**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута для размещения инженерных сооружений регионального значения, устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях, а также в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению публичного сервитута для размещения инженерных сооружений регионального значения, устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях, а также в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области», Положением о Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области».

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – Министерство) государственной услуги по установлению публичного сервитута для размещения инженерных сооружений регионального значения, устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях, а также в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд (далее – государственная услуга), определяющий:

- предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

- стандарт предоставления государственной услуги, результат предоставления государственной услуги и сроки её предоставления;

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги;

- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги и исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

- формы контроля за исполнением Административного регламента предоставления государственной услуги;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на регламентирование административных процедур предоставления государственной услуги Министерством.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 39.38 Земельного Кодекса Российской Федерации публичный сервитут устанавливается решениями уполномоченных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для размещения инженерных сооружений регионального значения, устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях, а также для проведения реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области» уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ульяновской области по установлению публичного сервитута в указанных сферах является Министерство.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления государственной услуги.

Разработчиком акта в целях соблюдения требований законодательства в сфере управления земельными ресурсами, реализации возложенных на Министерство полномочий и предоставления государственной услуги, предлагается утвердить соответствующий Административный регламент.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на исполнение требований законодательства в сфере установления публичного сервитута в отношении земельных участков, а также устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги в указанной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Регламентация государственной услуги по установлению публичного сервитута для размещения инженерных сооружений регионального значения, устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях, а также в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд» | 2019 год | Количество предоставленных государственных услуг Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию необходимых правовых условий для получения государственной услуги по установлению публичного сервитута заявителями.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации порядка предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации в настоящее время действуют схожие административные регламенты предоставления указанной государственной (муниципальной) услуги. Так, например:

- Распоряжение Министерство имущественных отношений Московской области от 12.04.2019 № 15ВР-560 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

- Приказ Министерства имущественных отношений Хабаровского края от 12.07.2019 № 60 «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством имущественных отношений Хабаровского края государственной услуги по установлению публичного сервитута на земельных участках, находящихся в государственной собственности Хабаровского края»;

- Приказ Министерства имущественных отношений Алтайского края
от 03.10.2017 № 132 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, публичного сервитута в отдельных целях»;

- Постановление Администрации г. Сердобска Сердобского района от 20.05.2019 № 267 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией города Сердобска Сердобского района Пензенской области муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в отношении земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена или находящиеся в муниципальной собственности в отдельных целях»;

- Постановление администрации городского округа г. Выкса Нижегородской области от 18.01.2019 № 51 «Об утверждении Административного регламента администрации городского округа город Выкса Нижегородской области по предоставлению муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в отдельных целях на территории городского округа город Выкса Нижегородской области»;

- Постановление Администрации г. Абакана от 09.08.2019 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установление публичного сервитута в отдельных целях».

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Административный регламент устанавливает порядок предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги.

В целях получения государственной услуги в Министерство заявителями направляется ходатайство об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков.

Предоставление государственной услуги осуществляется в следующих случаях:

- субъектам естественных монополий, – в случаях установления публичного сервитута для размещения инженерных сооружений регионального значения, обеспечивающих деятельность этого субъекта, а также для проведения инженерных изысканий в целях подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение указанных сооружений, инженерных изысканий для их строительства, реконструкции;

- организациям связи, – для размещения объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, если указанные объекты являются объектами регионального значения, либо переносятся в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных нужд;

- организациям, являющимся владельцами объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, – в случаях устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципальногозначения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципальногозначения на земельных участках, находящихся в государственной собственности, в границах полосы отвода автомобильной дороги, а также размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях;

- организациям, предусмотренным пунктом 1 статьи 56.4 Земельного кодекса Российской Федерации и подавшей ходатайство об изъятии земельного участка для государственных нужд, – в случае установления сервитута в целях реконструкции инженерного сооружения регионального значения, которое переносится в связи с изъятием земельного участка, на котором оно располагалось, для государственных нужд;

- лицам, уполномоченным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ульяновской области, заключенными с органами государственной власти или органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области договорами или соглашениями осуществлять деятельность, для обеспечения которой допускается установление публичного сервитута.

Предоставление государственной услуги также осуществляется в многофункциональных центрах и в электронной форме.

Результатами предоставления государственной услуги заявителю являются: предоставление заявителю копии распоряжения об установлении публичного сервитута; предоставление заявителю копии уведомления о принятии решения об отказе в установлении публичного сервитута; предоставление заявителю уведомления о возврате ходатайства об установлении публичного сервитута.

Государственная услуга предоставляется без взимания государственной пошлины или иной платы за предоставление государственной услуги.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить требования отдельных положений федерального законодательства и региональных правовых актов Ульяновской области в сфере установления публичных сервитутов в отношении земельных участков.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются:

- организации, являющиеся субъектами естественных монополий;

- организации, являющиеся организациями связи;

- организации, являющиеся владельцами объектов транспортной инфраструктуры регионального значения;

- организации, предусмотренные пунктом 1 статьи 56.4 Земельного кодекса Российской Федерации и подавшие ходатайство об изъятии земельного участка для государственных нужд;

- лица, уполномоченные в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ульяновской области, заключенными с органами государственной власти или органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области договорами или соглашениями осуществлять деятельность, для обеспечения которой допускается установление публичного сервитута.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 08.08.2019 по 17.08.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 18.08.2019 по 01.09.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово - промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48