**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О предоставлении в 2020-2024 годах семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О предоставлении в 2020-2024 годах семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом акта предусматривается установление в Ульяновской области дополнительных мер социальной поддержки в форме единовременных выплат (далее – выплата) для семей, получивших земельный участок бесплатно в соответствии с Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области № 059-ЗО), при одновременном соблюдении следующих условий:

- гражданин либо супруга (супруг) гражданина в течение пяти лет, непосредственно предшествовавших дню обращения за выплатой, постоянно или преимущественно проживал (проживала) на территории Ульяновской области;

- земельный участок оформлен в общую долевую собственность гражданина, супруга (супруги) гражданина и всех совместно проживающих с ним (ними) детей.

Выплаты устанавливаются в следующих размерах:

- на оплату первоначального взноса по кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному в целях строительства жилого помещения на земельном участке, устанавливается в размере 25% от суммы кредита (займа), но не более 300 000 рублей;

- выплата после оформления жилого помещения, построенного на земельном участке, в общую долевую собственность собственников земельного участка, в размере 25% от кадастровой стоимости жилого помещения, но не более 700 000 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – с 01.01.2020.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для обеспечения жильём многодетных семей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с Законом Ульяновской области № 059-ЗО многодетным семьям, проживающим в Ульяновской области, предоставляются бесплатные земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома.

Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области проведено анкетирование многодетных семей, получивших земельные участки для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, с целью определения количества многодетных семей, желающих начать строительство на предоставленных земельных участках.

По состоянию на 24.04.2019 в анкетировании приняли участие 2 986 человек (75% от количества многодетных семей, получивших земельные участки).

Из числа опрошенных многодетных семей:

23 семьи (1 %) – завершили строительство жилого дома;

71 семья (2%) – ведут строительство на предоставленном земельном участке;

181 семья (6%) – продали земельные участки;

720 семей (24%) – желают перепродать;

230 семей (8%) – не оформили в собственность предоставленные земельные участки;

319 семей (11%) – имеют возможность строительства за счёт собственных средств;

514 семей (17%) – готовы взять ипотечный кредит на строительство индивидуального жилого дома;

576 семей (19%) – планируют строительство в отдалённой перспективе (предположительно старшими детьми);

352 семьи (12%) – не определились с использованием земельного участка.

Таким образом, согласно данным опроса, **только 3% семей используют** земельный участок **по целевому назначению**. При этом порядка 28% многодетных семей могут начать строительство жилого дома. Данная ситуация обусловлена отсутствием необходимых финансовых средств для строительства дома, в том числе на первоначальный взнос по кредиту (займу).

С целью увеличения количества многодетных семей, осуществивших застройку предоставленных им земельных участков, разработчиком акта на основании поручения Губернатора Ульяновской области о снижении финансовой нагрузки на семьи при оформлении ими займов на строительство жилья было принято решение о разработке соответствующего проекта акта.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие финансовых средств на строительство жилья на земельных участках, полученных многодетными семьям в собственность бесплатно.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является предоставление дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям, осуществляющим строительство жилья на выданных в собственность бесплатно земельных участках.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Снижение финансовой нагрузки на семьи при оформлении ими займов на строительство жилья | 01.01.2020 | Строительство многодетными семьями жилья на выделенных бесплатно в собственность земельных участках.  ежеквартально |

В целом проект акта направлен на совершенствование государственной политики Ульяновской области в сфере социальной поддержки многодетных семей.

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства субъектов Российской Федерации в части предоставления единовременных социальных выплат многодетным семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановлением Администрации города Мурманска от 31.01.2019 №322 «Об утверждении порядка предоставления многодетным семьям социальных выплат на строительство жилья на предоставленных на безвозмездной основе земельных участках» предусмотрено предоставление социальной выплаты многодетной семье в виде единовременной денежной выплаты на погашение фактических затрат, понесённых при приобретении основных строительных материалов, необходимых для строительства жилого дома, но не более 400 000 рублей на одну многодетную семью, в том числе за счёт средств бюджета Мурманской области не более 50% расходного обязательства (не более 200 000 рублей) и не менее 50% процентов расходного обязательства за счёт средств бюджета муниципального образования город Мурманск (не более 200 000 рублей);

- постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2017   
№ 201 «О порядке предоставления субсидий организациям независимо от их организационно-правовой формы на возмещение затрат (части затрат) по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей» предусматривается предоставление субсидий семьям, имеющим трёх и более детей, на возмещение затрат (части затрат) по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья.

