**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменения в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Земельным Кодексом Российской Федерации и Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО   
«О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области», и направлен на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Ульяновской области.

Проектом акта вносится изменение в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 №6 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» в части уточнения сроков размещения НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на формирование единых правил размещения НТО на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно пункту 1.3 приказа Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 №6 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» под нестационарным торговым объектом понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009   
№ 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют следующие полномочия:

1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;

2) в соответствии с настоящим Федеральным законом разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности;

3) установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации;

4) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

6) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом полномочия.

В соответствии со статьёй 2 Закона Ульяновской области от 30.11.2011   
№ 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области» к полномочиям уполномоченного органа в сфере государственного регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области относятся, в том числе, разработка и обеспечение реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Ульяновской области, а также установление порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с Положением о Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 02.08.2018 № 18/351-П «О Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области», данное Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в сфере регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта действующие нормативные правовые акты, регулирующие сферу размещения НТО, не в полной мере способствуют развитию конкурентной среды в сфере размещения НТО и являются предметом постоянных судебных разбирательств между представителями предпринимательского сообщества и органами местного самоуправления Ульяновской области, в том числе обусловленные неясными положениями действующего порядка разработки схемы размещения НТО.

Вопрос о существующих проблемах нормативного регулирования размещения НТО на территории Ульяновской области неоднократно рассматривался в рамках Совета при Губернаторе Ульяновской области по развитию малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области, по результатам рассмотрения которого принято решение о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие сферу размещения НТО.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение правовой неопределённости в сфере размещения НТО на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями разработки предлагаемого регулирования являются:

- обеспечение единого порядка размещения НТО на территории Ульяновской области;

- необходимость обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований Ульяновской области;

- достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Ульяновской области;

- создание условий для обеспечения жителей Ульяновской области качественными и безопасными товарами и услугами;

- обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории Ульяновской области.

Кроме того, проекта акта будет способствовать защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части регулирования порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления, установлено, что схожие порядки действуют в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Хабаровского края от 04.05.2011 №128-пр «О Порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления Хабаровского края»;

- приказ Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 23.12.2010 № 145 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Алтайского края»;

- приказ Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики от 21.08.2015 № 65 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 11.04.2011 № 98 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Башкортостан».

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, осуществляемой по средствам торговли через НТО, и территории муниципального образования в целом.

Кроме того, принятие проекта акта позволит закрепить право субъектов предпринимательской деятельности размещать НТО до окончания срока действия договора на размещение НТО или срока договора аренды земельного участка в случае возникновения обстоятельств, при которых не допускается размещение НТО на указанном земельном участке, при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать существующий порядок размещения НТО на территории Ульяновской области и защитить права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, ведущие, либо планирующие вести, свою деятельность в сфере организации торговли в нестационарных торговых объектах.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 28.05.2019 по 06.06.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.06.2019 по 27.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44