**Отчёт о выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2019-2021 годы**

**за 1 полугодие 2019 года**

В соответствии с ведомственной программой по противодействию коррупции
в Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области
на 2019-2021 годы, утверждённой приказом Министерства развития конкуренции
и экономики Ульяновской области от 28.12.2018 № 01-563, Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в 1 полугодии 2019 года были проведены следующие мероприятия.

1. **В сфере снижения коррупциогенности законодательства Ульяновской области.**

Министерством организовано проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством. Так
за 1 полугодие 2019 года прошли антикоррупционную экспертизу:

55 проектов законов Ульяновской области и проектов постановлений Губернатора и Правительства Ульяновской области;

135 проектов приказов Министерства.

В 1 полугодии 2019 года поступило 2 положительных заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы независимого эксперта:

на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012
№ 113-П»;

на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в государственную программу Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2019-2024 годы».

В 1 полугодии 2019 года в Министерство на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия поступило 46 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области.

По 44 проекту актов Ульяновской области составлены положительные заключения, по 2 проектам – отрицательные заключения (4 %). По результатам проведённой оценки экономия средств областного бюджета Ульяновской области
и (или) эффективное их перераспределение составила 7 млн. рублей, экономия средств субъектов предпринимательской деятельности составила порядка 94 млн. рублей.

1. **В сфере обеспечения активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции** проведены следующие мероприятия:

В здании Министерства на информационных стендах размещены контактные данные лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции
в Министерстве, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, органов Прокуратуры, органов внутренних дел.

За 1 полугодие 2019 года распространено 292 памятки для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции, которые также размещена на стенде в здании Министерства (Спасская, д.3), департамента государственных закупок (Северный венец,28) и Ульяновского бизнес-инкубатора.

В целях повышения открытости и прозрачности закупочной деятельности
на постоянной основе организовано и проводится в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе Общественные обсуждения государственных закупок Ульяновской области.

Информация об осуществлении закупок размещается на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

1. **В сфере создания системы противодействия коррупции
в Министерстве** проведены следующие мероприятия.

В рамках правового просвещения департаментом реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства
на постоянной основе проводятся консультационные часы по противодействию коррупции среди сотрудников Министерства. В 1 полугодии 2019 года организовано
4 таких консультационных часа.

В 1 полугодии 2019 года проведены Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области обучающие семинары для государственных гражданских служащих Министерства
по предоставлению сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, а также доведена информация об обязанности предоставлять представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий
на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

При Министерстве создана и работает Комиссия по соблюдению требований
к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов.

1. **В сфере обеспечения неотвратимости ответственности
за коррупционные правонарушения.**

В должностных регламентах государственных гражданских служащих Министерства предусмотрены положения о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества.

В 1 полугодии 2019 года Счётной палатой Ульяновской области и Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области проведены проверки финансовой деятельности Министерства. В ходе проверки, проведённой Счётной палатой Ульяновской области нарушений в финансовой деятельности Министерства не выявлено. В результате проверки финансовой деятельности Министерства Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области (далее – Департамент) 19.03.2019 составлен акт о выявленных нарушениях № 02.04.02-01/5. На основании заключения о проведении служебной проверки по итогам рассмотрения представления об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, о принятии мер по их устранению,
а также устранению причин и условий таких нарушений №7 от 18.04.2019
за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, установленных положением о структурном подразделении, должностным регламентом и иными правовыми актами, согласно распоряжению Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 29.04.2019 № 106-р «О привлечении к дисциплинарной
и материальной ответственности» начальник отдела развития инноваций и предпринимательской деятельности департамента инвестиционной политики Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Раводину К.О. объявлено замечание, референту отдела планово-финансовой деятельности и осуществления закупок департамента реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области Мочаловой Н.Н. снизить размер ежемесячного денежного поощрения на 100 процентов за апрель 2019 года.

В части мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере государственного регулирования цен и тарифов даты, время и место проведения заседания правления Министерства, на котором планируется рассмотрение дел
по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения размещается не позднее, чем за 3 календарных дня до дня проведения заседания на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства в сети «Интернет» по адресу http://tarif.ekonom73.ru.

За 1 полугодие 2019 года проведено 26 заседаний правлений Министерства,
на которых рассматривались дела по вопросам установления цен (тарифов)
в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения,
в сфере обращения с ТКО.

77 приказов Министерства об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с ТКО, размещено на сайте департамента по регулированию цен
и тарифов Министерства.