При этом в большинстве субъектов Российской Федерации единовременная социальная выплата многодетным семьям предоставляется **взамен права** **на предоставление земельного участка** в собственность бесплатно. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Реквизиты нормативного правового акта** | **Правовое регулирование** |
| Закон Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» | Многодетным гражданам с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно может быть предоставлена мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты. |
| Закон Тульской области от 03.06.2019 № 46-ЗТО «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трёх и более детей» | С 01.01.2020 многодетные граждане могут однократно использовать право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно или с их согласия на получение иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты. |
| Закона Свердловской области от 07.07.2004 № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» | Гражданам, имеющим трёх и более детей, взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, с их согласия в целях обеспечения жилыми помещениями предоставляется социальная выплата. |

При этом размер данных единовременных социальных выплат в зависимости от региона составляет от 200 000 до 300 000 рублей.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта рассматриваемое регулирование имеет ограниченную практику правоприменения.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 133 Закона Ульяновской области № 059-ЗО проживающему на территории Ульяновской области гражданину Российской Федерации, имеющему трёх и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с гражданином и воспитываемых им, и (или) детей в возрасте от 18 до 23 лет, проживающих совместно с гражданином и обучающихся в очной форме по образовательным программам среднего общего, среднего профессионального или высшего образования, реализуемым общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями или образовательными организациями высшего образования, имеющими лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, а также осуществляющему опеку и (или) попечительство над тремя и более детьми в возрасте до 18 лет по договору о приёмной семье, заключаемому между органами опеки и попечительства и приёмными родителями или приёмным родителем предоставляется земельный участок для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на приусадебном земельном участке с возведением жилого дома.

По информации разработчика акта из 3 980 многодетных семей, получивших земельные участок, только 5,5% возводят или смогут приступить к возведению жилья, т. е. порядка 219 семей в год.

При этом только 11% семей имеют возможность строительства за счёт собственных средств, т. е. средний размер выплаты составит:

(700 тыс. рублей х 11 + 300 тыс. рублей х 89) / 100 = 344 тыс. рублей.

Таким образом, годовая потребность в дополнительных финансовых средствах из областного бюджета составит:

344 тыс. рублей х 219 семей = **75,3 млн. рублей в год**.

Потребность в дополнительных средствах на первое полугодие 2020 года **составит 15 млн. рублей**.

Согласно прогнозным данным разработчика акта, во втором полугодии 2020 года, по мере информирования семей и получения популярности этой формы поддержки, потребуется **увеличение финансирования дополнительно на 60,5 млн. рублей**. Это можно осуществить без увеличения общего объёма средств, направляемых на социальную поддержку населения, за счёт снижения к тому времени финансовой потребности в связи с реализацией основной массы сертификатов «Семья» на погашение семьями ипотеки.

В соответствии со статьёй 50 Жилищного кодекса РФ норма предоставления и учётная норма площади жилого помещения устанавливается органом местного самоуправления. Для отдельных категорий граждан законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные нормы предоставления и учётные нормы площади жилого помещения.

Под нормой предоставления понимается минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.

Учётная норма - это минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Информация о норме предоставления площади жилого помещения по договору социального найма и учётной норме площади жилого помещения, установленных на территории г. Ульяновска, представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Норма предоставления**  **(кв. м)** | **Учётная норма**  **(кв. м)** | **Основание** |
| 18 - для одиноко проживающего человека;  15 - на одного человека для семьи из 2-х и более человек | 12 | Решение Ульяновской Городской Думы от 13.07.2005 № 136 «Об установлении учётной нормы и нормы предоставления площади жилого помещения» |

Согласно проекту акта планируется предоставлять выплату многодетным семьям для строительства жилья, на полученном земельном участке в собственность бесплатно, исходя из утверждённых норм предоставления жилья – на многодетную семью из 2-х взрослых и 3-х детей должно приходиться не менее (2+3)\*15=75 кв. метров.

