**Отчёт о выполнении мероприятий ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» на 2016-2018 годы**

**за 1 полугодие 2018 года**

В соответствии с ведомственной программой по противодействию коррупции в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области на 2016-2018 годы, утверждённой приказом Министерства экономического развития Ульяновской области от 25.04.2016 № 01-71, Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области в 1 квартале 2018 года были проведены следующие мероприятия.

1. **В сфере снижения коррупциогенности законодательства Ульяновской области.**

Министерством организовано проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством. Так за 1 полугодие 2018 года прошли антикоррупционную экспертизу:

66 проект законов Ульяновской области и проектов постановлений Губернатора и Правительства Ульяновской области;

141 проектов приказов Министерства.

В 1 квартале 2018 года поступило положительное заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы независимого эксперта на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П».

Во 2 квартале 2018 года поступило положительное заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы независимого эксперта на проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П».

В 1 полугодии 2018 года в Министерство на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия поступило 24 проекта нормативных правовых актов Ульяновской области.

По 19 проектам актов Ульяновской области составлены положительные заключения, по 6 проектам – отрицательные заключения (25 %). По результатам проведённой оценки экономия средств областного бюджета Ульяновской области и (или) эффективное их перераспределение составила 5 млн. рублей, экономия средств субъектов предпринимательской деятельности составила порядка 4,8 млн. рублей.

1. **В сфере обеспечения активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции** проведены следующие мероприятия:

В здании Министерства на информационных стендах размещены контактные данные лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в Министерстве, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов Прокуратуры, органов внутренних дел.

За 1 полугодие 2018 года распространено 282 памятки для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции, которая также размещена на стенде в здании Министерства (Спасская, д.3), департамента государственных закупок (Северный венец,28) и Ульяновского бизнес-инкубатора.

В целях повышения открытости и прозрачности закупочной деятельности на постоянной основе организовано и проводится в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе. Общественных обсуждений государственных закупок Ульяновской области не проводилось.

Информация об осуществлении закупок размещается на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

1. **В сфере создания системы противодействия коррупции в Министерстве** проведены следующие мероприятия.

В рамках правового просвещения департаментом реформирования контрольной (надзорной) деятельности, правового и финансового обеспечения Министерства на постоянной основе проводятся консультационные часы по противодействию коррупции среди сотрудников Министерства. В 1 полугодии 2018 год организовано 6 таких консультационных часов.

В 1 полугодии 2018 года проведены Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области обучающие семинары для государственных гражданских служащих Министерства по предоставлению сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, а также доведена информация об обязанности предоставлять представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

При Министерстве создана и работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов.

1. **В сфере обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.**

В должностных регламентах государственных гражданских служащих Министерства предусмотрены положения о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества.

В 1 полугодии 2018 года Счётной палатой Ульяновской области и Департаментом внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области проведены проверки финансовой деятельности Министерства. Нарушений не выявлено.

В части мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере государственного регулирования цен и тарифов даты, время и место проведения заседания правления Министерства, на котором планируется рассмотрение дел по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения размещается не позднее, чем за 3 календарных дня до дня проведения заседания на официальном сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства в сети «Интернет» по адресу http://tarif.ekonom73.ru.

За 1 полугодие 2018 года проведено 22 заседания правлений Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

74 приказа Министерства в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения размещено на сайте департамента по регулированию цен и тарифов Министерства.

28 протоколов заседаний правления Министерства, на которых рассматривались дела по вопросам установления тарифов в сфере теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В 1 полугодии 2018 года проведены следующие мероприятия по устранению зоны коррупционного риска в сфере формирования и реализации инвестиционной и инвестиционной политики, государственно-частного партнёрства.

Проверка документации регулярно осуществляется в соответствии с подзаконными актами, регламентирующими процедуру применения мер государственной поддержки (например, постановлением Правительства Ульяновской области от 01.12.2010 № 418-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 15.03.2005 № 019-ЗО «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» и от 17.07.2015 № 336-П «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов и принятия Правительством Ульяновской области решений о присвоении инвестиционным проектам статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области», постановлением Правительства Ульяновской области от 11.02.2015 № 28-П «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства инфраструктуры на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодёжного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодёжи»).

Консультирование ИОГВ и институтов развития осуществляется регулярно в рабочем порядке.

Процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», осуществляются в соответствии с порядками, установленными постановлением Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 303-П «О некоторых мерах по реализации закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с участием Ульяновской области в соглашениях о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашениях».

Процедуры, предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентированы указанным федеральным законом.

В 1 полугодии 2018 года по вопросу присвоения статуса особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области рассмотрено 4 обращений (от 3 организации), по итогам рассмотрения которых статус особо значимого инвестиционного проекта присвоен 3 инвестиционным проектам, по 1 обращению в установленном порядке был оформлен возврат документов (организация устранила замечания при повторном представлении документов).

В качестве мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере закупок при осуществлении методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований области разрабатываются и своевременно корректируются обязательные для применения заказчиками формы документов, методические рекомендации в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области.

Многоступенчатая проверка документации, извещений о закупках:

1 ступень – проверка ответственным специалистом департамента разработанной документации на соответствие показателям ТЭЗ заказчика;

2 ступень - проверка начальником отдела разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК менее 3 млн. руб.);

3 ступень - проверка директором департамента разработанной документации на соответствие требованиям законодательства в пределах установленных полномочий и ее утверждение (в случае если НМЦК более 3 млн. руб. или совместная закупка);

4 ступень – проверка ответственным специалистом департамента при формировании/публикации извещения на основе утвержденной документации на соответствие параметрам контроля, заданным в ЕИС (сроки, полнота отображаемой информации, размеров обеспечения и т.д.).

Кроме того, путем обновления, дополнения и изменения ранее действующего правового акта в целях повышения эффективности реализации положений Закона 44-ФЗ, а также оптимизации закупочной деятельности за счет разработки унифицированных форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, распоряжением Министерства Ульяновской области от 26.02.2018 № 21-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу отдельных распоряжений Министерства экономического развития Ульяновской области» утверждены:

- типовые формы документов для организации и проведения открытого конкурса;

- типовые формы документов для организации и проведения конкурса с ограниченным участием;

- типовые формы документов для организации и проведения аукциона в электронной форме;

- типовые формы документов для организации и проведения запроса котировок;

- типовые формы документов для организации и проведения предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

В целях содействия развитию добросовестной конкуренции, снижения количества нарушений при осуществлении закупок в рамках получения обратной связи по вопросам формирования и реализации контрактной системы, оказания методической помощи заказчикам, уполномоченным органам муниципальных образований области, а также изучения и внедрения правоприменительной практики в сфере закупок регулярно принимается участие в различных мероприятиях.

Министерством был разработан и утверждён План мероприятий по реализации дополнительных мер по профилактике коррупционных проявлений в сфере закупок на первое полугодие 2018 года.

В рамках выполнения указанного плана были подготовлены и проведены следующие профильные мероприятия:

**22-24.01.2018** в целях полномасштабного внедрения в закупочную деятельность АЦК-Госзаказ, а также предупреждения случаев безлимитного (несанкционированного) осуществления закупок принято участие в трёх обучающих семинарах-практикумах для подведомственной сети Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области и Правительства Ульяновской области по вопросам работы и взаимодействия систем «АЦК-Госзаказ» и «АЦК-Финансы» при осуществлении закупок.

**29.01.2018** организован и проведён обучающий семинар для представителей исполнительных органов государственной власти и уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках семинара рассматривались изменения в законодательстве о контрактной системе, порядок работы в региональной информационной системе «АЦК-Госзаказ», а также обсуждались проблемные вопросы, возникающие при практической реализации законодательства в сфере закупок.

Кроме того, было обращено внимание на необходимость реализации мероприятий Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018 - 2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618.

**07.02.2018** в целях снижения/предупреждения нарушений при планировании и осуществлении закупок в дорожной отрасли, повышения эффективности контроля качества и приёмки подрядных работ, рассмотрения проблемных вопросов правоприменения и судебной практики в данной сфере принято участие в семинаре-совещании по вопросам подготовки и проведения ремонта автомобильных дорог местного значения в муниципальных образованиях Ульяновской области с выступлением по теме: «О реализации Закона № 44-ФЗ в части законодательного регулирования».

**15.02.2018** принято участие в выездном совещании в администрации МО «Чердаклинский район» по вопросам правоприменительной практики и изменениям законодательства о контрактной системе.

**с 28.02.2018** департаментом государственных закупок совместно с ОГКУ «Центр по сопровождению закупок» организуются и проводятся ежедневные обучающие мероприятия «Школа заказчика», в целях оказания консультационной помощи по работе заказчиков (пользователей) в региональной информационной системе АЦК-Госзаказ.

