**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области «об утверждении [Административного регламент](http://base.garant.ru/32116892/#block_1000)а Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством цифровой экономки и конкуренции Ульяновской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и  постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» и направлен на регламентирование сроков и последовательности административных процедур (действий), осуществляемых Министерством цифровой  экономики и конкуренции Ульяновской области в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством видов деятельности.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Административный регламент Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством цифровой экономки и конкуренции Ульяновской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций (далее – региональный государственный контроль (надзор)), а также устанавливаются:

1) общие положения осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством видов деятельности, включая права и обязанности должностных лиц Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю (надзору), исчерпывающий перечень документов и (или) информации, необходимые для осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание результата регионального государственного контроля (надзора);

2) требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора), включая порядок информирования и срок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий в электронной форме), а также особенностей использования проверочных листов (списков контрольных вопросов);

4) порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), а также его должностных лиц.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами контроля (надзора) установленных законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности обязательных требований о принятии организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области) и соблюдение требований к этим программам.

В целом, проект акта направлен на установление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и региональными нормативными правовыми актами.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 2.6 постановления Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области» полномочия в сфере регулируемых цен и тарифов, в том числе осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, закреплены за Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, отсутствие Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) не позволит проводить проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области в части соблюдения ими обязательных требований об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено регулирование, является отсутствие необходимых правовых условий для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и соблюдение отдельных положений федерального законодательства и региональных нормативных правовых актов.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Утверждение Административного регла-мента Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области по осуществлению регионального государ-ственного контроля (надзора) за соблю-дением организациями, осуществляю-щими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требо-ваний к этим программам, устанав-ливаемых Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных орга-низаций | постоянно | - |

Кроме того, принятие проекта акта позволит осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством видов деятельности.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством видов деятельности, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации действуют схожие административные регламенты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Регион РФ** | **Нормативный правовой акт** |
| **Город Санкт-Петербург** | Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 22.12.2017 № 243-р «Об утверждении Административного регламента Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по испол-нению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулиру-емые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций» |
| **Новосибирская область** | Приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 10.07.2018 № 165 «Об утверждении Административного регламента исполнения департаментом по тарифам Новосибирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом по тарифам Новосибирской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом по тарифам Новосибирской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций» |
| **Чувашская Республика** | Приказ Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 06.02.2014 № 01/06-151 (ред. от 20.02.2019) «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, требований о принятии программ в области энерго-сбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций» |
| **Иркутская область** | Приказ Службы по тарифам Иркутской области от 01.03.2019 № 28-спр (ред. от 21.05.2019) «Об утверждении Админи-стративного регламента осуществления службой по тарифам Иркутской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффе-ктивности на территории Иркутской области в части соблюдения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффе-ктивности и требований к этим программам в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются службой по тарифам Иркутской области» |
| **Кабардино-Балкарская Республика** | Приказ Государственного Комитета Кабардино-Балкарской по энергетике и тарифам Республики Кабардино-Балкарской Республики от 28.08.2014 № 71-ОД (ред. от 30.03.2017) «Об утверждении Административных регламентов исполнения Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Респу-блики по энергетике, тарифам и жилищному надзору государственных функций» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Утверждение административных регламентов осуществления государственных функций, внесение в них изменений, признание их утратившими силу производится нормативным правовым актом исполнительного органа государственного власти, осуществляющим соответствующую государственную функцию.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, зачислению в бюджет Ульяновской области подлежат штрафы, оплаченные по постановлению о привлечении к административной ответственности, решению судов общей юрисдикции юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за допущение нарушений в сфере тарифообразования (ценообразования).

Отказ от принятия рассматриваемого проекта акта, т.е. сохранение ситуации «статус-кво», не позволит регламентировать порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством видов деятельности в соответствии с федеральным законодательством и региональными нормативными правовыми актами.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индиви-дуальные предприниматели, осу-ществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ульяновской области | 121 | В среднесрочном периоде изменение количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (с 06.05.2019 по 15.05.2019) разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.05.2019 по 26.05.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих предложения и замечания по рассматриваемому проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45