



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

20 января 2015 г.

№ 9

Экз. № _____

г. Ульяновск

О Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 № 1689-р, в целях внедрения в Ульяновской области процедуры общественного контроля за деятельностью естественных монополий постановляю:

1. Создать Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области.

2. Утвердить:

2.1. Положение о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области (приложение № 1).

2.2. Состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области (приложение № 2). /

Губернатор области



С.И.Морозов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению Губернатора
Ульяновской области

от 20 января 2015 г. № 9

ПОЛОЖЕНИЕ

**о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности
субъектов естественных монополий при Губернаторе
Ульяновской области**

1. Общие положения

1.1. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области (далее – Совет) является постоянно действующим совещательным органом при Губернаторе Ульяновской области.

1.2. Для целей настоящего Положения под субъектами естественных монополий понимаются хозяйствующие субъекты, занятые на территории Ульяновской области деятельностью в сфере услуг по передаче электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, транспортировке газа по трубопроводам, железнодорожных перевозок, услуг аэропортов в условиях естественной монополии, цены (тарифы) на товары и услуги которых подлежат государственному регулированию на региональном уровне.

1.3. Целями деятельности Совета является доведение до сведения исполнительного органа государственной власти Ульяновской области, уполномоченного в сфере государственного регулирования тарифов, и субъектов естественных монополий позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и услуг для потребителей.

1.4. Совет не рассматривает жалобы на решения судов, действия органов следствия и дознания и иных правоохранительных органов.

1.5. Совет в своей деятельности руководствуется следующими принципами:

а) независимость, при которой текущая профессиональная деятельность членов Совета не должна влиять на объективность и независимость принимаемых ими решений;

б) баланс представительства, обеспечивающий осуществление деятельности в Совете различных групп;

в) открытость и гласность деятельности Совета на всех этапах, осуществляемые посредством размещения информации на официальном сайте

Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.6. Совет в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области, а также настоящим Положением.

1.7. Работа членов Совета осуществляется на безвозмездной добровольной основе.

2. Задачи и функции Совета

2.1. Основными задачами Совета являются:

а) участие в разработке и обсуждении документов Ульяновской области, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схемы территориального планирования Ульяновской области, прогнозы социально-экономического развития Ульяновской области);

б) подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учётом защиты интересов потребителей, итогов общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Ульяновской области;

в) осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

г) осуществление общественного контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учётом поступивших предложений по установлению тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий;

д) обеспечение взаимодействия потребителей с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (далее – ИОГВ), субъектами естественных монополий по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

2.2. Задачи, стоящие перед Советом, с учётом специфики сфер деятельности субъектов естественных монополий могут реализовываться:

а) на стадии формирования и утверждения схем территориального планирования Ульяновской области и других стратегических документов по вопросам территориального и экономического развития Ульяновской области посредством подготовки предложений по стратегическим документам развития соответствующей отрасли естественной монополии, социально-экономического развития Ульяновской области, схемам территориального планирования и т.д.;

б) на стадии формирования и утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

оценки соответствия положений проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии стратегическим документам по вопросам развития соответствующей отрасли естественных монополий, территориального и экономического развития Ульяновской области;

подготовки заключения на проект инвестиционной программы субъекта естественной монополии, содержащего в том числе оценку обоснованности включения тех или иных объектов в инвестиционную программу, оценку показателей эффективности инвестиционной программы, оценку обоснованности источников финансирования и их объёмов;

представления альтернативных предложений при формировании инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки степени соответствия потребностям потребителей с учётом сохранения надёжности системы и качества;

привлечения к рассмотрению проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии независимых экспертов и специализированных организаций;

проведения общественного обсуждения проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии с использованием официального интернет-портала Правительства Ульяновской области и подготовки предложений по корректировке программы по результатам общественного обсуждения;

участия представителей Совета в заседаниях коллегиального органа ИОГВ, уполномоченного в сфере утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий (далее – коллегиальный орган);

подготовки рекомендаций для субъекта естественной монополии и (или) Губернатора Ульяновской области о целесообразности утверждения (корректировки) проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

в) на стадии реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

осуществления мониторинга хода реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии, достижения (недостижения) целевых показателей инвестиционной программы, соблюдения (несоблюдения) графика и объёмов финансирования инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки загруженности построенных (модернизированных) мощностей, их востребованности;

осуществления мониторинга закупок, цен и договорных условий в рамках осуществления инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

подготовки по результатам проведённого мониторинга заключения для субъекта естественной монополии и (или) Губернатора Ульяновской области о выявленных несоответствиях и возможностях повышения эффективности в ходе реализации инвестиционной программы и предложений по дальнейшей реализации программы;

привлечения независимых экспертов и специализированных организаций при проведении вышеуказанных оценки и мониторинга;

оценки и проведения анализа эффективности и результативности реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

заказа независимой экспертизы, в том числе после завершения реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

