**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке социально-экономической эффективности   
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П **«**Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)**»** и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта вносит изменения в Закон Ульяновской области от 24.02.2016 № 11-ЗО «О предоставлении в 2016-2019 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах» (далее – Закон Ульяновской области от 24.02.2016 № 11-ЗО) и Закон Ульяновской области от 01.07.2016 №87-ЗО «О предоставлении в 2016-2019 годах детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также отдельным категориям лиц из их числа, являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах» (далее – Закон Ульяновской области от 01.07.2016 № 87-ЗО), в части увеличения срока предоставления ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах до 2021 года.

Предполагаемая дата вступления в силу Закона – с 01.01.2020.

В целом проект акта направлен на дальнейшее обеспечение мерами государственной поддержки отдельных категорий собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В соответствии со статьёй 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьёй 5 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (приложение № 12 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации») (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1710) были приняты Закон Ульяновской области № 11-ЗО и Закон Ульяновской области № 87-ЗО.

Согласно указанным законам Ульяновской области на территории региона с 2016 года по 2019 год (включительно) отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах предоставляется ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Финансирование Закона Ульяновской области № 11-ЗО осуществляется за счёт субсидий, поступивших из федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренным приложением № 12 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации № 1710.

В соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», установлен предельный уровень софинансирования расходного обязательства Ульяновской области из федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в размере 82%.

Учитывая вышеизложенное, разработчиком акта было принято решение о пролонгировании действия Закона Ульяновской области № 11-ЗО и Закона Ульяновской области № 87-ЗО.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие правовых условий для предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категория собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого регулирования является оказание социальной поддержки отдельным категориям собственников жилых помещений.

Цель разработки предлагаемого регулирования представлена в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| продолжить предоставление ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса  на капитальный ремонт общего имущества  в многоквартирном доме отдельным категориям собственников жилых помещений | 2020-2021 годы | доля граждан, которым предоставлена ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, в общем числе граждан, имеющих право на её получение  ежемесячно |

**4.Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства субъектов Российской Федерации в части предоставления компенсации по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах отдельным категориям собственников жилых помещений установлено, что в большинстве регионов Российской Федерации, приняты схожие нормативные правовые акты. Так в отношении Закона Ульяновской области № 11-ЗО примеры действующих нормативных правовых актов представлены в таблице 2:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Нормативный правовой акт субъекта** | **Адресаты, размеры и сроки регулирования** |
| 1 | Закон Нижегородской области от 25.02.2016 N 17-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижегородской области» | Действие Закона распространяется на:  - одиноко проживающим неработающим гражданам, являющимся собственниками жилых помещений и достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%;  - одиноко проживающим неработающим гражданам, являющимся собственниками жилых помещений и достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%;  - гражданам, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II группы, являющимся собственниками жилых помещений и достигшим возраста семидесяти лет, - в размере 50%;  - гражданам, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II группы, являющимся собственниками жилых помещений и достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%.  Положения Закона применяются до 31.12.2019. |
| 2 | Закон Республики Мордовия от 28.12.2004 N 102-З «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» | Действие Закона распространяется на:  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет - в размере 50%;  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет - в размере 100%;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет - в размере 50%;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет - в размере 100%.  Срок действия закона не ограничен. |
| 3 | Закон Саратовской области от 24.12.2015 N 178-ЗСО «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» | Действие Закона распространяется на:  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет - в размере 50%;  - одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет - в размере 100%;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет - в размере 50%;  - проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет - в размере 100%.  Срок действия Закона не ограничен. |

Необходимо отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации срок действия законов не ограничен временными рамками и имеют схожих адресатов регулирования и сопоставимые размеры компенсации. Однако, в таких регионах как Ульяновская и Нижегородская области срок действия закона, распространяющего своё регулирование на отдельные категории собственников жилых помещений, заканчивается 31.12.2019. При этом в Пензенской, Кировской и Астраханской областях компенсация по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах предоставляется иным адресатам регулирования, чем в большинстве субъектов Российской Федерации.

Кроме того, следует также отметить, что в ограниченном количестве регионов Российской Федерации действует поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. К таким регионам, кроме Ульяновской области, относятся Архангельска, Магаданская и Свердловская области.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта проект акта, в части предоставления компенсации по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, можно считать эффективным.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в ходе оценки социально-экономической эффективности проекта акта проведён анализ эффективности мер оказания поддержки отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, в части предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. В целях анализа динамики количества получателей компенсации за период с 2016 по 2021 годы, составлена аналитическая таблица.

Таблица 3

**Количество получателей компенсации, чел.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016г.** | **2017г.** | **2018г.** | **2019г.** | **2020г.**  **(прогноз)** | **2021г.**  **(прогноз)** |
| Кол-во получателей в рамках Закона Ульяновской области №11-ЗО | 5 047 | 6 171 | 7 122 | 7 564 | 8 339 | 8 637 |
| Кол-во получателей в рамках Закона Ульяновской области №87-ЗО | 8 | 62 | 55 | 51 | 60 | 60 |

Таким образом, за период действия Закона Ульяновской области № 11-ЗО правом на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах воспользовалось 25904 человек (нарастающим итогом) на общую сумму 21 874,1 тыс.рублей (по состоянию на 01.04.2019). Получателей компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в рамках Закона Ульяновской области № 87-ЗО значительно меньше, и составила 176 человек (нарастающим итогом, за весь период действия нормативного правового акта) на общую сумму 125,3 тыс.рублей (по состоянию на 01.04.2019). В целом количество получателей компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах ежегодно увеличивается, в среднем на 14,6%.

Таблица 4

**Финансирование компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2016г.** | **2017г.** | **2018г.** | **2019г.**  **(на 01.04.)** | **2020г.**  **(прогноз)** | **2021г.**  **(прогноз)** |
| Финансирование в рамках Закона Ульяновской области  №11-ЗО | Средства федерального бюджета | 0,0 | 4 676,0 | 6 403,3 | 1 769,4 | 5 978,1 | 6 197,5 |
| Средства бюджета Ульяновской области | 4 960,9 | 2 063,1 | 1 571,8 | 429,6 | 1 662,2 | 1 710,5 |
| Финансирование в рамках Закона Ульяновской области  №87-ЗО | Средства федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Средства бюджета Ульяновской области | 2,3 | 72,6 | 41,2 | 9,2 | 85,8 | 85,8 |

Принятие проекта акта будет способствовать снижению финансовой нагрузки на малообеспеченные слои населения в части оплаты жилищно-коммунальных услуг за счёт продления срока предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области мер социальной поддержки в виде предоставления отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах ежемесячной компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, и будет способствовать ухудшению финансового положения отдельных категорий граждан.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **1 балл** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

- в части применения Закона Ульяновской области №11-ЗО:

одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений в многоквартирных домах, достигшие возраста 70 (80) лет;

- проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 (80) лет,

-в части применения Закона Ульяновской области №87-ЗО:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях в очной форме.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** |
| Одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет | 7441 |
| Проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет |
| Одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 80 лет |
| Проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственники жилых помещений, достигшие возраста 80 лет |
| Дети-сироты | 60 |
| Дети, оставшиеся без попечения родителей |
| Лица из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения |
| Лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения |

**7.Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 29.04.2019 по 13.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.05.2019 по 02.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8.Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.**

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Барабанова Елена Владимировна

24-16-47