26 протоколов заседаний правления Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления тарифов в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с ТКО размещены за 1 полугодие 2019 года на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства в сети «Интернет» по адресу <http://tarif.ekonom73.ru>.

В качестве мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере закупок при осуществлении методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований области разрабатываются и своевременно корректируются обязательные для применения заказчиками формы документов, методические рекомендации в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области, распоряжение Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 21.06.2019 № 255-р «Об утверждении рекомендуемых форм документов и методических рекомендаций, используемых заказчиками при подготовке к осуществлению закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившим силу распоряжения Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 16.10.2018 № 306-р».

В целях повышения эффективности реализации положений Закона 44-ФЗ, а также оптимизации закупочной деятельности разрабатываются и своевременно корректируются унифицированные формы документов, используемые при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, распоряжение Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 28.06.2018 № 238-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившим силу распоряжения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 26.02.2018 № 51-р».

Разработаны и утверждены Правительством Ульяновской области Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области от 31.08.2018 № 73-П-01/15721вн.

Осуществляется многоступенчатая проверка документации, извещений о закупках:

1 ступень – проверка ответственным специалистом департамента разработанной документации на соответствие показателям ТЭЗ заказчика;

2 ступень – проверка начальником отдела разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК менее 3 млн. руб.);

3 ступень – проверка директором департамента разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК более 3 млн. руб. или совместная закупка);

4 ступень – проверка ответственным специалистом департамента при формировании/публикации извещения на основе утвержденной документации на соответствие параметрам контроля, заданным в ЕИС (сроки, полнота отображаемой информации, размеров обеспечения и т.д.).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с должностными лицами, ответственными за осуществление закупок, осуществляется повышение качества контроля за работой персонала.

В целях содействия развитию добросовестной конкуренции, снижения количества нарушений при осуществлении закупок в рамках получения обратной связи по вопросам формирования и реализации контрактной системы, оказания методической помощи заказчикам, уполномоченным органам муниципальных образований области, а также изучения и внедрения правоприменительной практики в сфере закупок регулярно принимается участие в различных мероприятиях:

- 19.03.2019 в рамках реализации распоряжения Правительства Ульяновской области «О мерах по автоматизации закупок малого объёма» прошло практическое занятие с представителями государственных заказчиков. Рассмотрены вопросы применения перспективных технологий в закупках, внедрения механизмов цифровизации и электронизации;

- 20.03.2019 на базе пространства коллективной работы «Точка кипения» проведена встреча-семинар для представителей уполномоченных органов муниципалитетов, государственных и муниципальных заказчиков с участием ведущего российского эксперта в области закупок Кирилла Кузнецова. Были презентованы практики организации и правового регулирования закупок, а также правоприменительная судебная, административная практики;

- 21.03.2019 организована дискуссионная площадка в Мэрии города Ульяновска, обсуждены изменения и перспективы развития контрактной системы, в том числе автоматизации закупок малого объема посредством использования «электронных магазинов», рассмотрены преимущества и функционал цифровых продуктов, используемых в городе, подведены итоги осуществления и контроля муниципальных закупок;

- 16.04.2019 участие в областном семинаре-тренинге в МО «Ульяновский район», были подготовлены и представлены презентационные материалы по вопросам: новеллы законодательства о контрактной системе и нарушения законодательства в сфере закупок;

- 22.05.2019 принято участие в обучающем семинаре по актуальным вопросам закупочной деятельности, а также последним изменениям законодательства в сфере закупок для подведомственной сети регионального Министерства физической культуры и спорта;

- 22.05.2019 на базе пространства коллективной работы «Точка кипения» для заказчиков Ульяновской области организовано и проведено практическое занятие по вопросам закупок малого объема, в рамках которого была представлена презентация использования «электронного магазина» закупок малого объема Sberb2b, рассмотрены преимущества и функционал электронных магазинов, освещены особенности работы в ЕИС и последние изменения в рамках законодательства о контрактной системе. Кроме того, были даны ответы на практические вопросы по работе на электронной торговой площадке;

- 27.05.2019 принято участие в аппаратной учебе, в рамках которой для Глав муниципальных образований и поселений были доведены новации и изменения законодательства о контрактной системе;

- 10-11.06.2019 организованы и проведены для специалистов ИОГВ и уполномоченных органов муниципальных образований обучающие семинары по применению и практической реализации положений федеральных законов от 01.05.2019 № 69-ФЗ, 70-ФЗ и 71-ФЗ, которыми вносятся существенные изменения законодательства о контрактной системе, направленными на упрощение, оптимизацию закупочных процедур и повышение оперативности их осуществления.

