**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции
по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и**

**межмуниципального значения Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции
по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ульяновской области от 15.09.2017 №445-П «Об утверждении порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области и признании утратившим силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области», и утверждает административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области.

Проектом актом устанавливаются:

- сроки и последовательность административных процедур Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области
(далее – Министерство) в процессе осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Ульяновской области (далее – региональный государственный надзор);

- права и обязанности должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного надзора;

- права и обязанности субъектов надзора, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному надзору;

- исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления регионального государственного надзора и достижения целей и задач проведения проверки;

- требования к порядку осуществления регионального государственного надзора;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

- порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного надзора;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию, а также его должностных лиц.

В целом проект акта направлен на регламентацию административных процедур в рамках осуществления регионального государственного надзора на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 13.1 Федерального закона Российской Федерации от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог на территории субъектов Российской Федерации осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно их компетенции.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 15.09.2017 №445-П «Об утверждении порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области и признании утратившим силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области» уполномоченным органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим региональный государственный надзор является Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области.

Проектом акта, предусматривается реализация полномочия Министерства по осуществлению регионального государственного надзора, а также реализация полномочия по привлечению к административной ответственности лиц, не выполнивших законное предписание по результатам контрольных мероприятий в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в рассматриваемой сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Создание правового обоснования для выполнения условий по обеспечению сохранности автомобильных дорог на территории Ульяновской области | 2019 | - |
| Утверждение регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области | 2019 | - |
| Осуществление контроля за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части:- исполнения предписаний об устранении нарушений в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области и выполнение иных требований федеральных законов, нормативных правовых актов Ульяновской области;- соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса и других объектов и полосу отвода автомобильных дорог;- соблюдения правил использования полос отвода, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов | 2019 | два раза в полугодие |

В целом принятие проекта акта направлено на создание правовых условий реализации административных процедур при проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере контроля за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ульяновской области.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регламентирования осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог установлено, что аналогичные нормативные правовые акты действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ**  | **Наименование НПА** |
| --- | --- | --- |
|  | **Тюменская область** | Распоряжение Главного управления строительства Тюменской области от 10.07.2018 № 60-р «О внесении изменений в распоряжение от 29.06.2012 N 8-р» (вместе с «Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Тюменской области») |
|  | **Пермский край** | Приказ Инспекции государственного технического надзора Пермского края от 21.12.2018 № СЭД-28-02-06-158 «Об утверждении Административного регламента Инспекции государственного технического надзора Пермского края осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального межмуниципального значения на территории Пермского края» |
|  | **Псковская область** | Приказ Государственного комитета Псковской области по транспорту от 20.04.2017 № 91 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Псковской области Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области» |
| 4. | **Республика Карелия** | Приказ Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 02.04.2018 № 23 о/д «Об утверждении Административного регламента Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Карелия» |
| 5. | **Курганская область** | Приказ Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 14.09.2016 № 429 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Курганской области»  |
| 6. | **Самарская область** | Приказ министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области от 23.10.2013 № 231 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать административные процедуры Министерства, последовательность и сроки их выполнения, в том числе в электронной форме, в целях организации эффективной системы регионального государственного контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог и безопасности дорожного движения на территории Ульяновской области.

Административные процедуры, предусмотренные проектом акта, направленны на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством в области использования автомобильных дорог.

Принятие проекта акта позволит обеспечить **сохранность автомобильных дорог Ульяновской области от возможных негативных последствий незаконной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** посредством организации и проведения контрольных мероприятий в отношении субъектов надзора.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Министерством государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Ульяновской области, тем самым сохранив ситуацию правовой неопределённости в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.05.2019 по 24.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.06.2019 по 14.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Егоров Александр Алексеевич

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48