**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ ИКОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 №632-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П,и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 №632-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в рамках полномочий установленных Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Проектом акта приостанавливается действие подпункта 14 пункта 4 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» (далее – Положение), до 01.01.2021.

Подпунктом 14 пункта 4 Положения установлено расходное обязательство Ульяновской области по выплате юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, с численностью работающих инвалидов более 50 % от общей численности работников субсидии в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, 1 раз в квартал в течение одного календарного года. Период возмещения затрат по оплате труда инвалидов составляет не более 4 месяцев в течение одного календарного года.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – январь 2020 года.

В целом проект акта направлен на оптимизацию бюджетных расходов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации предоставленной разработчиком проекта акта, подпункт 14 пункта 4 Положения реализовывался на протяжении 2017-2018 годов. В течение данного периода времени субсидия предоставлялась 4 организациям. В 2019 году данная субсидии не предоставлялась в связи с приостановкой постановлением Правительства Ульяновской области от 26.04.2019 № 176-П «О приостановлении действия отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 №632-П» действия подпункта 14 пункта 4 Положения.

Объём предоставленного субсидирования:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование организации** | **Объем субсидий в 2017 году, тыс.руб.** | **Объем субсидий в 2018 году, тыс.руб.** |
| 1 | Организация 1 | 1 869 579,15 | 566 928,74 |
| 2 | Организация 2 | 5 172 791,69 | 1 597 247,51 |
| 3 | Организация 3 | 173 242 | - |
| 4 | Организация 4 | 16 413,22 | - |
|  | Всего | 7 232 026,06 | 2 164 176,25 |

По информации разработчика акта в настоящее время на 2020 год отсутствуют лимиты бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы дефицита средств областного бюджета Ульяновской области в части предоставления субсидии.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Приостановление до 01 января 2021 года действия подпункта 14 пункта 4 Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» | январь 2020 года | - |

В целом принятие проекта акта способствует экономии бюджетных средств и позволит провести анализ эффективности действия Положения в части влияния выплачиваемых компенсаций работодателям на повышение занятости инвалидов.

**4. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В настоящее время на территории Ульяновской области, наряду с предоставлением субсидий, работодателям проводятся различные мероприятия, направленные на поддержку и адаптацию людей с ограниченными возможностями. В том числе проводятся мероприятия по:

- информированию инвалидов молодого возраста о положении на рынке труда в Ульяновской области, о государственных услугах, предоставляемых органами службы занятости населения Ульяновской области;

- взаимодействию с инвалидами молодого возраста, с целью уточнения их пожеланий и степени готовности к участию в мероприятиях по профессиональной реабилитации, выявление барьеров, препятствующих их трудоустройству;

- оказанию инвалидам молодого возраста содействия в трудоустройстве;

- реализации комплекса мероприятий, направленных на создание безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- повышению уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью;

- повышению уровня профессионального развития и занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Ульяновской области.

По информации разработчика проекта акта составлена аналитическая таблица динамики трудоустройства лиц с ограниченными возможностями за 2017-2019 годы.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Количество обратившихся, чел.** | **Количество трудоустроенных, чел.** |
| 2017 год | 907 | 429 |
| 2018 год | 763 | 380 |
| 2019\* год | 617 | 236 |

\* данные по состоянию на 31.08.2019

Согласно представленным данным доля трудоустроенных инвалидов от числа обратившихся в Центр занятости населения в установленном порядке в среднем составляет 45%, что свидетельствует о положительной динамике решения проблемы трудоустройства инвалидов. При этом с учётом снижения финансирования на 70% в 2018 году количество трудоустроенных инвалидов не уменьшилось. Так в 2019 году при отсутствии финансирования доля трудоустроенных инвалидов остаётся достаточно высокой.

Тем самым, предоставление субсидии не является определяющим фактором в принятии решения работодателем о трудоустройстве инвалидов.

Принятие проекта акта будет способствовать оптимизации бюджетных расходов и перераспределению средств на более востребованные направления.

Альтернативным вариантом решения проблемы, является сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант в связи с сокращением бюджетного финансирования по данному направлению не позволит производить выплату субсидий и создаст ситуацию правовой неопределённости в указанной сфере.

Оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Ульяновской области, с численностью работающих инвалидов более 50% от общей численности работников.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, зарегистрированные в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Ульяновской области, с численностью работающих инвалидов не менее пятидесяти процентов от общей численности работников | 4 | В среднесрочном периоде изменение количества адресатов правового регулирования не прогнозируется- |

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.08.2019 по 23.08.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.09.2019 по 12.09.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,   
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47