В целях повышения профессионализма заказчиков и снижения нарушений в сфере закупок департаментом государственных закупок Министерства совместно с ОГКУ «Центр по сопровождению закупок» создан и реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок (проведено 24 семинаров).

В рамках мониторинга закупок на территории Ульяновской области осуществляется сбор, анализ и обобщение соответствующей информации в целях:

- подготовки аналитических материалов по закупкам;

- выявления проблемных точек в сфере закупок и их устранения;

- выработки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе и внедрение лучших практик;

- участия в рейтингах прозрачности закупочных систем регионов РФ и иных профильных мероприятиях.

В рамках проведения мониторинга осуществления закупок на территории Ульяновской области ежемесячно/еженедельно подготавливаются отчёты по закупкам, иные аналитические материалы, а также ежегодный мониторинг, при этом указанная информация регулярно размещается на официальном сайте Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области www.ekonom73.ru в разделе «Библиотека по контрактной системе».

В части выполнения функции по регулированию контрактной системы осуществляется обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок на территории Ульяновской области, в том числе во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В целях выявления системных нарушений при планировании закупок, нарушений и недостатков при размещении в ЕИС планов-графиков закупок на текущий год обеспечен мониторинг сводного плана-графика заказчиков, являющихся участниками региональной информационной системы «АЦК – Госзаказ».

В ходе осуществления мониторинга проведен анализ планов-графиков 225 заказчиков, выдано 120 уведомлений о результатах мониторинга плана-графика закупок, содержащих предложения и рекомендации по приведению плана-графика в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе. Результаты мониторинга размещены на сайтах: www.ekonom73.ru,
[www.ul-goszak.ru](http://www.ul-goszak.ru).

В 1 полугодии 2019 года проведены следующие мероприятия по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инвестиционной и инновационной политики, государственно-частного партнёрства:

- многоступенчатая проверка документации и повышение качества контроля за работой сотрудников в рамках процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- оказание консультативной и методической поддержки сотрудникам ИОГВ и региональным институтам развития по вопросам соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рамках процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», осуществляемых в соответствии с порядками, установленными постановлением Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 303-П «О некоторых мерах по реализации закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях» в 1 полугодии 2019 года по вопросу заключения концессионного соглашения рассматривалась заявка от 1 организации.

В рамках процедур, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентированых указанным федеральным законом в 1 полугодии 2019 года процедур в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ не проводилось.

В рамках проведения на системной основе мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инвестиционной политики департаментом инвестиционной политики Министерства регулярно осуществляется проверка документации в соответствии с подзаконными актами, регламентирующими процедуру применения мер государственной поддержки (например, постановлением Правительства Ульяновской области от 01.12.2010 № 418-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» и от 17.07.2015 № 336-П «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов и принятия Правительством Ульяновской области решений о присвоении инвестиционным проектам статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области»).

Консультирование ИОГВ и институтов развития осуществляется регулярно в рабочем порядке.

За 1 полугодие 2019 года по вопросу присвоения статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области рассмотрено 3 обращения
(от 3 организаций), по итогам рассмотрения которых статус особо значимого инвестиционного проекта присвоен 3 инвестиционным проектам.

По вопросу присвоения статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области 1 полугодие 2019 года обращений не поступало.

В рамках проведения на системной основе мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инновационной политики осуществляется проверка документации в соответствии с подзаконными актами, регламентирующими процедуру применения мер государственной поддержки (постановление Правительства Ульяновской области от 11.02.2015
№ 28-П «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства инфраструктуры на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодёжного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодёжи»).

В 1 полугодии 2019 года, в рамках мероприятий 8 региональной недели антикоррупционных инициатив ОГКУ «Департамент государственных программ развития малого и среднего бизнеса Ульяновской области» провёл День открытых дверей. В программу дня вошли следующие мероприятия: консультирование по вопросам предоставления имущественной поддержки СМП в рамках деятельности Ульяновского областного бизнес-инкубатора; осмотр нежилых помещений, предоставляемых в аренду СМП в рамках деятельности Ульяновского областного бизнес-инкубатора; ознакомление СМП и резидентов с правилами поведения в случае совершения коррупционного правонарушения путем раздачи памятки для граждан; ознакомление резидентов с правилами поведения в случае совершения коррупционного правонарушения путем электронной рассылки; размещение правил поведения в случае совершения коррупционного правонарушения
и памятки для граждан в социальных сетях.