**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«Об утверждении Положения о порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Ветеран труда Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Ветеран труда Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО «О звании «Ветеран труда Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО) и направлен на совершенствование системы мер государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ульяновской области.

Проектом акта утверждается Положение о порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Ветеран труда Ульяновской области», в том числе:

1) устанавливается порядок расчёта среднемесячного дохода гражданина, удостоенного звания «Ветеран труда Ульяновской области» (далее – ветеран труда), для предоставления ежемесячной денежной выплаты;

2) устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления в территориальный орган исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения, для получения ежемесячной денежной выплаты;

3) устанавливается порядок назначения ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда;

4) устанавливаются основания для принятия решения об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда.

Кроме того проектом акта признаётся утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 25.09.2012 № 440-П «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Ветеран труда Ульяновской области»;

- пункт 15 постановления Правительства Ульяновской области от 17.06.2013 № 234-П «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2015 № 135-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.09.2012 № 440-П».

Предполагаемая дата вступления в силу постановления – с 01.01.2020.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере государственной социальной защиты населения.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Ульяновской области от 09.01.2008 № 10-ЗО ежемесячная денежная выплата предоставляется ветеранам труда, величина среднемесячного дохода которых за три месяца, непосредственно предшествовавших месяцу обращения за её получением, составляет менее 200 процентов величины прожиточного минимума пенсионера в Ульяновской области, установленной в Ульяновской области в соответствии со статьёй 121 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Действующий порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 25.09.2012 № 440-П «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, удостоенным звания «Ветеран труда Ульяновской области» предусматривает, что при расчёте среднемесячного дохода используются данные о размере пенсии, денежных выплатах, предоставляемых заявителю органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, а также данные о регулярных денежных выплатах (установленных независимо от доходов граждан), предоставляемых в качестве мер социальной поддержки ветерану труда.

В связи с проводимой пенсионной реформой право на пользование мерами социальной поддержки получили лица, не являющиеся получателями пенсии, т.е. достигшие возраста 55 лет женщины и 60 лет мужчины (предпенсионеры). Отсутствие у таких граждан пенсии позволяет им получить право на ежемесячную денежную выплату, поскольку при расчёте их среднедушевого дохода учитываются только суммы денежных выплат, предоставляемых в качестве мер социальной поддержки. В связи с этим, лица, имеющие звание ветеран труда, но не являющиеся пенсионерами, получили преимущественное положение перед пенсионерами.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы неравенства положения пенсионеров и предпенсионеров при расчёте среднемесячного дохода для определения права ветерана труда Ульяновской области на ежемесячную денежную выплату.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Установление механизма расчёта среднемесячного дохода ветерана труда Ульяновской области для лиц, являющихся пенсионерами и для категории граждан относя-щихся к предпенсионерам | 01.01.2020 | Сохранение численности получателей ежемесячной денежной выплаты на уровне 2015-2018 гг.  ежеквартально |

В целом принятие проекта будет способствовать совершенствованию порядка предоставления мер государственной социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства по утверждению порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие порядки предоставления мер государственной социальной поддержки. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Особенности регулирования** |
| **Самарская область**  Постановление Правительства Са-марской области от 16.02.2007 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Са-марской области» | Ежемесячная денежная выплата предоставляется:  - ветеранам труда Самарской области, которым установлена пенсия, не осуществляющим трудовую и (или) иные виды деятельности, указанные в статье 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии, если размер их пенсии не превышает 21 647 рублей 12 копеек;  - ветеранам труда Самарской области, достигшим в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2027 года возраста 60 лет и более (мужчины), 55 лет и более (женщины), пенсия которым не установлена, при условии, что размер их дохода не превышает 21 647 рублей 12 копеек |
| **Кабардино-Балкарская Республика**  Постановление Правительства Ка-бардино-Балкарской Республики от 25.12.2004 № 353-ПП «О поряд-ке предоставления ежемесячной денежной выплаты ветеранам тру-да, труженикам тыла и жертвам политических репрессий» | Ветеранам труда, получающим иные пенсии либо пожизненное содержание за работу (службу), ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».  Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается по достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2028 года |
| **Смоленская область**  Постановление Администрации Смоленской области от 19.11.2010 №  693 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Смоленской области» | Порядок определяет правила предоставления гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Смоленской области» (далее - граждане), меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере, установленном [частью 1 статьи 7](consultantplus://offline/ref=323F5CD871D448A2B5F7ED96822D52DA8EA66827D5CCA80F26DDA6F549AF0EFFCF0404B27795A9818DBC30CAB7A9AC74A3DA031F0E4C8A4714E63E78PDm4N) областного закона «О звании «Ветеран труда Смоленской области».  Право на меру социальной поддержки имеют неработающие граждане со среднедушевым доходом, размер которого не превышает 12 000 рублей. Под неработающими гражданами понимаются граждане, не считающиеся занятыми в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».  Расчёт среднедушевого дохода гражданина осуществляется в соответствии с порядком учёта и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячной денежной выплаты гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Смоленской области», установленным нормативным правовым актом Администрации Смоленской области |
| **Республика Тыва**  Постановление Правительства Рес-публики Тыва от 14.02.2012 № 73 «Об утверждении Порядка и усло-вий предоставления ежемесячной денежной выплаты на возмещение части затрат на обеспечение отдельных мер социальной поддер-жки ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, членам семей реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» | Ветеранам труда ежемесячная денежная выплата назначается органами социальной защиты населения городских округов и муниципальных районов Республики Тыва с момента достижения ими возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин |

Таким образом, анализ региональных нормативных правовых актов показал, что субъекты Российской Федерации применяют различные подходы при расчёте среднемесячного дохода граждан, удостоенных регионального звания «Ветеран труда».

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта ветеранам труда Ульяновской области предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере **713 рублей**, при этом примерно **64%** от общего количества ветеранов труда получают ежемесячную денежную выплату (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **на 01.01.2019** | **на 01.06.2019** |
| Граждане, имеющие звание «Ветеран труда Ульяновской области», получающие меры социальной поддержки | 111 025 | 72 202 |
| Граждане, имеющие звание «Ветеран труда Ульяновской области», получающие ежемесячную денежную выплату | 109 855 | 69 103 |

Проект акта предусматривает, что при расчёте среднемесячного дохода ветеранов труда, не являющихся получателями пенсий, будут учитываться их доходы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи», а для ветеранов труда, являющихся пенсионерами, суммы пенсионных и социальных выплат.

По мнению разработчика акта, уточнение механизма расчёта среднемесячного дохода ветеранов труда, **позволит уровнять права на получение ежемесячной денежной выплаты ветеранов труда** являющихся пенсионерами и ветеранов труда предпенсионного возраста, а также предотвратит необоснованное увеличение расходов областного бюджета Ульяновской области.

По информации разработчика акта расходы областного бюджета Ульяновской области на ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда в 2018 году составили **625,5 млн руб.**, расходы в 2019 году будут на уровне прошлых лет.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит уточнить механизм расчёта среднемесячного дохода ветеранов труда в связи с изменениями пенсионного законодательства.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,8 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются граждане, удостоенные звания «Ветеран труда Ульяновской области», достигшие 55 лет – женщины, 60 лет – мужчины.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Граждане, удостоенные звания «Ветеран труда Ульяновской области», достигшие 55 лет – женщины, 60 лет – мужчины | 109 855 (на 01.06.2019) |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.05.2019 по 07.06.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.06.2019 по 03.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45