**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказаМинистерства промышленности и транспортаУльяновской области «обутверждении** [**Административного регламент**](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)**а предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок»**

Министерство цифровой экономики и конкуренцииУльяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренцииУльяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «обутверждении [Административного регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)а предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок впригородном и междугородном сообщениях по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерствомпромышленности и транспортаУльяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/559-П «О Министерстве промышлености и транспорта Ульяновской области» (далее – Положение оМинистерстве промышленности и транспорта Ульяновской области) и направлен на регламентирование порядка предоставления государственной услуги Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области.

Рассматриваемым проектом акта утверждается [Административный регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000) предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее – государственная услуга по переоформлению свидетельств), а также устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о порядке предоставления государственной услуги по переоформлению свидетельств;

2) стандарт предоставления государственной услуги по переоформлению свидетельств, включая результат, сроки и правовые основания для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

4) формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявлений о переоформлении свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории Ульяновской области (от юридического лица, индивидуального предпринимателя и участника договора простого товарищества);

- уведомления о возврате заявления о переоформлении свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозокна территории Ульяновской области;

- журнала учёта заявлений и выданных свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

В целом, проект акта направлен на регламентацию порядка предоставления государственной услуги в соответствии с федеральным законодательством и региональным нормативным правовым актом.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и новые карты маршрута регулярных перевозок выдаются на основании заявлений, поданных в письменной форме юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договоров простого товарищества в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 2 Положения о Министерстве промышленности и транспорта Ульяновской областивыдача (переоформление) свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок на межмуниципальные маршруты регулярных перевозок входит в полномочия Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По мнению разработчика акта, отсутствие Административного регламента по предоставлению государственной услуги по переоформлению свидетельств не позволит получить данную государственную услугу юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества, сведения о которых включены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и которым ранее было выдано свидетельство в соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для предоставления государственной услуги по переоформлению свидетельств и соблюдение отдельных положений федерального законодательства и регионального нормативного правового акта.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Утверждение Административного рег-ламента предоставления государствен-ной услуги по переоформлению сви-детельств об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по одному  или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сооб-щениях по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по мар-шруту регулярных перевозок | 2019 | Официальное  опубликование |

Кроме того, принятие проекта акта позволит предоставлять государственную услугу по переоформлению свидетельств в соответствии с федеральным законодательством и нормативным правовым актом Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентирования порядка предоставления государственной услуги по переоформлению свидетельств об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, установлено, что схожие регламенты предоставления государственных услуг приняты в ограниченном числе субъектов Российской Федерации, так например:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| 1 | **Архангельская область** | Постановление Правительства Архангельской области от 20.09.2016 № 373-пп (ред. от 05.03.2019) «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по переоформлению свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам и карт межмуниципальных маршрутов регулярных автобусных перевозок, прекращению действия свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам в Архангельской области» |
| 2 | **Ямало-Ненецкий автономный округ** | Приказ Департамента транспорта и дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.04.2019 № 57 «Об утверждении Административного регламента департамента транспорта и дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и карты маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» |

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов осуществления государственных функций, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, осуществляющим соответствующую государственную функцию.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных финансовых ресурсов из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого проекта акта позволит повысить качество и доступность предоставления услуги, создать комфортные условия для заявителей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услугипо переоформлению свидетельств в соответствии с федеральным законодательством и региональным нормативным правовым актом.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченныеучастники договора простого товарищества, сведения о которых включены в реестрмежмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и которым ранее было выдано свидетельствов соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товари-щества, сведения о которых включены в реестр межмуниципальных маршру-  тов регулярных перевозок на терри-тории Ульяновской области, и кото-рым ранее было выдано свидетельство  в соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ | В соответствии с реестром межмуни-ципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, который постоянно  актуализируется | Изменения количества потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 21.05.2019 по 30.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 14.06.2019 по 23.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, а также иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45