**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «об утверждении** [**Административного регламент**](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)**а предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 23 Земельного кодекса Российской Федерации, статьёй 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ), приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17.10.2012 № 373 «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения заявления об установлении автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации, а также требования к составу документов, прилагаемых к заявлению об установлении такого публичного сервитута, и требования к содержанию решения об установлении такого публичного сервитута» (далее – Приказ Минтранса РФ от 17.10.2012 № 373), Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области», Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и направлен на регламентирование порядка предоставления государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области.

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации (далее – Административный регламент, государственная услуга по установлению публичного сервитута соответственно), а также устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги по установлению публичного сервитута;

3) стандарт предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута; перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута; перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги по установлению публичного сервитута; размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг;

4) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

5) формы контроля за исполнением Административного регламента;

6) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- распоряжения «Об установлении публичного сервитута»;

- уведомления об отказе в установлении публичного сервитута;

- уведомления об отказе в рассмотрении заявления;

- распоряжения «О внесении изменений в распоряжение Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 23 Земельного кодекса Российской Федерации сервитут может быть установлен решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков (публичный сервитут). Публичный сервитут может устанавливаться для использования земельных участков и (или) земель в целях размещения объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, если указанные объекты являются объектами федерального, регионального или местного значения, либо необходимы для организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, либо переносятся в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4.2. статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ допускается использование гражданами или юридическими лицами земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации на условиях публичного сервитута. Решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог принимаются органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление данных земельных участков владельцам автомобильных дорог, по заявлениям владельцев инженерных коммуникаций.

Приказом Минтранса РФ от 17.10.2012 № 373 установлен порядок подачи и рассмотрения заявления об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков в границах отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По информации разработчика акта в настоящее время в Ульяновской области отсутствует регламентация административных процедур при предоставлении государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации. В связи с этим, разработчиком акта предлагается принять соответствующий административный регламент.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является исполнение требований законодательства в сфере установления публичного сервитута, а также устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги в указанной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Регламентация предоставления государственной услуги | 2019 год | Предоставление Министерством строи-тельства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги в соот-ветствии с утверждённым админис-тративным регламентом |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации действуют схожие порядки предоставления государственной услуги. Так, например:

 Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| 1 | **Удмуртская Республика** | Приказ Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики от 22.10.2018 № 92 «Об утверждении Администра-тивного регламента Министерства имущественных отно-шений Удмуртской Республики по предоставлению госуда-рственной услуги «Установление публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в целях прокладки, пере-носа, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации» |
| 2 | **Мурманская область** | Распоряжение Министерства имущественных отношений Мурманской области от 17.10.2017 № 39 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государ-ственной услуги «Установление публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации» |
| 3 | **Томская область** | Приказ Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 24.02.2016 № 23 «Об утверждении административного регламента предостав-ления государственной услуги «Установление публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог в целях прокладки, пере-носа, переустройства инженерных коммуникаций и их эксп-луатации»  |
| 4 | **Красноярский край** | Приказ агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края от 29.12.2016 № 08-1258п «Об утверждении Административного регламента предос-тавления агентством по управлению государственным иму-ществом Красноярского края государственной услуги по установлению сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной собственности Красно-ярского края» |
| 5 | **Самарская область** | Приказ Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области от 28.07.2016 № 234 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министер-ством транспорта и автомобильных дорог Самарской облас-ти государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения в Сама-рской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации» |
| 6 | **Костромская область** | Приказ Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 03.07.2017 № 37-од «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по установлению публичного сервитута и выполнить требования законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица и юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и  их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), а также индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области, либо их уполномоченные представители.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 08.08.2019 по 17.08.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 18.08.2019 по 01.09.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.Л.Прозоров

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45