**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» и Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и регламентирует порядок предоставления государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Проектом акта утверждается:

- предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

- стандарт предоставления государственной услуги;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

- формы контроля за исполнением Административного регламента;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, ОГКУ «Региональный земельно-имущественный центр», многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников;

- типовые формы документов.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на регламентирование административных процедур и организацию порядка предоставления государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с утверждёнными административными регламентами.

При этом в соответствии с Законом Ульяновской области от 03.07.2015
 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и в соответствии с Положением о Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области» (далее – Министерство) с 01.01.2019 года Министерство осуществляет полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочия по заключению договоров, объектом которых являются земельные участки или доли в праве общей собственности на земельные участки, в том числе договоры аренды, купли-продажи, безвозмездного пользования, дарения, мены, а также соглашения об установлении или прекращении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует регламентированный порядок предоставления Министерством государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги в рассматриваемой сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Регламентация государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности | 2019 год | Количество предоставленных Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственных услуг |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления государственной услуги в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации предоставления государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации в настоящее время приняты схожие административные регламенты предоставления указанной государственной услуги. Так, например:

- распоряжение Министерства имущественных отношений Московской области от 26.12.2018 №15ВР-1816 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности»;

- приказ Министерства имущественных отношений Алтайского края
от 02.11.2017 №143 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Перераспределение земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, или земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности»;

- приказ Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 03.09.2015 №236 «Об утверждении Административного регламента департамента земельных и имущественных отношений Приморского края предоставления государственной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности и ведении Приморского края, и земельных участков, находящихся в частной собственности».

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Административный регламент устанавливает порядок предоставления Министерством государственной услуги по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Обязанность исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлять государственную услугу в соответствии с административным регламентом установлена Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не повлечёт дополнительных финансовых расходов из средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности, и будет способствовать сохранению ситуации правовой неопределённости в части реализации полномочий по распоряжению и управлению земельными ресурсами.

Таким образом, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются физические лица, индивидуальные предприниматели или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

При этом разработчиком акта указывается, что государственная услуга может быть предоставлена неограниченному количеству граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.04.2019 по 01.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.05.2019 по 25.05.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44