**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 28.12.2013 №648-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 28.12.2013 №648-П» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством образования и науки Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Ульяновской области от 13.08.2013 № 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» и [Законом](consultantplus://offline/ref=F0B20014782C73BC5BA42EC5A0FB949CDE06BDBA142D3A7A75D8416AE35D7A76E6D46029B68E9D01DD46EC2CF10A5A37KFzFJ) Ульяновской области от 05.07.2013 № 110-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области отдельными государственными полномочиями в области образования и отдыха детей» (далее – Закон Ульяновской области № 110-ЗО) и направлен на упрощение порядка предоставления педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющим статус молодых специалистов (за исключением указанных педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области), единовременных денежных выплат (далее – Порядок).

Проектом акта из Порядка исключаются нормы, определяющие Министерство образования и науки Ульяновской области как уполномоченный орган, осуществляющий назначение указанной выплаты молодым специалистам. В связи с чем, изменяется механизм назначения выплаты – предлагается исключить комиссионный порядок рассмотрения заявлений молодых специалистов о предоставлении выплаты.

Кроме того, проектом акта уточняются общие условия назначения выплаты (перечень предоставляемых документов, основания для отказа в назначении выплаты молодому специалисту).

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование системы государственного управления и назначения единовременных денежных выплат.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии с пунктом 10 статьи 2 Закона Ульяновской области от 05.07.2013 № 110-ЗО полномочиями по осуществлению единовременных денежных выплат педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющим статус молодых специалистов (за исключением педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) Ульяновской области наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 28.12.2013 №648-П «О единовременных денежных выплатах, предоставляемых за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющим статус молодых специалистов (за исключением указанных педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области №648-П) предусматривает, что полномочия по назначению педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющим статус молодых специалистов (за исключением указанных педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области), единовременных денежных выплат реализует Министерство образования и науки Ульяновской области.

На основании вышеизложенного, разработчиком акта было принято решение о приведении постановления Правительства Ульяновской области №648-П в соответствие с действующим законодательством Ульяновской области (Законом Ульяновской области от 05.07.2013 № 110-ЗО).

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение несоответствия правового регулирования отдельным положениям регионального законодательств.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Привлечение молодых специалистов | Сроки регулирования, выплаты за 1 год, 2 год, 3 год работы | Выплаты молодым специалистам |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере осуществления полномочий по предоставлению единовременных денежных выплат педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющим статус молодых специалистов установлено, что в ряде регионов Российской Федерации действуют схожие меры социальной поддержки. Так, например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нормативный правовой акт субъекта РФ** | **Особенности нормативного правового акта** |
| 1 | Закон Удмуртской Республики от 21.03.2014 N 11-РЗ «О реализации полномочий в сфере образования» | Единовременные денежные выплаты за каждый учебный год работы предоставляются педагогических работников в муниципальные или в государственные образовательные организации, расположенные в сельских населенных пунктах в размере:  за первый учебный год работы - 40000 рублей,  за второй учебный год работы - 60000 рублей,  за третий учебный год работы - 80000 рублей. |
| 2 | Постановление Правительства Чеченской Республики от 07.10.2014 N 184 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций Чеченской Республики» | Надбавка:  молодым специалистам - лицам, поступившим на педагогическую работу в организации после окончания организаций среднего профессионального и высшего профессионального образования, первые три года профессиональной педагогической деятельности - до 30%;  денежные выплаты воспитателям образовательных учреждений, реализующим образовательную программу дошкольного образования за превышение сверх установленных норм плановой наполняемости группы в размере 1000 рублей |
| 3 | Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.03.2015 N 162-рп «Об утверждении комплекса мер по модернизации дошкольного образования Иркутской области в 2015 году» | единовременных денежных пособий молодым специалистам, впервые приступившим к работе по специальности в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), в городах Иркутской области Бодайбо, Киренск, Усть-Кут. |
| 4 | Закон Тамбовской области от 26.12.2017 N 196-З «О дополнительных мерах стимулирования педагогических работников» | ежемесячная денежная выплата молодым специалистам, являющиеся педагогическими работниками областных государственных или муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, в размере 2600 рублей. |

Таким образом, с учётом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в ходе оценки социально-экономической эффективности проекта акта проведён анализ эффективности мер оказания поддержки педагогическим работника муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющих статус молодых специалистов. В целях анализа динамики количества получателей компенсации за период с 2016 по 2021 годы, составлена аналитическая таблица.