**14.03.2018** организовано и проведено совещание по теме: «Значимые аспекты организации и осуществления закупочной деятельности областными государственными унитарными предприятиями», в рамках которого обсудили порядок осуществления закупок ОГУП, основные изменения законодательства о контрактной системе, а также вопросы организации ведомственного и финансового контроля в сфере закупок ОГУП.

**22.03.2018** организовано и проведено совещание: «Нормирование как эффективный инструмент ограничения закупок по ценовым, количественным и качественным показателям».

В работе совещания приняли участие представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области, исполнительных органов государственной власти, администраций муниципальных образований области.

В ходе мероприятия рассматривались вопросы механизма нормирования на региональном уровне, говорилось о роли внутреннего государственного финансового контроля в обеспечении эффективности использования бюджетных средств, а также о проблемных вопросах нормирования закупок и формировании предложений по их решению, в том числе о важности усиления ведомственного контроля в данной сфере.

**12.04.2018** организован и проведен семинар-совещание по теме: «Совершенствование механизмов закупок лекарственных средств и медицинского оборудования – приоритетный вектор развития в сфере социальной политики» для представителей учреждений здравоохранения.

В работе мероприятия приняли участие представители Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, а также государственных учреждений здравоохранения. Предметом обсуждения стали самые актуальные темы: нормирование закупок в указанной отрасли, особенности и проблемные вопросы подготовки описания объектов закупки и обоснования начальной цены контракта при закупке лекарственных препаратов, особенности работы в РИС АЦК-Госзаказ при осуществлении закупок для медицинских учреждений, а также профилактика коррупционных проявлений при осуществлении закупок в сфере здравоохранения.

**23.04.2018** организован и проведен семинар-практикум по теме: «Общественный контроль закупочной деятельности в сфере образования» для руководителей Палаты справедливости и общественного контроля, а также общественных палат муниципальных образований Ульяновской области.

В работе мероприятия приняли участие представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, департамента государственных закупок Минконкуренции, ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Ульяновской области», Палаты справедливости и общественного контроля, Общественных палат муниципальных образований Ульяновской области.

Обсуждались вопросы отраслевой специфики законодательства о контрактной системе в сфере образования, типичных нарушениях при осуществлении закупок, а также о механизме противодействия коррупции и возможностях использования инструментов единой информационной системы для повышения эффективности общественного контроля в сфере закупок.

**17.05.2018** в рамках реализации комплекса дополнительных мер по профилактике коррупции в Ульяновской области совместно с аппаратом Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и УлГПУ им. И.Н.Ульянова была организована и проведена I Региональная научно-практическая конференция «Практическая реализация Закона о контрактной системе на территории Ульяновской области: вопросы законодательного обеспечения и правоприменительная практика». В ходе мероприятия было проведено Пленарное заседание и тематические круглые столы.

Участие в конференции приняли государственные и муниципальные заказчики, студенты, представители Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, УлГПУ им.И.Н.Ульянова, а также представители компании-разработчика региональной информационной системы АЦК-Госзаказ ООО «Бюджетные и финансовые технологии» и специалисты по работе с единой информационной системой.

Участниками конференции активно обсуждались следующие вопросы: организация работы заказчиков в региональной информационной системе; сложности планирования закупок; основания закупок у единственного поставщика; меры, направленные на противодействие коррупции и развитие конкуренции в закупочной деятельности в Ульяновской области; общественный контроль в системе антикоррупционных мер; отдельные вопросы функционирования единой информационной системы в сфере закупок; актуальность разработки специальных программ подготовки для кадров в сфере закупок.

**21.05.2018** принято участие в семинаре-совещании по вопросам закупочной деятельности в сфере дорожного хозяйства для Председателей Палат справедливости и общественного контроля и Общественных палат муниципальных образований, а также пленарном заседании специальной Общерегиональной Коллегии, посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области.

**29.05.2018** принято участие в выездном обучающем семинаре по вопросу законодательного регулирования в рамках контрактной системы для руководителей муниципальных учреждений МО «город Новоульяновск».

**18.06.2018** принято участие в круглом столе «Практика применения 44-ФЗ. Актуальные законодательные изменения в сфере муниципальных закупок», организованном для муниципальных заказчиков Ульяновской области в рамках проведения Национальной премии «Бизнес-Успех 2018» в качестве спикера с темой выступления: «Основные изменения законодательства в сфере закупок».