представления заключений по результатам исполнения инвестиционной программы субъекта естественной монополии для субъекта естественной монополии и (или) Губернатора Ульяновской области;

г) на стадии осуществления контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий посредством:

формирования заключений по проекту тарифных решений;

представления альтернативных предложений по рассмотрению регуляторных заявок в интересах потребителей;

анализа последствий предлагаемых тарифных решений;

д) на стадии урегулирования споров посредством:

участия в рассмотрении в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов);

обращения в федеральный орган исполнительной власти по вопросам рассмотрения разногласий, связанных с вопросами регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Задачи Совета по осуществлению контроля тарифного регулирования достигаются посредством:

участия представителей Совета в заседаниях правления ИОГВ, уполномоченного в сфере государственного регулирования цен и тарифов;

подготовки заключений на проект тарифных решений, включая оценку последствий предлагаемых решений;

проведения экспертизы обоснованности регуляторной заявки;

анализа последствий предлагаемых тарифных решений.

Задачи Совета могут быть также реализованы посредством участия Совета в разработке (изменении или дополнении) нормативных правовых актов, регламентирующих различные аспекты деятельности субъектов естественных монополий.

3. Права Совета

В целях осуществления своей деятельности Совет имеет право:

а) при проведении анализа, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий знакомиться с полным объёмом информации, относящейся к рассматриваемой инвестиционной программе, а также разработке и утверждению тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, за исключением сведений, составляющих коммерческую и государственную тайну;

б) знакомиться с отчётами об этапах реализации инвестиционных программ и об оценке эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий, включая прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и Ульяновской области, схемами территориального планирования, стратегиями развития, результатами независимой экспертизы;

в) запрашивать у ИОГВ и организаций информацию по вопросам, относящимся к компетенции Совета;

г) взаимодействовать с общественными и экспертными советами при ИОГВ и субъектах естественных монополий и советами потребителей при отраслевых правительственных комиссиях, в том числе участвовать в их заседаниях;

д) привлекать к работе Совета специалистов ИОГВ, научных, образовательных и иных организаций.

4. Порядок формирования Совета и полномочия членов Совета

4.1. Состав Совета утверждается постановлением Губернатора Ульяновской области.

4.2. В состав Совета входят не более 17 человек:

а) представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представители региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций;

б) представители общественных организаций, в том числе организаций по защите прав потребителей, члены Общественной палаты Ульяновской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области;

в) представители парламентских политических партий и представители муниципальных образований Ульяновской области.

4.3. В состав Совета не могут входить представители ИОГВ, а также представители субъектов естественных монополий или аффилированные с такими субъектами лица.

4.4. На первом заседании Совета из состава его членов простым большинством голосов присутствующих на заседании членов избираются заместитель председателя Совета и ответственный секретарь.

4.5. Члены Совета назначаются сроком на три года.

Члены Совета имеют равные права и обязанности.

Члены Совета имеют право:

а) принимать участие в заседаниях Совета;

б) в устной и письменной форме выражать своё мнение по вопросам деятельности Совета;

в) получать от Совета консультационную и методическую помощь;

г) вносить на рассмотрение Совета предложения по направлениям его деятельности и участвовать в обсуждении всех рассматриваемых вопросов в соответствии с регламентом Совета.

Члены Совета обязаны:

а) соблюдать требования законодательства и настоящего Положения;

б) выполнять решения Совета, принятые в пределах его полномочий, определённых настоящим Положением;

в) руководствоваться целями, задачами и принципами деятельности Совета.

4.6. Председатель Совета:

а) руководит работой Совета;

- б) председательствует на заседаниях Совета;
- в) принимает решение о созыве и сроках проведения очередных и внеочередных заседаний Совета;
- г) подписывает принятые Советом решения и протоколы.

В отсутствие председателя Совета его полномочия исполняет заместитель председателя Совета.

4.7. Ответственный секретарь Совета:

а) осуществляет общую координацию подготовки заседаний Совета, публикации материалов заседаний Совета, прохождения и реализации решений в форме обращений, предложений, заключений по итогам заседания Совета;

б) осуществляет организацию работы Совета в период между его заседаниями;

в) осуществляет информационно-аналитическую и научно-методическую поддержку деятельности Совета;

г) ведёт и оформляет протоколы заседаний Совета, а также оформляет решения Совета, принятые в форме заключений, предложений, обращений.

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, отнесённых настоящим Положением к ведению Совета, по основным направлениям его деятельности Советом могут образовываться постоянные комиссии и временные рабочие группы.

5. Проведение заседаний Совета

5.1. Основной формой деятельности Совета являются заседания, которые проводятся в соответствии с графиком рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции Совета, но не реже одного раза в полугодие.

5.2. Заседание Совета может считаться состоявшимся в случае присутствия более половины членов Совета от его утверждённого состава.

