МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

от 30 июля 2019 г. N 24-05-05/57198

ПО ВОПРОСУ

ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВКИ В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕСООТВЕТСТВИЯ

БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ

В КАЧЕСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ,

ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ

ЗАКОНОМ ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ

Минфин России в связи с поступающими вопросами об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме или электронном аукционе в случае выявления несоответствия банковской гарантии, представленной участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, требованиям, установленным в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F291271975DC542ADCABB27773DEZFS1O) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) сообщает следующее.

1. Согласно [пункту 4](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2FB53AA5818A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5334D8A4A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Правил взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 N 626, оператор электронной площадки направляет заказчику информацию об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий при направлении вторых частей заявок на участие в электронной процедуре.

Минфин России сообщает, что действующие положения [части 4 статьи 54.7](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417EDF543F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO), [части 6 статьи 69](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC533DDFA3A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Закона N 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронной процедуре не устанавливают специальных оснований для отклонения заявки в случае выявления несоответствия банковской гарантии, представленной участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, требованиям, установленным в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F291271975DC542ADCABB27773DEZFS1O) N 44-ФЗ, в связи с чем Минфин России в целях правовой определенности по данному вопросу разрабатывает соответствующие изменения в [Закон](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F291271975DC542ADCABB27773DEZFS1O) N 44-ФЗ.

2. Следует принять во внимание, что в соответствии с [частью 7 статьи 44](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417CD9543F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO) Закона N 44-ФЗ в случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки. Это правило не применяется при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме и электронного аукциона.

[Частью 3 статьи 53](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417DDE503F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO) Закона N 44-ФЗ установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае, если участник конкурса признан не предоставившим обеспечение такой заявки.

Таким образом, [Законом](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F291271975DC542ADCABB27773DEZFS1O) N 44-ФЗ при проведении отдельных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусмотрены положения, устанавливающие необходимость отклонения заявки в связи с признанием участника закупки не предоставившим обеспечение заявки.

Согласно [части 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5337DDA2A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Закона N 44-ФЗ участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F291271975DC542ADCABB27773DEZFS1O) N 44-ФЗ.

[Пунктами 1](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5337DFA5A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) и [11 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417CDD5A3F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO) Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а также об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

[Частью 6 статьи 44](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5A37D7F7FD3126D2F86731F3E7DCE4F6A7ZFS1O) Закона N 44-ФЗ установлено, что требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением государственных, муниципальных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом [частью 6 статьи 45](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5331DAA1A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Закона N 44-ФЗ установлены основания для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком, в том числе при несоответствии банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5331D9A2A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) и [3](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5331D9AAA721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) указанной статьи, несоответствии банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Таким образом, законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено обязательное требование об обеспечении заявок на участие в закупках (за исключением случаев, установленных [статьей 44](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417CD9533F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO) Закона N 44-ФЗ).

На основании изложенного, учитывая положения [части 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5337DDA2A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O), [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5337DFA5A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) и [11 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417CDD5A3F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO), [части 6 статьи 44](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5A37D7F7FD3126D2F86731F3E7DCE4F6A7ZFS1O), [части 6 статьи 45](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5331DAA1A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Закона N 44-ФЗ, в случае выявления в соответствии с [частью 6 статьи 45](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5331DAA1A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Закона N 44-ФЗ несоответствий банковской гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения заявки, Минфин России считает возможным рассмотрение комиссией по осуществлению закупок вопроса об отклонении заявки на основании [пункта 3 части 4 статьи 54.7](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F28327417ED8533F88F2E8207EDFFF7E2FFBF1C0E6F7ZASFO), [пункта 2 части 6 статьи 69](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274170DF58608DE7F97873D8E66027EDEDC2E7ZFSFO) Закона N 44-ФЗ по причине несоответствия участника закупки требованиям [части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=A278EF1135BA4B61D4F2EA230B184CF97B2CB93BA78D8A4C7C8F84CD9651B2F283274179DC5337DFA6A721229BAD6D2FF4F1C2EEE8A4F806ZFS3O) Закона N 44-ФЗ, поскольку, принимая во внимание, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, в рассматриваемом случае участник является не предоставившим надлежащее обеспечение заявки.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.

А.М.ЛАВРОВ