В целях анализа прогнозной стоимости строительства дома с привлечением сторонних лиц (организаций), произведён выборочный мониторинг сайтов организаций, занимающихся строительством жилых домов на территории Ульяновской области. Результаты мониторинга представлены в таблице ниже.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Сайт** | **Дом** | **Стоимость возведения коробки, тыс.руб.** | **Стоимость дома под ключ, тыс.руб.** |
| 1. | http://domabanistroim.ru/ul-yanovsk/doma-iz-brusa/ | Дом из бруса 8х6 «ДП42» 75 кв.м. | 529 | 609 |
| Каркасный дом 6х13 «ДП54»  78 кв.м. | 689 | 689 |
| 2. | http://domstroyprofi.ru/ulyanovsk/ceny-na-stroitelstvo-doma | Дом из кирпича, керамоблока, газоблока, пеноблока, монолит. Возведение коробки – 16 000 руб./кв.м.  Дом под ключ – 24 000 руб./кв.м. | 1 200 | 1 800 |
| 3. | https://simbirskstroy.ru/ | Дом из оцилиндрованного бревна DO – 057 80,45 кв.м. | 764 | 1 488,5 |
| Дом из профильного/клеёного бруса DS – 019 81,44 кв.м. | 855 | 1 588 |
| 4. | http://ulyanovsk.ekaterem.ru/projects/ | Дом из профильного бруса 9х9,5 78 кв.м. | 1 116 | 1 506 |
| Дом из бруса 7х7 75кв.м. | 400 | 775 |
| Дом из оцилиндронанного бревна 10,7х7,7 82 кв.м. | 763 | 1 413 |
| 5. | http://zod73.ru/ | Каркасный дом «Мечта 8 К» 6х8 76,66 кв.м | - | 625,430 |
| Дом из бруса «Мечта 8 Б» 6х8 76,38 кв.м. | - | 922,120 |
| Средняя стоимость: | | | 789,5 | 1 141,605 |

Таким образом, для строительства жилого помещения на земельном участке в среднем потребуется 965,55 тыс.руб. (согласно расчётным данным).

Статьёй 3 проекта акта предлагается установить выплаты в размере 25% от суммы кредита (займа) в целях строительства жилого помещения либо от кадастровой стоимости жилого помещения, что соответственно должно составлять **не более 241,4 тыс.руб.**

При этом необходимо учитывать, что в настоящее время на территории Ульяновской области действует ряд нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление значительных мер социальной поддержки многодетных семей, в том числе единовременных выплат:

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Нормативный правовой акт** | **Мера социальной поддержки** |
| 1. | Закон Ульяновской области от 02.11.2011 № 180-ЗО «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области» | предоставление единовременной денежной выплаты в размере 10 000 рублей при рождении детей в результате многоплодных родов |
| многодетным семьям, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей, предоставляется единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения, размер которой рассчитывается как произведение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в Ульяновской области, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на дату рождения детей в результате многоплодных родов, и общей площади жилого помещения в размере 18 квадратных метров на каждого ребенка, в связи с рождением которого возникло право на данную единовременную социальную выплату. |
| в случае рождения четвертого ребенка или последующих детей предоставляется мера социальной поддержки в форме единовременной денежной выплаты на оплату приобретаемого жилого помещения или погашение ипотечного кредита (займа) в размере стоимости жилого помещения или в размере долга по ипотечному кредиту (займу), но не более 1 000 000 рублей. |
| 2. | Закон Ульяновской области от 05.02.2008 № 24-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» | Именной капитал «Семья» в следующих размерах:  на второго ребенка – 50 000 рублей;  на третьего и каждого последующего ребенка – 100 000 рублей. |

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выплачивается материнский капитал в размере 453 026,0 руб. при рождении второго ребёнка.

Все эти средства могут быть направлены на строительство жилого помещения на полученном земельном участке в собственность бесплатно либо на погашение (внесение первоначального взноса) кредита (займа), в том числе ипотечного, полученного в целях строительства жилого помещения.

Таким образом, с учётом вышеизложенного считаем целесообразным пересмотреть размер предоставления денежных выплат в сторону уменьшения до 250 тыс.руб. При этом в целях установления паритета размер денежной выплаты за построенный дом также предусматривается в размере 250 тыс.руб.

Альтернативным вариантом решения проблемы является установление единовременной денежной выплаты в размере не более 250 тыс. рублей. При этом **экономия средств областного бюджета Ульяновской области составит более 20 млн. рублей**.

Кроме того, в целях **исключения дублирования** мер социальной поддержки многодетных семей, предусмотреть **установление ограничения** на использование единовременной выплаты предусмотренной настоящим проектом акта и статьёй 8.1 Закон Ульяновской области от 02.11.2011   
№ 180-ЗО «О некоторых мерах по улучшению демографической ситуации в Ульяновской области».

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие альтернативного варианта решения проблемы с учётом указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются гражданин либо супруга (супруг) гражданина в течение пяти лет, непосредственно предшествовавших дню обращения за выплатой, постоянно или преимущественно проживающих на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Многодетные семьи, получившие земельные участки в собственность бесплатно | 3 500 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.05.2019 по 07.06.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 09.07.2019 по 28.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О предоставлении в 2020-2024 годах семьям, получившим земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» считаем, что проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

Барабанова Елена Владимировна

24-16-44