5.3. Внеочередное заседание Совета может быть проведено по инициативе не менее одной трети членов Совета или Губернатора Ульяновской области.

5.4. Решения по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Совета. При равенстве голосов членов Совета голос председателя Совета является решающим.

Форма проведения заседаний Совета – очно-заочная. Член Совета участвует в заседаниях Совета лично. Если член Совета не может лично присутствовать на заседании Совета по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить своё мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании Совета и учитывается при голосовании и принятии решения.

Члены Совета, не согласные с решением Совета, могут изложить своё особое мнение, которое вносится в протокол заседания.

5.5. Заседания Совета могут проводиться при участии руководителей ИОГВ и субъектов естественных монополий без права голоса.

5.6. Решения отражаются в протоколах заседаний Совета, подписанных председателем Совета, и носят рекомендательный характер.

5.7. На заседаниях Совета могут без ограничений присутствовать представители средств массовой информации.

**6. Участие представителей Совета в деятельности правления
ИОГВ, уполномоченного в сфере государственного
регулирования цен и тарифов, и в заседаниях коллегиального органа
ИОГВ, уполномоченного в сфере утверждения инвестиционных программ
субъектов естественных монополий**

6.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (регуляторным заявкам) на заседания правления ИОГВ, уполномоченного в сфере государственного регулирования цен и тарифов, и на заседания коллегиального органа ИОГВ, уполномоченного в сфере утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий, могут быть направлены представители Совета (в составе трёх человек), избираемые членами Совета из его состава на заседании Совета.

6.2. Представители Совета участвуют в заседаниях коллегиального органа и правления без права голоса.

6.3. Представители Совета вправе:

- а) предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях коллегиального органа и правления;
- б) вносить проекты решений и поправок к ним;
- в) представлять мнение потребителей и (или) решения Совета на заседаниях коллегиального органа и правления;
- г) задавать вопросы.

6.4. Представители Совета участвуют в заседаниях коллегиального органа и правления без права замены.

**7. Участие представителя Совета в деятельности
субъектов естественных монополий**

7.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (регуляторным заявкам) на заседании соответствующего органа управления субъекта естественной монополии, уполномоченного утверждать инвестиционные программы субъектов естественных монополий и осуществлять подготовку регуляторных заявок (далее – орган управления субъекта естественной монополии), направляются не более трёх человек, избираемых членами Совета из его состава на заседании Совета (далее – уполномоченные).

7.2. Уполномоченные участвуют в заседаниях органа управления субъекта естественной монополии без права голоса.

7.3. Уполномоченные вправе:

- а) предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях органа управления субъекта естественной монополии;

- б) вносить проекты решений и поправок к ним;
 - в) представлять мнение потребителей и (или) решения Совета на заседании органа управления субъекта естественной монополии;
 - г) задавать вопросы, давать справки.
- 7.4. Уполномоченные участвуют в заседании органа управления субъектов естественных монополий без права замены.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению Губернатора
Ульяновской области

от 20 января 2015 г. № 9

СОСТАВ

Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ульяновской области

Председатель совета

Морозов С.И. – Губернатор Ульяновской области

Члены совета:

- Алексейчик В.В. – член Ульяновского областного комитета Коммунистической партии Российской Федерации (по согласованию)
- Антонцев Г.А. – председатель комитета Законодательного Собрания Ульяновской области по жилищной политике, жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике, член фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Законодательном Собрании Ульяновской области (по согласованию)
- Афанасов А.Я. – член президиума Ульяновского областного Совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, председатель Ульяновского регионального отделения общественной организации ветеранов внутренних дел и внутренних войск России (по согласованию)
- Гамазин Е.В. – исполнительный директор регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области» (по согласованию)
- Игонин О.Л. – председатель Совета по вопросам общественного контроля Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области (по согласованию)
- Куприянова Е.Л. – заместитель председателя Комитета по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска (по согласованию)
- Литвинов Д.А. – президент Ульяновской городской общественной организации «Центр по защите прав потребителей» (по согласованию)
- Орлов В.И. – заместитель генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Ульяновскхлебпром» (по согласованию)

- Романова С.А. – вице-президент Ульяновской торгово-промышленной палаты (по согласованию)
- Савельев Ю.П. – сопредседатель Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по согласованию)
- Сторожков А.П. – заместитель директора автономной некоммерческой организации «Учебно-методический инженерно-технический центр энергетики», член Общественной палаты Ульяновской области (по согласованию)
- Шакиров Р.М. – директор общества с ограниченной ответственностью «Инстрой» города Ульяновска, член регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области (по согласованию)
- Хадиуллин Э.И. – общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере земельных отношений (по согласованию)
- Юмалин А.Ф. – заместитель председателя Ульяновской территориальной организации профсоюзов работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения (по согласованию)
- Яхин И.Ш. – заместитель координатора Ульяновского регионального отделения Либерально-демократической партии России (по согласованию).
-