**21-22.06.2018** организованы и проведены семинары-совещания по актуальным вопросам в сфере контрактной системы для государственных и муниципальных заказчиков.

В рамках мероприятий ещё раз было обращено внимание на необходимость реализации мероприятий Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018 - 2020 годы, и даны рекомендации по активизации работы по развитию конкуренции в сфере закупок.

Вместе с тем, были доведены до сведения две дорожные карты, утверждённые Губернатором Ульяновской области в целях повышения открытости и прозрачности закупок, а также расширения возможностей участия в закупках СМП, касающиеся повышения позиций региона в профильных рейтингах в сфере закупок и использования электронного магазина при осуществлении закупок малого объёма на территории Ульяновской области.

Также была доведена информация о нововведениях в законодательстве о контрактной системе с 1 июля 2018 года.

**В рамках Закона 223-ФЗ:**

**27.02.2018** организовано и проведено координационное совещание для крупнейших заказчиков Ульяновской области «О подготовительных мероприятиях по внесению изменению в перечень конкретных заказчиков регионального уровня».

В ходе мероприятия принято участие в видеоконференции, организованной АО «Корпорация «МСП», по вопросу внесения изменений в перечень заказчиков, в отношении которых проводится оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в закупке (с учетом принятия постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1383).

На совещании были рассмотрены особенности планирования закупок у МСП, организационные особенности проведения оценки соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, а также озвучены результаты проведения закупок у МСП.

В ходе мероприятия принято участие в видеоконференции, организованной АО «Корпорация «МСП», по вопросу внесения изменений в перечень заказчиков, в отношении которых проводится оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в закупке (с учетом принятия постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1383).

На совещании были рассмотрены особенности планирования закупок у МСП, организационные особенности проведения оценки соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, а также озвучены результаты проведения закупок у МСП.

В целях оказания методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований области им оказывается регулярная методическая помощь при подготовке технико-экономических заданий, проектов контрактов, постоянная правовая и консультационная помощь по проблемным вопросам, возникающим в процессе осуществления закупок.

Кроме того, в целях повышения правовой грамотности и профессионализма заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований, единообразного толкования и применения отдельных положений Закона 44-ФЗ организован постоянный мониторинг законодательства в сфере закупок, в рамках которого осуществляются мероприятия:

- ведение, актуализация и постоянное пополнение Раздела «Библиотека по контрактной системе» на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области www.ekonom73.ru;

- доведение актуальной информации в сфере закупок до государственных заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области (было подготовлено и направлено по 3 разъяснительных/информационных письма руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и уполномоченным органам муниципальных образований);

- организация и проведение «круглых столов» (семинаров) по проблемным вопросам в сфере закупок для государственных заказчиков и специалистов уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках мониторинга закупок на территории Ульяновской области осуществляется сбор, анализ и обобщение соответствующей информации в целях:

- подготовки аналитических материалов по закупкам;

- выявления проблемных точек в сфере закупок и их устранения;

- выработки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе и внедрение лучших практик;

- участия в рейтингах прозрачности закупочных систем регионов РФ и иных профильных мероприятиях.

В рамках проведения мониторинга осуществления закупок на территории Ульяновской области ежемесячно/еженедельно подготавливаются отчёты по закупкам, иные аналитические материалы, а также ежегодный мониторинг, при этом указанная информация регулярно размещается на официальном сайте Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области www.ekonom73.ru в разделе «Библиотека по контрактной системе».

В части выполнения функции по регулированию контрактной системы осуществляется обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок на территории Ульяновской области, в том числе во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В рамках сотрудничества Министерства (департамента государственных закупок) в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» были направлены следующие письма:

- 02.03.2018 в целях совершенствования контрактной системы и разработки мер, направленных на её развитие, подготовлены и направлены предложения по внесению изменений в законодательство и подзаконные нормативные правовые акты в сфере закупок. Данные предложения будут рассмотрены в рамках деловой программы XIV Всероссийского Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки» (письмо № 73-ИОГВ-03-05/53 исх.).

- 12.03.2018 проанализированы, обобщены и направлены запрашиваемые данные по государственным и муниципальным закупкам Ульяновской области для расчёта Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации за 2017 год (письмо № 73-ИОГВ-03-05/60 исх.).