-жской области от 30.04.2019 № 458 «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» в форме субси-дий из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств» | Департамент принимает в форме приказа реше-ние о проведении конкурсного отбора и разме-щает объявление о проведении конкурсного отбо-ра не позднее 30 дней до дня окончания срока представления заявлений для участия в конкур-сном отборе в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» |

Стоит отметить, что в рассмотренных региональных нормативных правовых актах не установлены предельные сроки приёма документов и проведения конкурсного отбора заявителей на получение грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, установленный срок приёма документов и проведения конкурсного отбора в действующей редакции Постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П не позволяет провести конкурсные процедуры в иные сроки в течение всего текущего финансового года и освоить бюджетные средства, в том числе предоставленные из федерального бюджета, при наличии потенциальных получателей грантов в форме субсидий.

Изменение предельных сроков проведения конкурсного отбора позволит освоить бюджетные средства, в том числе предоставленные из федерального бюджета, в полном объёме, а также предоставит возможность потенциальным получателям грантов в форме субсидий воспользоваться правом на их получение до завершения текущего финансового года.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществ­ляться до окончания 2019 года в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на реализацию мероприятия «Предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» подпрограммы государственной программы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013
№ 37/420-П в размере **66 000 тыс. рублей**, в том числе:

- **1 980 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области;

- **64 020 тыс. рублей** – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, источником которых являются субсидии из федерального бюджета.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам Ульяновской области реализовать право на получение мер государственной поддержки в форме субсидий в текущем году, в том числе за счёт средств федерального бюджета.

 Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на сельской территории Ульяновской области в текущем финансовом году, отвечающее критериям микропредприятия, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», обязующиеся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть значений показателей деятельности, предусмотренных проектом «Агростартап», главой которых является гражданин Российской Федерации, который не является или ранее не являлся получателем средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, а также гранта на поддержку начинающего фермера.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Главы крестьянских (фермерских) хозяйств и граждане РФ | 8 | 8 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 12.08.2019 по 26.08.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили рассматриваемое регулирование.

Так, глава крестьянского (фермерского) хозяйства Гафуров Ш.Ш. выразил мнение, что принятие рассматриваемого проекта акта позволит решить проблему, связанную с лишением права потенциальных получателей грантов на участие в дополнительных конкурсных отборах на протяжении почти всего года. Также уточнение сроков публикаций информационного сообщения о проведении конкурсного отбора предоставит возможность главам крестьянских (фермерских) хозяйств неоднократно участвовать в конкурсном отборе в текущем году.

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Макаров А.В. считает, что принятие рассматриваемого проекта акта предоставит возможность главам крестьянских (фермерских) хозяйств получить грантовую поддержку на развитие своего фермерского хозяйства на протяжении почти всего текущего года. В свою очередь, данная государственная мера поддержки мотивирует на создание новых крестьянских (фермерских) хозяйств в Ульяновской области, способствует объединению граждан в сельские потребительские кооперативы и привлечению жителей сельских территорий к развитию предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса и повышению их доходов.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от остальных участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45