Таблица 3

**Количество получателей единовременной денежной выплаты, чел.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория молодых специалистов | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. (прогноз) | 2021 г. (прогноз) |
| 1 года | 24 | 43 | 46 | 45 | 44 | 61 | 65 | 65 |
| 2 года | 19 | 27 | 29 | 42 | 35 | 70 | 61 | 65 |
| 3 года | 12 | 15 | 19 | 26 | 31 | 62 | 70 | 61 |

За период действия постановления Правительства Ульяновской области № 648-П правом на получение единовременной денежной выплаты в 2014-2018 гг. воспользовалось 570 человек (нарастающим итогом) на общую сумму 16 317 тыс.рублей, из них 315 человек по итогам первого года работы, 152 человека по итогам второго года работы и 103 человека по итогам третьего года работы. В целом, количество получателей единовременной денежной выплаты в период с 2014 г. по 2018 г. увеличилось в 2 раза, однако количество получателей по итогам первого и второго года работы увеличилось только на 83% и 84% соответственно, а третьего года работы в 2,6 раза. При этом, за последние два года наблюдается тенденция к снижению количества получателей выплаты.

Таблица 4

**Финансирование единовременной денежной выплаты, тыс.рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория молодых специалистов | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. (прогноз) | 2021 г. (прогноз) |
| 1 года | 460,0 | 860,8 | 921,0 | 904,9 | 881,0 | 1226,1 | 1306,5 | 1306,5 |
| 2 года | 760,0 | 1080,0 | 1165,6 | 1687,4 | 1401,2 | 2814,0 | 2452,2 | 2613,0 |
| 3 года | 720,0 | 900,7 | 1145,4 | 1567,5 | 1861,5 | 3738,6 | 4221,0 | 3678,3 |

В целом постановление Правительства Ульяновской области № 648-П направлено на привлечение молодых специалистов в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в таких городах Ульяновской области как Ульяновск, Димитровград, Новоульяновск, Инза, Сенгилей, Барыш и закрепления их в виде педагогических работников в данных учреждениях.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать Порядок предоставления единовременных денежных выплат педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, и будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределённости в части реализации полномочий по назначению единовременных денежных выплат.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,6 балла** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются педагогические работники муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющие статус молодых специалистов (за исключением указанных педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области).

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Молодые специалисты | 183 |

**7. Замечания и предложения по проекту акта.**

Исходя из цели постановления Правительства № 648-П и в соответствии с пунктом 1.2. Порядка назначения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющим статус молодых специалистов (за исключением указанных педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) Ульяновской области), единовременных денежных выплат, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области № 648-П, **право на получение** единовременных выплат имеют педагогические работники муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, имеющие статус молодых специалистов (**за исключением** указанных педагогических работников, **работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ульяновской области**).

Однако пп. б пп.3 п. 1 проекта акта в п. 2.2 постановления Правительства Ульяновской области № 648-П вносятся изменения предусматривающие предоставление:

копии паспорта или иного документа, удостоверяющего в соответствии с законодательством личность гражданина Российской Федерации, с отметкой о **регистрации** молодого специалиста **по месту жительства или по месту пребывания в сельском населённом пункте или рабочем посёлке (посёлке городского типа) Ульяновской области,**

копии документа, **подтверждающего постоянное проживание** молодого специалиста **в сельском населённом пункте и рабочем посёлке (посёлке городского типа) Ульяновской области**, в случае отсутствия в паспорте или ином документе, удостоверяющем в соответствии с законодательством личность гражданина Российской Федерации, отметки о регистрации молодого специалиста по месту жительства или по месту пребывания в сельском населённом пункте или рабочем посёлке (посёлке городского типа) Ульяновской области.

Данные изменения противоречат цели предоставления единовременной выплаты и создают условия не позволяющие воспользоваться данной мерой социальной поддержки.

Считаем, в целях устранения противоречий проекта акта действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области № 648-П необходимо исключить абзацы 3-6 пп. б пп. 3 п. 1 из проекта акта.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.04.2019 по 08.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.05.2019 по 01.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**9. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

В случае устранения замечания, указанного в разделе 7, можно считать, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра С.Л.Прозоров

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47