**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности
проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений
в статью 3 Закона Ульяновской области «О транспортном налоге
в Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект Закона Ульяновской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Ульяновской области
«О транспортном налоге в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и направлен на совершенствование существующей системы мер государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ульяновской области, а также развитие использования альтернативных видов топлива (электроэнергии).

Проектом акта предусматривается расширение существующих налоговых льгот по транспортному налогу, предоставляемых одному из родителей (усыновителей), опекунов, попечителей ребёнка-инвалида - в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно.

Кроме того, проектом акта также предусматривается установление налоговых льгот по транспортному налогу, предоставляемых физическим лицам и организациям, являющихся владельцами электромобилей легковых сроком на 5 лет.

Закон вступает в силу с 01.01.2020.

В целом проект акта направлен на совершенствование налогового законодательства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с действующей редакцией Закона Ульяновской области от 06.09.2007 № 130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области» от уплаты транспортного налога освобождаются один из родителей (усыновителей), опекун, попечитель ребенка-инвалида - в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно (для владельцев двух и более транспортных средств - по выбору за одно транспортное средство).

По информации разработчика акта, в настоящее время производимые легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. не соответствуют современным требованиям перевозки и не удовлетворяют потребностям по вместимости родителей (опекунов), попечителей, воспитывающих ребёнка-инвалида. Вследствие этого возникает необходимость приобретения более вместительного (как правило, и более мощного) легкового автомобиля, в отношении которого налоговые льготы по транспортному налогу не предоставляются. Тем самым на данные семьи ложится дополнительная финансовая нагрузка в виде обязанности уплаты транспортного налога, что негативно сказывается на их финансовом положении.

Кроме того, в последнее время всё больше внимания уделяется вопросу развития альтернативных (экологичных) источников энергии, и топлива в том числе. По информации разработчика акта, на территории Ульяновской области зарегистрировано всего 11 электромобилей, что свидетельствует о низком уровне развития электротранспорта. Однако данная ситуация характерна для всех субъектов Российской Федерации. Как следствие с ростом автомобилизации происходит значительное ухудшение экологической обстановки. В связи с этим необходимо стимулировать развитие электротранспорта, в том числе и на территории Ульяновской области. При этом действующая редакция Закона Ульяновской области от 06.09.2007
№ 130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области» не предусматривает предоставление налоговых льгот владельцам электромобилей легковых.

Таким образом, проект акта направлен на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на отдельные категории граждан и низкий уровень развития электротранспорта на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями рассматриваемого правового регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Снижение дополнительных расходов социально незащищённых слоёв населения | С 01.01.2020 | Отсутствие обращений родителей (усыновителей), опекунов, попечителей воспитывающих ребёнка-инвалида, связанных с предоставлением льгот по транспортному налогу |
| Развитие электротранспорта на территории Ульяновской области | С 01.01.2020 | Увеличение в 2 раза количества зарегистрированных на территории Ульяновской области легковых электромобилей к 2024 году |

В целом принятие проекта будет способствовать либерализации налогового законодательства на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления налоговых льгот по транспортному налогу установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации установлены аналогичные налоговые льготы. Так, например:

1) в части налоговых льгот по транспортному налогу, предоставляемых одному из родителей (усыновителей), опекунов, попечителей ребёнка-инвалида в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 л.с.:

- Закон города Москвы от 09.07.2008 № 33 «О транспортном налоге»;

- Областной закон Ленинградской области от 22.11.2002 № 51-оз
«О транспортном налоге»;

- Закон Тюменской области от 19.11.2002 № 93 «О транспортном налоге»;

- Закон Алтайского края от 10.10.2002 № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края».

2) в части налоговых льгот по транспортному налогу, предоставляемых владельцам электромобилей легковых:

- Закон Московской области от 24.11.2004 № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области»;

- Закон Санкт-Петербурга от 04.11.2002 № 487-53 «О транспортном налоге»;

- Закон Калужской области от 26.11.2002 № 156-ОЗ «О транспортном налоге на территории Калужской области»;

- Закон Тюменской области от 19.11.2002 № 93 «О транспортном налоге».

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно предварительным расчётам разработчика акта максимальный размер выпадающих доходов областного бюджета Ульяновской области (дорожного фонда Ульяновской области), в случае если в каждой семье (непосредственных адресатов регулирования) будет автомобиль с мощностью двигателя 150 л.с. при действующей налоговой ставке транспортного налога на территории Ульяновской области равной 30 рублей составит 19,7 млн. рублей (4 373 \*150 \* 30) или 2% от плана поступлений по транспортному налогу с физических лиц, установленного на 2021 год (976,5 млн. рублей); при средней мощности двигателя в 120 л.с. – размер выпадающих доходов составит порядка 15,7 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что семьи, воспитывающие детей-инвалидов, относятся к категории социально уязвимых групп населения, которые нуждаются в дополнительных мерах социальной защиты (поддержки).

В части предоставления налоговых льгот в отношении электромобилей, по информации разработчика акта на территории Ульяновской области зарегистрировано 11 электромобилей (1 с мощностью двигателя 67 л.с., 8 с мощностью 109 л.с., 1 с мощностью 115,57 л.с., 1 с мощностью 184 л.с.). Исходя из этого, размер выпадающих доходов при действующих налоговых ставках (12 рублей до 100 л.с., 30 рублей от 100 до 150 л.с., 45 рублей от 150 до 200 л.с.) составит 38,7 тыс. рублей (67\*12 + 8\*109\*30+115,57\*30+184\*45).

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать необходимые правовые условия для снятия финансовой нагрузки с отдельных категорий граждан и, как следствие, будет способствовать росту социальной напряжённости. Кроме того, отказ от принятия проекта акта не позволит создать благоприятные условия для развития электротранспорта на территории Ульяновской области.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,85 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются родители (усыновители), опекуны, попечители ребёнка-инвалида (владельцы легковых автомобилей); владельцы автомобилей, оснащённых только электродвигателем.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** |
| Родители (усыновители), опекуны, попечители ребёнка-инвалида – в отношении автомобилей легковых  | 4 373 |
| Владельцы автомобилей, оснащённых только электродвигателем | 11 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.05.2019 по 13.06.2019), разработчиком акта проект акта и отчёт были размещены с 21.06.2019 по 10.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ульяновской области «О транспортном налоге в Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44