**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области, и содержание таких заданий, и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области, и содержание таких заданий, и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проектом акта утверждается порядок оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области, и содержание таких заданий, и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований (далее - Порядок оформления плановых (рейдовых) осмотров), а также устанавливаются:

- порядок оформления плановых (рейдовых) заданий;

- порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров;

- меры, принимаемые должностными лицами, по фактам выявленных нарушений обязательных требований;

- форма планового (рейдового) задания на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований;

- форма акта планового (рейдового) осмотра, обследования;

- форма фототаблицы к акту планового (рейдового) осмотра, обследования.

В целом, проект акта направлен на регламентацию порядка оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих   
в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006   
№ 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» установлено, что земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы, которого определены на основании данных государственного кадастрового учёта, с элементами озеленения и благоустройства включается в состав общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

В соответствии с Положением о Министерстве энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – Министерство), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/558-П Министерство осуществляет региональный государственный жилищный надзор.

В настоящее время нормативный правовой акт, предусматривающий порядок оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области не принят.

Разработчиком акта в целях защиты интересов собственников помещений в многоквартирных домах при использовании и содержании общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и соблюдения требований действующего законодательства в жилищной сфере, предлагается принять проект акта.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для осуществления мероприятий по проведению плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого**  **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Утверждение Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области, и содержание таких заданий, и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований | Постоянно | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать профилактике нарушений жилищного законодательства Российской Федерации на территории Ульяновской области.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в части утверждения порядка оформления плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах установлено, что аналогичные и схожие нормативные правовые акты действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ** | **Реквизиты нормативного  правового акта, утверждающего административный регламент** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Республика Башкортостан | Приказ Госкомитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору от 26.12.2017  № 1099 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и Порядка оформления результатов таких мероприятий при осуществлении государственного надзора (контроля) должностными лицами Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору» |
| 2 | Ненецкий автономный огруг | Приказ Государственной инспекции строительного и жилищного надзора Ненецкого автономного округа от 13.06.2017 № 90 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного жилищного надзора» |
| 3 | Удмуртская Республика | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 21.12.2018 № 537 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Удмуртской Республики» |
| 4 | Пензенская область | Приказ Управления Государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области от 03.08.2018 N 12-36 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, самоходных машин и других видов техники, порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью проведения плановых (рейдовых) осмотров с целью выполнения требований законодательства в жилищной сфере, установленных Жилищным [кодексом](consultantplus://offline/ref=866DEF8185E1F82EB906538DB3A0B30C40BAC7D02F3D683AC533459FB1339273B31FC70CB9EA5253C51432D0DFq5TAM) Российской Федерации, [Правилами](consultantplus://offline/ref=866DEF8185E1F82EB906538DB3A0B30C40BBCCD22639683AC533459FB1339273A11F9F00BBEF4C51C30164819A0651F55271C4432FD1EFEBqCT8M) содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утверждёнными постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170, Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №290, Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утверждёнными постановлением Правительства от 15.05.2013 №416.

В соответствии с проектом акта Порядок оформления плановых (рейдовых) осмотров предназначен для осуществления должностными лицами департамента жилищной политики и регионального государственного жилищного надзора Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля (далее - должностные лица), регламентированных процедур при проведении плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах.

Разработчиком акта предлагается установить процессуальные рамки проведения должностными лицами рейдовых мероприятий (осмотров) в отношении земельных участков, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах на территории Ульяновской области, в целях эффективного содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Представленное разработчиком акта регулирование учитывает потенциальные негативные последствия возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими управление многоквартирными домами, в том числе на основании лицензии, также осуществляющими услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома на сновании договора, требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области в жилищной сфере.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в жилищной сфере подлежат зачислению в бюджет муниципальных районов, городских округов, по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит выполнить мероприятия по предупреждению, выявлению нарушений в жилищной сфере и обеспечить соблюдение требований законодательства в сфере осуществления контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, в том числе на основании лицензии, также осуществляющих услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома на основании договора.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными домами, в том числе на основании лицензии, также осуществляющие услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома на основании договора.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения адресатов в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными домами, в том числе на основании лицензии, также осуществляющие услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома на основании договора. | 5 | Увеличение числа адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 15.05.2019 по 24.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.06.2019 по 14.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,   
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки   
регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48