**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям – резидентам портовой особой экономической зоны, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в целях возмещения затрат по внесению арендной платы, предусмотренной договорами аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории портовой особой экономической зоны, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, и арендуемого в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям – резидентам портовой особой экономической зоны, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, в целях возмещения затрат по внесению арендной платы, предусмотренной договорами аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории портовой особой экономической зоны, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, и арендуемого в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиционной политики Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения реализации программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/471-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2021 годы» и направлен на стимулирование развития инвестиционной деятельности на территории портовой особой экономической зоны, созданной на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – ПОЭЗ).

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям – резидентам ПОЭЗ, в целях возмещения затрат по внесению арендной платы, предусмотренной договорами аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории ПОЭЗ, и арендуемого в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств (далее – субсидии), в том числе устанавливает:

1. критерии, в соответствии с которыми производства считаются высокотехнологичными;
2. условия и порядок предоставления субсидий;
3. перечень документов, необходимый для представления в Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области организацией – резидентом ПОЭЗ для получения субсидий;
4. основания для принятия Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области решения об отказе в предоставлении субсидий;
5. требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на содействие формированию благоприятного инвестиционного климата на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в настоящее время отсутствует заинтересованность высокотехнологичных производств реализовывать инвестиционные проекты на территории ПОЭЗ в связи с низкой операционной эффективностью деятельности при использовании взятых в аренду готовых производственных помещений в индустриальных парках, расположенных на территории ПОЭЗ.

Действующими региональными нормативными правовыми актами не предусматривается предоставление мер государственной поддержки организациям – резидентам ПОЭЗ в части компенсации затрат по арендной плате за недвижимое имущество, находящееся на территории ПОЭЗ.

Стоимость арендной платы производственных площадей в индустриальных парках, расположенных на территории ПОЭЗ составляет порядка 180 рублей за 1 кв.м. без НДС, офисных площадей порядка 380 рублей за 1 кв.м. без НДС. В среднем размер арендуемых производственных площадей организациями – резидентами ПОЭЗ составляет порядка 12 000 кв.м., офисных площадей около 2 000 кв.м., сумма косвенных расходов организаций – резидентов ПОЭЗ при этом составляет **3 млн. рублей в месяц без НДС**.

В целях снижения финансовой нагрузки на организации – резидентов ПОЭЗ, а также увеличения эффективности деятельности ПОЭЗ разработчиком акта предлагаются дополнительные меры государственной поддержки организаций – резидентов ПОЭЗ, предусматривающие предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям – резидентам ПОЭЗ в целях возмещения затрат по внесению арендной платы, предусмотренной договорами аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории ПОЭЗ и арендуемого в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие механизма возмещения затрат по внесению арендной платы с целью снижения финансовой нагрузки организаций – резидентов ПОЭЗ и стимулирование развития новых высокотехнологичных производств на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на сокращение операционной нагрузки на организации – резидентов ПОЭЗ, возникшие в связи с арендой готовых производственных помещений в индустриальных парках, расположенных на территории ПОЭЗ, в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Обеспечение функционирования ПОЭЗ | С момента вступления нормативного правового акта в силу | – |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере оказания мер государственной поддержки организациям – резидентам особых экономических зон в целях возмещения затрат по внесению арендной платы за недвижимое имущество, арендуемое в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств, установлено, что схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

Таким образом, мера государственной поддержки организациям – резидентам особых экономических зон в целях возмещения затрат по внесению арендной платы за недвижимое имущество будет установлена впервые в Ульяновской области.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предусматривается предоставление субсидий организациям – резидентам ПОЭЗ, заключившим соглашения об осуществлении деятельности в ПОЭЗ, предусматривающие осуществление деятельности на высокотехнологичных производствах.

Высокотехнологичными следует считать производства, соответствующие следующим критериям:

- осуществление производственной деятельности по видам экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее – ОКВЭД) к группировкам 22.2 и 23.14 ОКВЭД;

- количество созданных рабочих мест не менее 150;

- объём инвестиций в размере не менее 1,5 млн рублей в расчёте на 1 созданное рабочее место;

- средняя заработная плата в размере не менее 35 тыс. рублей/мес.

Проектом акта предусматривается ежеквартальное предоставление субсидий организациям – резидентам ПОЭЗ на возмещение затрат фактически произведённых организацией в отчётном квартале, при этом общий срок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области составляет не более 2 – х лет с даты регистрации организации в качестве резидента особой экономической зоны.

Планируемый объём дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий организациям – резидентам ПОЭЗ, на возмещение затрат по арендной плате по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением аренды земельных участков), находящегося на территории ПОЭЗ, и арендуемого в целях создания условий для развития высокотехнологичных производств в 2020 году предполагается **в размере 19  млн рублей.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в 2020 году на территории ПОЭЗ предполагается реализация инвестиционного проекта, подходящего под критерии высокотехнологичного производства, и претендующего на получение рассматриваемой субсидии.

Разработчиком акта представлены основные инвестиционные показатели данного проекта:

- объём инвестиций в проект составит **400 млн рублей**, источник инвестиций – собственные и заемные средства;

- срок ввода производственных мощностей по инвестиционному проекту – январь 2020 года;

- ожидаемая выручка в 2020 году составит **953 млн рублей**, в 2029 году – **3 932 млн рублей**;

- внутренняя норма доходности (IRR) – **18,3%**;

- срок окупаемости инвестиционного проекта – **6,5 лет**;

- налоговые поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за 2020-2029 годы составят **3 270 млн рублей**;

- страховые отчисления от заработной платы за 2020-2029 годы составят **1 032 млн рублей**;

- поступления налога на доходы физических лиц за 2020-2029 годы в областной бюджет Ульяновской области составят **433 млн рублей**;

- количество создаваемых рабочих мест – **320**.

Таким образом, согласно прогнозным данным коэффициент эффективности предоставления рассматриваемой субсидии в 2020 году составит **2,5.** Данный коэффициент показывает, что **на 1 рубль** **предоставленной субсидии** организации – резиденту ПОЭЗ в областной бюджет Ульяновской области **поступит порядка 2,5 рублей** **налоговых платежей по налогу на доходы физических лиц**.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать благоприятные условия для развития ПОЭЗ и новых высокотехнологичных производств на территории Ульяновской области.

 Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации – резиденты ПОЭЗ, осуществляющие деятельность в арендуемых производственных помещениях индустриальных парков, расположенных на территории ПОЭЗ, по видам экономической деятельности, относящихся в соответствии с ОКВЭД к группировкам 22.2 и 23.14.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации – резиденты ПОЭЗ, осуществляющие деятельность в арендуемых производственных помещениях индустриальных парков, расположенных на территории ПОЭЗ, по видам экономической деятельности, относящихся в соответствии с ОКВЭД к группировкам 22.2 и 23.14 | 0 | 1 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.07.2019 по 13.08.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45