**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» и Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области».

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по установлению сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена (далее – Административный регламент), определяющий:

- предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

- стандарт предоставления государственной услуги, результат предоставления государственной услуги и сроки её предоставления;

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги;

- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги;

- размер платы, взимаемой с заявителей при предоставлении государственной услуги;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения,
в том числе особенности выполнения административных процедур
в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

- формы контроля за исполнением Административного регламента;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, ОГКУ «Региональный земельно-имущественный центр», многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на регламентирование административных процедур и организацию порядка предоставления государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с Законом Ульяновской области от 17.11.2003
№ 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» исполнительный орган государственной власти Ульяновской области по управлению и распоряжению земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Ульяновской области – уполномоченный орган, в пределах полномочий, установленных Правительством Ульяновской области осуществляет от имени Ульяновской области юридические действия по защите имущественных прав и законных интересов Ульяновской области в области управления и распоряжения земельными ресурсами.

В соответствии с законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и в соответствии с Положением о Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/557-П «О Министерстве строительства и архитектуры Ульяновской области» (далее – Министерство) с 01.01.2019 года Министерство осуществляет полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочия по заключению договоров, объектом которых являются земельные участки или доли в праве общей собственности на земельные участки, в том числе договоры аренды, купли-продажи, безвозмездного пользования, дарения, мены, а также соглашения об установлении или прекращении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует регламентированный порядок предоставления Министерством юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена».

Разработчиком акта в целях исполнения положений законодательства в сфере управления земельными ресурсами, реализации возложенных на Министерство полномочий и предоставления государственной услуги, предлагается утвердить Административный регламент.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на устранение ситуации правовой неопределённости в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами в Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целью рассматриваемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Регламентация государственной услуги по установление сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена | 2019 год | Количество предоставленных Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственных услуг |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятных правовых условий для получения государственной услуги юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями по установлению сервитута в отношении земельных участков (обременению земельных участков).

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по установлению сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или государственная собственность на которые не разграничена, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации в настоящее время приняты схожие административные регламенты предоставления указанной государственной услуги. Так, например:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Субъект РФ** | **Наименование НПА**  |
| 1. | **Иркутская область** | 1. Приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 29.06.2015 № 34/пр «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной собственности Иркутской области»;2. Приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 09.04.2018 № 15-мпр «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена». |
| 2. | **Республика Карелия** | 1. Приказ Госкомитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 01.02.2017 № 37 «Об утверждении Административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия по предоставлению государственной услуги по заключению соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия»;2. Приказ Госкомитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 01.02.2017 № 36 «Об утверждении Административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия по предоставлению государственной услуги по заключению соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена» |
| 3. | **Алтайский край** | Приказ Министерства имущественных отношений Алтайского края от 03.10.2017 № 132 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена» |
| 4. | **Забайкальский край** | Приказ Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края от 13.02.2019 № 8/НПА «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Заключение соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Забайкальского края, земельных участков на территории города Читы и городского поселения «Забайкальское» муниципального района «Забайкальский район», государственная собственность на которые не разграничена» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Административный регламент устанавливает порядок предоставления Министерством государственной услуги по установлению сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области или государственная собственность на которые не разграничена (расположенных на территории муниципального образования «город Ульяновск»).

Результатом предоставления государственной услуги заявителям являются:

- уведомление о возможности заключения соглашения об установлении сервитута в предложенных заявителем границах;

- предложение о заключении соглашения об установлении сервитута в иных границах с приложением схемы границ сервитута на кадастровом плане территории;

- проект соглашения об установлении сервитута (в случае, если поданное заявление о заключении соглашения об установлении сервитута предусматривает установление сервитута в отношении всего земельного участка или предусматривает установление сервитута в отношении части земельного участка на срок до трёх лет либо ранее Министерством в адрес заявителя направлено уведомление о возможности заключения соглашения или предложение о заключении соглашения);

- уведомление об отказе в установлении сервитута.

Государственная услуга предоставляется без взимания государственной пошлины или иной платы за предоставление государственной услуги.

По информации разработчика акта, принятие проекта акта не повлечёт дополнительных финансовых расходов из средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не будет способствовать исполнению отдельных положений федерального законодательства и законов Ульяновской области в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами, находящихся в государственной собственности Ульяновской области и в сфере регулирования отношений, связанных с перераспределением полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты, являются физические лица, индивидуальные предприниматели или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители.

Разработчиком акта указывается на то, что государственная услуга может быть предоставлена неограниченному количеству граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.04.2019 по 01.05.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.05.2019 по 25.05.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта,
от участников публичных обсуждений в адрес разработчика акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Воловая Елена Владимировна

Чернухина Юлия Александровна

24-16-48